

STRATEGIA
DE DEZVOLTARE ECONOMICO-SOCIALĂ
A COMUNEI COPĂLĂU,
JUDEȚUL BOTOȘANI
-2008 – 2013-

CUPRINS

Introducere	1
Partea I EVALUAREA CONTEXTULUI ACTUAL	13
Cap. 1 DATE GENERALE	14
1.1. Elemente de identitate și valori	16
1.2. Organizare administrativ-teritorială	17
Cap. 2 RESURSE NATURALE	25
2.1. Clima. Hidrografia	25
2.2. Flora și fauna	26
2.3. Soluri, spații verzi	26
2.4. Resursele subsolului	27
Cap. 3 MEDIUL CONSTRUIT	28
3.1. Infrastructura	28
3.2. Locuințe	30
3.3. Situația urbanistică	31
3.4. Salubritate	32
3.5. Iluminat public	33
3.6. Factori de mediu	35
Cap. 4 EVALUAREA RESURSELOR ECONOMICE	39
4.1. Agricultură	39
4.2. Comerțul	48
4.3. Agenții economici	48
Cap. 5 EVALUAREA RESURSELOR SOCIO-UMANE	51
5.1. Populație, fenomene demografice	51
5.2. Forță de muncă, șomaj	52
5.3. Populația activă, numărul salariaților	52
5.4. Indicatorii forței de muncă	53
5.5. Venituri salariale	54
5.6. Sănătate publică	55
5.7. Culte religioase	57
5.8. Societatea civilă	57
5.9. Siguranța publică	58
Cap. 6 EVALUAREA SISTEMULUI DE ÎNVĂȚĂMÂNT, CULTURĂ, AGREMENT	59
6.1. Învățământ	59
6.2. Cultură și artă	63
6.3. Sport și agrement	64
Cap. 7 ADMINISTRAȚIA PUBLICĂ LOCALĂ	66
7.1. Consiliul local al comunei	66
7.2. Bugetul local	67
Cap. 8 DEZVOLTARE REGIONALĂ ȘI INTEGRARE EUROPEANĂ	71
Partea a II-a ANALIZA SWOT	75
Partea a III-a PRIORITĂȚI ȘI OBIECTIVE	84
Cap. 1 OBIECTIVUL GENERAL	85
Cap. 2 OBIECTIVE SPECIFICE - RESURSE NATURALE	88
Cap. 3 OBIECTIVE SPECIFICE – MEDIUL CONSTRUIT	89
3.1. Infrastructura	89
3.2. Construcții, terenuri	92

3.3. Zone verzi	92
3.4. Salubritate	93
3.5. Factori de mediu	94
Cap. 4 OBIECTIVE SPECIFICE - RESURSE ECONOMICE	97
4.1. Situația economică	97
4.2. Principalele ramuri economice	97
4.2.1. Agricultură	98
4.2.2. Mica industrie, comerțul, meșteșugurile	99
Cap. 5 OBIECTIVE SPECIFICE – RESURSE SOCIO-UMANE	100
5.1. Demografie și sănătate publică	100
5.2. Instituții sociale	100
5.3. Culte religioase	104
5.4. Societatea civilă	104
5.5. Siguranța publică	104
Cap.6 OBIECTIVE SPECIFICE – ÎNVĂȚĂMÂNT, CULTURĂ, SPORT, AGREMENT	105
6.1. Educație și învățământ	105
6.2. Cultură și artă	106
6.3. Sport și agrement	106
6.4. Turism	107
Cap.7 OBIECTIVE SPECIFICE – CREȘTEREA CAPACITĂȚII INSTITUȚIONALE	108
Anexa 1 DOCUMENTAR	115
Sinteză din Axele prioritare POR 2007-2013	116
Sinteză din POS Dezvoltarea capacității administrative	121
Axele prioritare	
Sinteză din POS Dezvoltarea resurselor umane	124
Sinteză din POS Mediu	127
Dezvoltarea zonelor rurale	133
Obiective FEADR	136
Alte oportunități și surse de finanțare	139
Măsuri aferente Axei de dezvoltare rurală	142
Măsura Îmbunătățirea accesului la piețe și a competitivității produselor agricole prelucrate	143
Anexa 2 Planul multianual de dezvoltare a serviciului public de utilități	144
CUPRINS	152

INTRODUCERE

Strategia de Dezvoltare Durabilă reprezintă un ghid cuprinzător, care exprimă valorile comunității locale și stabilește obiectivele de dezvoltare, conturând viziunea asupra viitorului comunei Copălău, indicând direcții de dezvoltare și punctând traiectoria evoluției printr-o succesiune de proiecte ce urmează a se concretiza într-o listă finală de acțiuni.

De asemenea, Strategia de Dezvoltare Durabilă se constituie ca principal instrument de lucru al Consiliului local Copălău, care va orienta gândirea, decizia și acțiunea către obiectivele superioare sau către premisele obiectivelor evitând, pe cât posibil, abaterile datorate urgențelor sau avantajelor și dezavantajelor ce pot interveni în unele momente.

Contextul internațional ales pentru trasarea Strategiei de dezvoltare este definit de (1) aderarea României la Uniunea Europeană la 1 ianuarie 2007 și aplicarea modelelor europene de dezvoltare socială, economică și de mediu și (2) opțiunea față de modelul de dezvoltare durabilă.

În ceea ce privește contextul național, s-a ținut seama de scenariile de dezvoltare propuse în strategiile de dezvoltare durabilă pe termen lung « Orizont 2025 », astfel:

- scenariul «optimist» în domeniul social, respectiv reforme sociale bine articulate, politici active de dezvoltare socială, repunerea în drepturi, în ordinea firească, a actorilor sociali (inclusiv societatea civilă);
- prognoze de dezvoltare economică: în ipoteza că se vor aplica politici pro-active de stimulare a ocupării forței de muncă, de creștere a investițiilor și de accelerare a inovării, simulările realizate pun în evidență faptul că se pot atinge rate de creștere anuală medie a PIB-ului de peste 5%, cu condiția menținerii unei rate a investițiilor care să nu scadă sub 25% din PIB;
- necesitatea integrării politicilor de mediu în politicile economice și sociale (politici economice, agricole, dezvoltare transporturi, dezvoltare regională, a mediilor urban și rural etc.).

Analiza contextului local a condus la un set compact de informații ce se regăsesc în analizele SWOT.

Strategia de dezvoltare economico-socială a comunei Copălău, 2008-2013

Pentru a elabora o Strategie de Dezvoltare Durabilă care să asigure obținerea rezultatelor calitative și cantitative așteptate, SC EDUPROEX SRL Botoșani a divizat procesul de elaborare în etape și acțiuni, după cum urmează:

- a) constituirea echipei de elaborare a strategiei și a grupurilor de lucru ; în aceasta etapă au fost incluse prezentari și dialoguri pe marginea intenției Primăriei Copălău de a demara elaborarea procesului de planificare strategică, urmată de agrearea unui mod de lucru de către toți factorii implicați (personalul administrației publice locale, instituțiile publice, membrii consiliului local, reprezentanți ai mediului de afaceri din comună, reprezentanți ai societății civile.
- b) a efectuat cercetarea documentară în vederea întocmirii profilului socio-economic și de mediu al comunei, având două direcții :
 - cercetarea tehnico-documentară a situației existente pe plan social, economic, de mediu, cultural, sportiv, comunitar etc ; această cercetare s-a realizat cu aportul important al tuturor serviciilor publice coordonate de consiliul local și primarul comunei, a unor instituții publice de nivel județean, precum și prin consultarea unor specialiști ; evaluarea nevoilor și aspirațiilor comunității locale s-a efectuat prin intermediul unei cercetări preliminare în trei direcții de interes : social, economic și ambiental, utilizându-se un model simplu de sondare a opiniei publice, cu implicarea activă a primăriei și a altor factori din comună ;
- c) a realizat analiza SWOT a situației socio-economice actuale a comunei, care a reprezentat, de fapt, o centralizare a analizelor SWOT pe fiecare element de interes trasat de profilul socio-economic și de mediu;
- d) a elaborat viziunea de dezvoltare a comunei, a obiectivelor strategice și a direcțiilor de dezvoltare, având ca bază de lucru analiza swot centralizată la nivelul comunei; a fost propusă o viziune de dezvoltare viitoare a comunității locale, uneori în mai multe variante, iar ca instrument de realizare a acesteia, un set de obiective și direcții de acțiune ;
- e) a elaborat un plan prin stabilirea de proiecte punctuale și acțiuni concrete de dezvoltare durabilă; în această etapă au fost utilizate, ca materiale suport, planurile de investiții și programele elaborate de Consiliul local pe termene scurte, precum și prevederile planului urbanistic general existent pentru a identifica eventuale planificări care ar putea avea o influență asupra dezvoltării comunei ; au fost consultate serviciile deconcentrate ale ministerelor,

autorităților județene, companiilor naționale cu activități în zonă ; au fost analizate strategiile naționale, regionale și județene pentru a corela obiectivele de la nivel local cu cele de la nivel regional sau național. Strategiile și planurile de acțiune la nivel regional și național constituie un documentar, anexat prezentei strategii, ce trebuie consultat ori de câte ori este necesar pentru fundamentarea deciziilor la nivel local.

Acțiunile propuse și proiectele aferente au respectat prevederile legislației în vigoare urmărindu-se, în același timp, respectarea tuturor recomandărilor în sensul planificării unei dezvoltări durabile, pe principii ecologice.

Pentru a facilita monitorizarea implementării strategiei propuse, a fost elaborat un set de măsuri de evaluare a strategiei de dezvoltare și de revizuire periodică, care au în vedere :

- aplicarea prevederilor HG nr.1076/2005 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe;
- finalizarea Strategiei de Dezvoltare Locală și adoptarea ei prin hotărâre a Consiliului local.
- analize periodice realizate în consiliul local și de către primarul comunei.

Corelarea cu strategii și programe naționale și regionale

În pregătirea Strategiei de Dezvoltare și a listei de acțiuni care asigură implementarea obiectivelor de dezvoltare, au fost luate în considerație prevederile și prioritățile relevante ale strategiilor și planurilor regionale, sectoriale și naționale cu impact general sau direct asupra zonei rurale, inclusiv a comunei Copălău. Dintre acestea, cele mai importante sunt :

- Strategia națională de dezvoltare durabilă «Orizont 2025»;
- Planul național de dezvoltare 2007-2013;
- Cadrul strategic național de referință al României pentru perioada 2007-2013 și Programele operaționale sectoriale;
- Strategia de dezvoltare a regiunii Nord-Est – 2007-2013;
- Planul național strategic pentru dezvoltare rurală – 2007-2013;
- Strategia națională pentru egalitatea de șanse între femei și bărbați pentru perioada 2006-2009;
- Memorandumul Comun de Incluziune

Strategia de dezvoltare economico-socială a comunei Copălău, 2008-2013

Ordinul nr.948/2005 pentru aprobarea Documentului pentru Politici Sectoriale – Transporturi. Administratorul drumului public este obligat să asigure îmbunătățirea siguranței circulației. Pentru aceasta:

- toate proiectele noi de infrastructură rutieră sunt evaluate independent din punctul de vedere al siguranței circulației;
- pentru toate lucrările de infrastructură rutieră se elaborează un plan de management al traficului;
- se stabilește un program anual de analiză a «punctelor periculoase», precum și al măsurilor necesare de remediere;
- se elaborează un set de standarde pentru calitatea semnalizării orizontale și verticale, în vederea armonizării cu standardele UE;
- se asigură calitatea și exigența verificărilor tehnice periodice ale vehiculelor;
- are loc diseminarea în timp util a informațiilor către conducătorii auto cu privire la «punctele periculoase» sau a drumurilor publice închise datorită lucrărilor de întreținere sau modernizare.

Planul de amenajare a Teritoriului Național, Secțiunea a II-a Apă

- se va asigura protecția resurselor de apă împotriva epuizării, poluării și degradării lor;
- alimentări cu apă: majorare capacitate de înmagazinare; reabilitare rețea de distribuție; extindere rețea de distribuție;
- canalizări: construire rețea de canalizare, extindere rețea de canalizare, modernizare rețea de canalizare;
- realizarea de stații noi de alimentare cu apă: până în anul 2015 80,2% din populație va fi racordată la rețeaua de apă potabilă și 76,7% la rețeaua de canalizare.

Planul Național de Dezvoltare 2007-2013

- creșterea competitivității economice și dezvoltarea economiei bazate pe cunoaștere ;
- dezvoltarea și modernizarea infrastructurii de transport ;
- protejarea și îmbunătățirea calității mediului, vizând îmbunătățirea standardelor de viață ale populației prin asigurarea serviciilor de utilități publice;
- dezvoltarea economiei rurale și creșterea productivității în sectorul agricol prin adaptarea ofertei la cerințele pieței, dezvoltarea economică durabilă a

Strategia de dezvoltare economico-socială a comunei Copălău, 2008-2013

fermelor și a exploatațiilor forestiere, promovarea inițiativelor locale de tip «Leader»;

- diminuarea disparităților de dezvoltare între regiunile țării prin îmbunătățirea infrastructurii locale și regionale, consolidarea mediului de afaceri, dezvoltarea turismului, dezvoltarea urbană și promovarea cooperării teritoriale europene.

Politica în domeniul educației

- restructurarea rețelei școlare în funcție de programele de dezvoltare locală și regională;
- asigurarea mijloacelor financiare pentru reabilitarea școlilor și asigurarea dotărilor necesare prin programe guvernamentale speciale;
- extinderea cursurilor pentru reconversie profesională sistematică, precum și pentru educația adulților; (formare continuă și pregătire antreprenorială);
- promovarea autonomiei școlare și universitare;
- creșterea calității educației: reducerea efectivului de elevi în clase de 25, lansarea programului de învățământ solicitat de firme și companii.

Politica de protecție socială

- ocuparea forței de muncă disponibile prin formare profesională continuă în funcție de necesitățile pieței muncii, având ca sursă bugetul de șomaj;
- acordarea asistenței sociale prin: protecția familiei, construirea locuințelor sociale pentru persoanele defavorizate, susținerea familiei tinere, organizarea serviciilor de consiliere familială, organizarea serviciilor de sprijin a muncii în gospodărie, reorganizarea serviciilor de creștere, îngrijire și educație a copiilor în afara familiei; aplicarea programului de integrare a familiilor de rromi în comunitate, dezvoltarea incubatoarelor de mici afaceri, implementarea serviciilor sociale pentru protecția drepturilor copiilor la nivelul fiecărei unități administrativ-teritoriale; protecția persoanelor vârstnice.

Politica agricolă și dezvoltarea rurală

- stimularea transformării gospodăriilor țărănești în ferme agricole familiale cu caracter comercial și formarea și consolidarea clasei de mijloc în spațiul rural;
- promovarea Programului național de investiții în ferme zootehnice și vegetale noi, adresat cu prioritate familiilor tinere;
- susținerea fermelor familiale care au minim 3 vaci în vederea dotării lor cu aparate de muls și instalații pentru răcirea și stocarea laptelui;

Strategia de dezvoltare economico-socială a comunei Copălău, 2008-2013

- susținerea unui program național pentru combaterea și diminuarea efectelor eroziunii solului;
- extinderea rețelelor piețelor en gros;
- gestionarea durabilă a pădurilor și creșterea suprafețelor prin împăduriri pe terenuri degradate, inapte pentru agricultură;
- înființarea de perdele forestiere de protecție a câmpurilor, căilor de comunicație și așezărilor umane.

Politica în domeniul reformei administrației publice

- introducerea standardelor de calitate de către autoritatea publică, în baza cărora să se poată monitoriza și evalua un serviciu public și activitatea funcționarilor publici;
- continuarea procesului de descentralizare a serviciilor publice de bază: educație, sănătate, asistență socială și ordine publică;
- separarea utilităților publice de serviciile publice; introducerea standardelor de calitate pentru utilități;
- extinderea sistemului de parteneriat public-privat în furnizarea serviciilor publice;
- descentralizarea fiscală: recunoașterea dreptului administrației publice locale de a-și fixa nivelul de impunere și sistemul de taxe și impozite locale într-o limită de 50%, pornind de la baza de impunere reglementată prin lege;
- introducerea manualului de audit urban al Uniunii Europene pentru evaluarea stadiului de dezvoltare și de estimare a nevoilor de investiții.

Politica privind amenajarea teritoriului

- dezvoltarea rețelelor de transport și integrarea acestora în sistemele regionale de transport public european;
- extinderea IT în sistemul local de educație și administrație publică;
- interzicerea traficului în zonele istorice;
- îmbunătățirea reglementărilor privind calitatea în construcții și a regulilor de design urban;
- creșterea calității apei și aplicarea unor reglementări stricte de prevenire a poluării surselor de apă;
- limitarea extinderii zonelor rezidențiale și interzicerea autorizării construcțiilor de orice fel în spațiile verzi aflate în intravilan;

Strategia de dezvoltare economico-socială a comunei Copălău, 2008-2013

- conservarea și dezvoltarea diversității culturale: protejarea asezărilor umane vechi;
- continuarea lucrărilor privind alimentarea cu apă a satelor, conform HG nr.577/1997 și HG nr.687/1997.

Politica privind protecția mediului înconjurător

- îmbunătățirea stării tehnice a infrastructurii;
- asigurarea calitativă a apei potabile și încadrarea în cerințele impuse de Directiva ce 98/83/EEC ;
- realizarea epurării apelor uzate urbane în concordanță cu prevederile Directivei 91/271/EEC ;
- protecția mediului pentru o dezvoltare durabilă.

Strategia de Informatizare – România 2025

- La nivel local. Abordarea procesului de informatizare al administrației publice locale trebuie să fie realizată pe următoarele direcții principale: infrastructura IT la nivel local; gestionarea informatizată a bugetelor locale, relația administrației publice cu cetățeanul (site-uri web locale ale APL), rețele de infochioscuri care să permită cetățenilor accesul la formulare administrative, documentația necesară obținerii de avize, organigrama și serviciile publice locale, prograul primăriei și primarului, sistem de colectare prin mijloace electronice a taxelor și impozitelor locale, standardizarea formatului de comunicare la nivel național; instruirea funcționarilor publici și atestarea lor ECDL.

Parteneriatele locale

Principiul parteneriatului presupune, pe lângă implicarea directă a comunității, prin cunoștințe, experiență și proiecte proprii, și participarea la consultările publice, precum și transparența decizională în administrație referitoare la impactul asupra proiectelor și mediului. Dezbaterea și aprobarea Strategiei de dezvoltare a comunei pentru următorii cinci ani reprezintă prima încercare de după anul 1990 de a fundamenta un set de priorități și oportunități cu scopul de a asigura o dezvoltare durabilă a vieții socio-economice prin aplicarea unor reguli și principii care să îmbunătățească substanțial nivelul de trai al cetățenilor. Această strategie reprezintă rodul consultării cetățenilor și al întreprinzătorilor privați din comuna Copălău, precum și al specialiștilor de la nivelul județului Botoșani. Prognoza privind dezvoltarea socio-economică pentru perioada 2008-2013 se bazează pe ipoteza că ritmurile de creștere ale producției agricole, prin

Strategia de dezvoltare economico-socială a comunei Copălău, 2008-2013

restructurarea ei, în sensul înființării exploatațiilor orientate spre economia de piață și a unor ferme de creștere a animalelor, urmează să răspundă exigențelor și condițiilor impuse de Uniunea Europeană.

Este de așteptat să crească volumul investițiilor determinate de modernizarea sau construirea unor adăposturi pentru animale, procurarea de mașini și utilaje agricole și cuprinderea în circuitul agricol a tuturor suprafețelor de teren arabil, comercializarea unor cantități din ce în ce mai mari de produse agricole prin intermediul asociațiilor de producători. Astfel, se va crea o bază mai solidă pentru creșterea veniturilor bugetului local și, pe cale de consecință, a unor resurse financiare mai mari pentru sporirea investițiilor publice pentru modernizarea infrastructurii locale.

În întregul său, programul de dezvoltare economico-socială în perioada 2008 – 2013 își propune crearea condițiilor pentru:

- susținerea procesului investițional prin orientarea economisirii individuale și organizaționale spre investire, precum și prin promovarea investițiilor străine;
- creșterea eficienței investițiilor;
- protecția mediului, prin conservarea cantitativă a resurselor naturale de mediu și protejarea calității componentelor mediului înconjurător;
- dezvoltarea utilitatilor comunitare ;
- reducerea frecvenței factorilor de risc ai sănătății;
- îmbunătățirea sistemului de sănătate umană;
- pregătirea resurselor umane atât în procesul normal de educație cât și în procesul de formare continuă;
- sprijinirea accesului populației la cultură;
- sprijinirea ramurilor sportive prin investiții în infrastructură;
- dezvoltarea componentei locale de protecție socială;
- asistență și consultanță;
- cooperare regională, interregională și internațională.

De aici se desprinde concluzia că **Obiectivul general al strategiei** este **dezvoltarea infrastructurii și a bazei materiale, precum și valorificarea capitalului uman pentru utilizarea eficientă și economică a resurselor existente și identificarea altor resurse capabile să producă o dezvoltare durabilă și echilibrată a tuturor satelor comunei, în sensul asigurării unui mediu sănătos și coerent sub aspect funcțional, economico-social și cultural.**

Strategia de dezvoltare economico-socială a comunei Copălău, 2008-2013

Obiectivele specifice care, în unele componente ale sale se întind pe o perioadă de 10 ani, au fost elaborate utilizându-se rezultatele și concluziile desprinse din analiza SWOT a situației existente la sfârșitul anului 2007, de unde se deduc și prioritățile în funcție de reglementările interne și în special de cele ale Directivelor Uniunii Europene, precum și de necesitățile reale ale comunei.

Coordonare si implementare

Implementarea strategiei se va face cu ajutorul unui set de instrumente și măsuri care să permită urmărirea permanentă a indicatorilor și, implicit, monitorizarea atingerii obiectivelor stabilite.

Coordonare

Rolul de coordonare al Strategiei de dezvoltare durabilă va fi asumat de Consiliul local și primarul comunei, prin aparatul său permanent și prin serviciile publice locale. Echipa de lucru va fi formată din funcționari publici cu specializări tehnice, financiare și de administrație, a căror viziune și experiență să permită acoperirea tuturor aspectelor integrate pe care le presupune implementarea unei strategii multisectoriale și pe termen lung. Aceasta echipă va fi condusă de primarul comunei. Responsabilitățile echipei de coordonare a SDD - propuneri:

- asigurarea coordonării și urmăririi stadiului implementării strategiei;
- asigurarea unui management eficient și corect în implementarea strategiei, inclusiv a gestionării fondurilor alocate;
- monitorizarea indicatorilor de impact și de rezultate a obiectivelor, direcțiilor de acțiune și acțiunilor de dezvoltare;
- asigurarea resurselor tehnice și administrative necesare bunei implementări a strategiei;
- organizarea monitorizării, evaluării și revizuirii periodice a modului de implementare;
- elaborarea rapoartelor anuale, revizuirea periodică a strategiei conform graficului agreat de consiliul local.

Implementare

- implementarea strategiei de dezvoltare durabilă este un proces complex, care implica întreaga comunitate; instrumentele care vor facilita implementarea sunt planificările acțiunilor și termenelor aferente, cât și schemele de parteneriate și trasarea responsabilităților părților implicate;

Strategia de dezvoltare economico-socială a comunei Copălău, 2008-2013

- lista de obiective și acțiuni este o prezentare structurată a tuturor propunerilor, sugestiilor și necesităților rezultate din programele naționale și regionale, surse posibile de finanțare, cu trimitere la legislația care guvernează diversele proiecte (vezi documentarul anexat);
- termenele indicate în lista de obiective și acțiuni indică etapele de parcurs, cu respectarea priorităților identificate prin exercițiile de consultare a comunității;
- pentru a asigura succesul strategiei, aceasta trebuie să devină un document de lucru nu numai pentru consiliul local și primăria comunei Copălău, ci și pentru entitățile cuprinse în parteneriatul local, un document care să le ghideze propriile planuri de viitor;
- societatea care a elaborat strategia subliniază importanța asumării responsabilităților de implementare de către consiliul local și Primăria comunei Copălău, precum și de către partenerii locali.

Monitorizarea și evaluarea implementării strategiei

Monitorizarea implementării urmărește o serie de aspecte precum :

- Încadrarea în grafic a acțiunilor propuse;
- Gradul de îndeplinire a obiectivelor propuse;
- Evoluția indicatorilor de performanță;
- Obținerea rezultatelor parțiale previzionate;
- Respectarea prevederilor bugetare stabilite pentru fiecare acțiune

În cazul apariției de devieri de la planificarea propusă, a situațiilor de criză sau de forță majoră, apariția reacțiilor negative sau neașteptate din partea participanților, activitatea de monitorizare va genera acțiuni de ajustare – restructurare, alocări suplimentare, prin care să se asigure cele mai eficiente și raționale soluții de remediere și readucere a strategiei pe sensul de implementare prevăzut și asigurarea rezultatelor așteptate.

Evaluarea rezultatelor și impactului

- Sistemul de evaluare propus permite să se aprecieze în ce măsură Strategia și proiectele componente și-au atins obiectivele propuse, iar rezultatele sunt cele prevăzute, în termeni de eficiență, calitate și cantitate.
- Evaluarea se va realiza în trei momente cheie: a) evaluarea anterioară începerii acțiunii (se evaluează impactul potențial al acțiunii și corectitudinea presupunerilor, pe baza cărora se iau decizii asupra oportunității proiectului);

b) evaluarea intermediară a acțiunii (se efectuează la jumătatea perioadei de implementare, analizându-se cursul corect al acțiunii și rezultatele intermediare); c) evaluarea finală (se realizează după finalizarea proiectului, pentru a analiza dacă au fost atinse rezultatele preconizate de proiect).

Pentru realizarea monitorizării și evaluării se vor utiliza două tipuri de indicatori: indicatori de progres și indicatori de impact și de rezultat.

Se propun următorii *indicatori de progres*: măsurarea stării sociale, economice și a mediului și dacă comuna se îndreaptă către viziunea și obiectivele de dezvoltare agreeate prin strategie; *indicatorii de impact*: indicatori statistici pentru fiecare acțiune sau proiect aflat în curs de realizare sau finalizat și compararea situației anterioare cu cea obținută după finalizarea proiectului sau acțiunii.

Revizuire

Revizuirea strategiei de dezvoltare durabilă se va face periodic, în scopul evaluării stadiului de implementare, în vederea analizei comparative a indicatorilor de monitorizare. Revizuirea este necesară pentru actualizarea și adaptarea conform cadrului legislativ specific unei perioade sau ca urmare a unor schimbări și opțiuni politice relevante, structurale. Prima revizuire se propune a fi la sfârșitul anului 2009. Metodologia de revizuire va cuprinde următoarele elemente: rezultatele monitorizării la sfârșitul anului 2008 ; evoluția bugetului local; noua legislație cu efecte directe asupra localității sau dezvoltării rurale; modificari ale strategiilor naționale și regionale.

Probleme cheie în dezvoltarea durabila a comunei

- Ponderea ridicată a populației ocupate în agricultură reprezentând cca. 75% din total populație ocupată în anul 2007. La nivel național din total populație ocupată în agricultură, 20.2% provine din Regiunea Nord-Est;
- Grad redus de asociere și constituire de exploatații agricole viabile; în prezent realizarea culturilor agricole făcându-se pe loturi reduse de 1-4 ha;
- Infrastructura fizică suferă la capitolul calitate, iar cea de utilități slab dezvoltată cantitativ și calitativ (20% din necesar la nivelul anului 2007).
- Dezvoltarea sectorului micii industrii prelucrătoare de produse agricole și animale și a prestărilor de servicii pentru populație pe principii ecologice se situează în stadiu incipient;

Strategia de dezvoltare economico-socială a comunei Copălău, 2008-2013

- Dezvoltarea utilităților comunitare (apă potabilă, canalizare, epurarea apelor uzate, colectarea deșeurilor, asigurarea agentului termic și a energiei electrice, iluminatul public, gaz metan) reprezintă punctul de rezistență pentru dezvoltarea socio-economică viitoare a comunei; orice investitor va dori să cunoscă dacă la Copălău sunt asigurate aceste utilități comunitare în cazul în care se hotărăște să investească;
- Creșterea capacității instituționale a administrației publice locale prin organizarea unor servicii publice comunitare care să gestioneze și să transpună în practică oportunitățile actuale, să coordoneze programul de investiții ce se anunță important pentru viitorii 5 ani și, în același timp, să gestioneze riscurile (amenințările) aferente numeroaselor activități ce revin primăriei; aplicarea unui management modern, bazat pe gestionarea riscurilor, cât și pe atragerea cetățenilor la luarea deciziilor importante.
- Asigurarea condițiilor de instruire și educație a tinerei generații și accesul populației la servicii medicale de calitate, la cultură, sport și agrement.

Promovarea strategiei la nivel local, județean și regional

În perioada de elaborare a Strategiei de dezvoltare durabilă a fost organizată o acțiune de consultare a comunității locale, care a permis implicarea directă a populației și extragerea opiniilor acestora care, de fapt, reprezintă nevoile și aspirațiile oamenilor.

Printr-o serie de activități de informare, cât și de sondare a opiniei publice, urmate de activitatea de consultare prin organizarea unei dezbateri în consiliul local pe tema proiectului de strategie s-a inițiat, pe plan local, un permanent parteneriat ce va permite participarea comunității la procesul de luare a deciziilor. Acest plan de consultare a permis prelucrarea informațiilor și datelor inițiale astfel încât, strategia de dezvoltare durabilă să poată fi asumată de întreaga comunitate locală.

*EVALUAREA
CONTEXTULUI ACTUAL
- Partea I -*

Capitolul 1

DATE GENERALE

Profilul socio-economic și de mediu al comunei

Județul Botoșani este situat în extremitatea nord-estică a țării, pe paralela 48° latitudine nordică și meridianul 16°E și se învecinează la sud cu județul Iași, la vest cu județul Suceava, iar la nord și est cu Ucraina și Republica Moldova.

Comuna Copălău se situează în zona de sud-est a județului, la 23km de municipiul Botoșani, reședința județului și la cca 100km de municipiile Iași și Roman; la nord-vest ne învecinăm cu comunele Coșula și Bălușeni, la sud-est cu orașul Flămânzi, iar la nord - est cu comunele Sulița și Lunca; comuna Copălău este brăzdată de DN 29 D,(E58) care leagă reședința județului de municipiul Iași și de Punctul de trecere a frontierei de stat Sculeni spre Republica Moldova.

Satul Copălău, reședință a comunei, este traversat prin centrul său din direcția nord-vest către sud-est de râul Miletin, care se varsă în râul Jijia.

Comuna Copălău este formată din trei sate: Copălău, Cotu și Cerbu.

Satul Cotu este așezat pe dealul din dreapta râului Miletin, iar satul Cerbu pe un platou înalt, la nord-est de satul Copălău.

În marea lor majoritate, satele comunei Copălău sunt înconjurate de păduri ce aparțin Ocoalelor silvice Botoșani și Flămânzi.

Comuna Copălău se află situată pe următoarele coordonate geografice: 47 grade și 37` - 47 grade și 40` latitudine nordică; 27 grade 0` - 26 grade 45` longitudine estică.

Suprafața administrativă a comunei Copălău este de 5.241 ha, având o pondere de 1,051% din suprafața totală a județului Botoșani

Comuna Copălău are un profil socio-economic preponderent agrar.

Istoricul Comunei

Așezarea getică întărită de la Cotu-Copălău este situată pe locul satului medieval dispărut Jorovlea. Fortificația a exercitat o bună supraveghere asupra zonei expuse încercărilor de infiltrare din partea unor populații scitice. În perioadele 1985-1988 și 2003-2004 au fost efectuate cercetări de către specialiști. Figurinele antropomorfe, amuletele, pandantiverle, fragmentele de amfore grecești, urmele de zgură descoperite în necropola cercetată, precum și peste 2500 fragmente de ceramică, vârfuri de săgeți din bronz, o brățară, un cuțit de fier, fortificația a fost încadrată în secolele IV, III înaintea lui Cristos și dovedește continuitatea locuirii pe aceste meleaguri. Așezarea cucuteniană

de la Răzima – Copălău este situată la 200m de satul Copălău, pe partea stângă a drumului comunal 46A Copălău-Draxini.

Procesul de formare și condițiile în care au apărut satele comunei Copălău nu au fost deloc simple. În teritoriu s-au așezat oameni care făceau parte din diferite categorii, cum au fost bejenarii care-și căutau o soartă mai bună, bucovinenii care au trecut granița după anexarea Bucovinei la Imperiul habsburgic la 1775, scutelnici din interior, corduneni deviji din Bucovina în sezonul muncilor agricole, liudi aflați în slujba vorniciei din Botoșani și alții.

Primele atestări documentare privitoare la satele Copălău și Cotu sunt în legătura cu organizarea administrativă a ținuturilor Hârlău și Botoșani și plata impozitelor de către locuitori.

Satele Copălău și Cotu (Rușii în vechea denumire) s-au format în prima jumătate a secolului al XVIII-lea. La data primului recensământ sau catagrafieri din anii 1772 - 1774, satele Copălău și Cotu se aflau în ținutul Hârlăului, dar aparțineau de ocoale diferite: satul Copălău exista în Ocolul Coșula și satul Rușii în Ocolul Bahlui.

În Condica « Vistieriei Moldovei » din anul 1816, satul Copălău este trecut ca aparținând de Ocolul Târgului (orașului Botoșani) cu 51 de locuitori birnici.

În anul 1864, prin reforma administrativă promulgată de A.I.Cuza, Copălău este declarată comună, având două sate componente: Copălău și Cotu. Acest fapt este atestat de lucrarea « Indicele comunelor României », editat de Ministerul de Interne, Agricultură și Lucrări Publice din anul 1865.

Copălău a avut statutul de comună din 1864 până în anul 1906, când a fost desființată, satul Copălău trecând în subordinea comunei Coșula, iar satul Cotu în administrarea comunei Flămânzi. Această situație s-a menținut până în anul 1925, când comuna Copălău se reînființează în aceeași componență.

Satul Cerbu s-a constituit în anul 1930, iar din 1935 a aparținut comunei Copălău. În această structură, comuna Copălău a funcționat până în anul 1968 când, pe baza unei noi legi de împărțire administrativ-teritorială, au fost alipite comunei Copălău și satele aparținând comunei Coșula (Buda, Coșula, Supitca și Pădureni), care s-a desființat.

În baza Legii nr.337/iulie 2003, a Legii nr.473/2003 și organizării unui referendum popular s-a reînființat comuna Coșula, astfel că, comuna Copălău se compune în prezent din trei sate: Copălău, Cotu și Cerbu.* (Date preluate din Monografia comunei Copălău, de Ilie Hustiu)

Denumirea satului Copălău vine de la cuvântul “copălaie” acesta fiind căpatul de lut de la stupii primitivi; Iorgu Iordan, în lucrarea “Nume de locuri românești în

R.P.România” menționează în dreptul cuvântului « Copălău » aserțiunea «deal în ținutul Botoșanilor».(p.17) Într-o hartă a armatei ruse de la 1835, satul Copălău este consemnat sub denumirea “Copaleu”. Principala ocupație a locuitorilor satelor Copălău și Cotu Rușilor a fost lucrul pământului pe cea mai mare moșie din zonă – moșia Flămânzi, aflată în proprietatea domnitorului Mihail Sturza. La 1864, prin aplicarea reformei agrare, clăcașii au fost împrăștiți cu suprafețe de pământ cuprinse între 3,6 – 7,9 hectare. După acest moment important, care a însemnat încetarea relațiilor feudale în agricultură, satele Copălău și Cotu au cunoscut o dezvoltare susținută. Ex. în anul 1899 se consemnează că satul Copălău avea 397 de familii, față de 235 câte erau în anul 1865 ; la recensământul din anul 1912, comuna Copălău număra 2.166 locuitori.

În perioada 1955 – 1961 s-au înființat «întovărășirile agricole», prin care loturile individuale de pământ erau comasate pentru a fi lucrate în comun. În anul 1962 s-a trecut la colectivizarea forțată prin crearea de gospodării agricole colective, care ulterior au fost numite cooperative agricole de producție. După anul 1965 mulți săteni s-au angajat în întreprinderile de stat din municipiul Botoșani și s-au calificat la locul de muncă sau prin școli profesionale.

Ca urmare a evenimentelor din decembrie 1989, cooperativa agricolă de producție s-a desființat (1991-1992) și a urmat punerea în aplicare a Legii nr.18/1991, de retrocedare a terenurilor agricole către proprietarii de drept.

1.1. Elemente de identitate și valori

Legătura comunei cu municipiul Botoșani, reședința județului, precum și cu zona nord-vestică a țării se realizează prin drumul european E58 și în zona sud-estică (Iași, Hârlău, Roman, Bacău, București) pe aceeași cale rutieră. Legătura cu satele comunei Coșula, Vorona, Pașcani Bacău se realizează prin DJ 208H. Comunicarea cu localitățile Dracșani, Sulița, Lunca și Todireni se face spre nord-est, din satul Cerbu, tot pe DJ 208H. Drumurile comunale 46A și 52D fac legătura comunei Copălău cu localitățile din comuna Bălușeni; legătura localităților comunei cu zona agricolă se face spre sud-est, pe drumul comunal 46B, prin localitatea Cerbu și pădurea Gornit.

Rețelele de drumuri existente pe raza comunei sunt parțial satisfăcătoare : 7km drumuri modernizate, 3km drumuri locale pietruite și 61 km drumuri din pământ, DN 29B asigură legătura și cu stația de cale ferată Hârlău.

Legătura cu rețeaua de transporturi aeriene interne și internaționale cea mai apropiată se realizează pe drumul european E58, pe ruta Copălău - Aeroportul Salcea-

Strategia de dezvoltare economico-socială a comunei Copălău, 2008-2013

Suceava, care se află la cca 55 km. În acest mod, comuna Copălău este racordată la rețeaua de transport europeană (E58), însă se află la 450 km de capitala țării - București și la aproape 600km de Punctul de trecere a frontierei de stat Petea (Satu Mare).

O problemă importantă o constituie cei 61km drumuri satești de pământ care, în perioadele ploioase, fac anevoioasă circulația cetățenilor și a mărfurilor.

1.2. Organizare administrativ-teritorială.

În actuala configurație administrativ-teritorială, comuna Copălu există din anul 2003, ca urmare a desfășurării unui referendum popular, prin care satele Buda, Coșula, Pădureni și Supitca formează în prezent comuna Coșula.

Comuna Copălău este de rangul II, conform Legii nr.351/2001 privind planul de amenajare al teritoriului național – secțiunea a IV-a «Rețeaua de localități». La data de 1 decembrie 2007, populația totală a comunei a fost de 4.184 persoane, constituite în 1551 gospodării. Pe sate, populația totală este redată în tabelul de mai jos. Pe lângă localitatea de reședință, satul Copălău – 990 gospodării cu 2.726 locuitori - comuna mai are în compunere :

- satul Cotu, cu un număr de 221 de gospodării și 648 locuitori;
- satul Cerbu, cu un număr de 340 gospodării și 810 locuitori;

Satul Copălău reședința comunei, adăpostește peste 63% din populația totală.

Organizarea și funcționarea administrației publice locale sunt reglementate de Legea nr.215/2001, cu modificările și completările ulterioare prin Legea 286/2006. Administrația publică a comunei Copălău este organizată și funcționează în temeiul principiilor descentralizării, autonomiei locale, eligibilității autorităților administrației publice, legalității și al consultării cetățenilor în soluționarea problemelor de interes public local. Autonomia locală privește organizarea, funcționarea, competențele și atribuțiile, precum și gestionarea resurselor care, potrivit legii, aparțin comunei.

Comuna, ca unitate administrativ-teritorială este persoana juridică de drept public, cu capacitate juridică deplină și patrimoniu propriu. Autoritatea administrației publice prin care se realizează autonomia locală este consiliul local, în calitate de autoritate deliberativă, și primarul comunei, în calitate de autoritate executivă. Consilierii locali și primarul sunt aleși prin vot universal, egal, direct, secret și liber exprimat de către cetățenii comunei cu drept de vot. Consiliul local poate înființa și organiza instituții și servicii publice de interes local în principalele domenii de activitate, potrivit specificului și

nevoilor locale, cu respectarea prevederilor legale și în limita mijloacelor financiare de care dispune.

Primarul, viceprimarul, secretarul comunei și aparatul de specialitate sunt constituiți în Primăria comunei Copălău, fiind o structură funcțională permanentă care aduce la îndeplinire hotărârile consiliului local și dispozițiile primarului, soluționând problemele curente ale comunității.

Principalele atribuții ale Consiliului local sunt: are inițiativă și hotărăște în toate problemele de interes local, aprobă bugetul local, administrează domeniul public și privat al comunei, înființează servicii și instituții publice de interes general, analizează și aprobă documentațiile de amenajare a teritoriului și urbanism, stabilind mijloacele materiale și financiare necesare realizării acestora.

Conform Legii nr. 215/2001, **atribuțiile Consiliului local** sunt:

Art. 38 (1) Consiliul local are inițiativă și hotărăște, în condițiile legii, în toate problemele de interes local, cu excepția celor care sunt date prin lege în competența altor autorități publice, locale sau centrale.

(2) Consiliul local are următoarele atribuții principale:

- a) alege din rândul consilierilor, viceprimarul, respectiv viceprimarii, după caz; stabilește, în limitele normelor legale, numărul de personal din aparatul propriu, aprobă statutul comunei sau al orașului, precum și regulamentul de organizare și funcționare a consiliului;
- b) avizează sau aprobă, după caz, studii, prognoze și programe de dezvoltare economico-socială, de organizare și amenajare a teritoriului, documentații de amenajare a teritoriului și urbanism, inclusiv participarea la programe de dezvoltare județeană, regională, zonală și de cooperare transfrontalieră, în condițiile legii;
- c) aprobă bugetul local, împrumuturile, virările de credite și modul de utilizare a rezervei bugetare; aprobă contul de încheiere a exercițiului bugetar; stabilește impozite și taxe locale, precum și taxe speciale, în condițiile legii;
- d) aprobă, la propunerea primarului, în condițiile legii, organigrama, statul de funcții, numărul de personal și regulamentul de organizare și funcționare a aparatului propriu de specialitate, ale instituțiilor și serviciilor publice, precum și ale regiilor autonome de interes local;
- e) administrează domeniul public și domeniul privat al comunei sau orașului;

Strategia de dezvoltare economico-socială a comunei Copălău, 2008-2013

- f) hotărăște darea în administrare, concesiunea sau închirierea bunurilor proprietate publică a comunei sau a orașului, după caz, precum și a serviciilor publice de interes local, în condițiile legii;
- g) hotărăște vânzarea, concesiunea sau închirierea bunurilor proprietate privată a comunei sau orașului, după caz, în condițiile legii;
- h) înființează instituții publice, societăți comerciale și servicii publice de interes local; urmărește, controlează și analizează activitatea acestora; instituie, cu respectarea criteriilor generale stabilite prin lege, norme de organizare și funcționare pentru instituțiile și serviciile publice de interes local; numește și eliberează din funcție, în condițiile legii, conducătorii serviciilor publice de interes local precum și pe cei ai instituțiilor publice din subordinea sa; aplică sancțiuni disciplinare, în condițiile legii, persoanelor pe care le-a numit;
- i) hotărăște asupra înființării și reorganizării regiilor autonome de interes local; exercită, în numele unității administrativ-teritoriale, toate drepturile acționarului în societățile comerciale pe care le-a înființat; hotărăște asupra privatizării acestor societăți comerciale; numește și eliberează din funcție, în condițiile legii, membrii consiliilor de administrație ale regiilor autonome de sub autoritatea sa;
- j) analizează și aprobă, în condițiile legii, documentațiile de amenajare a teritoriului și urbanism ale localităților, stabilind mijloacele materiale și financiare necesare în vederea realizării acestora; aprobă alocarea de fonduri din bugetul local pentru acțiuni de apărare împotriva inundațiilor, incendiilor, dezastrelor și fenomenelor meteorologice periculoase;
- k) stabilește măsurile necesare pentru construirea, întreținerea și modernizarea drumurilor, podurilor, precum și a întregii infrastructuri aparținând căilor de comunicație de interes local;
- l) aprobă, în limitele competențelor sale, documentațiile tehnico-economice pentru lucrările de investiții de interes local și asigură condițiile necesare în vederea realizării acestora;
- m) asigură, potrivit competențelor sale, condițiile materiale și financiare necesare pentru buna funcționare a instituțiilor și serviciilor publice de sănătate, educație, cultură, tineret și sport, apărarea ordinii publice, apărarea împotriva incendiilor și protecția civilă, de sub autoritatea sa; urmărește și controlează activitatea acestora;
- n) hotărăște, în localitățile cu medici sau cu personal sanitar în număr insuficient, acordarea de stimulente în natură și în bani, precum și de alte facilități, potrivit legii, în

Strategia de dezvoltare economico-socială a comunei Copălău, 2008-2013

scopul asigurării serviciilor medicale pentru populație; asemenea facilități pot fi acordate și personalului didactic;

o) contribuie la realizarea de activități științifice, culturale, artistice, sportive și de agrement;

p) hotărăște cu privire la asigurarea ordinii publice; analizează activitatea gardienilor publici, poliției, jandarmeriei, pompierilor și al formațiunilor de protecție civilă, în condițiile legii și propune măsuri de îmbunătățire a activității acestora;

q) acționează pentru protecția și refacerea mediului înconjurător, în scopul creșterii calității vieții; contribuie la protecție, conservarea, restaurarea și punerea în valoare a monumentelor istorice și de arhitectură, a parcurilor și rezervațiilor naturale, în condițiile legii;

r) contribuie la realizarea măsurilor de protecție și asistență socială; asigură protecția drepturilor copilului, potrivit legislației în vigoare; aprobă criteriile pentru repartizarea locuințelor sociale; înființează și asigură funcționarea unor instituții de binefacere de interes local;

s) înființează și organizează târguri, piețe, oboare, locuri și parcuri de distracție, baze sportive și asigură buna funcționare a acestora;

t) atribuie sau schimbă, în condițiile legii, denumiri de străzi, de piețe și de obiective de interes public local;

u) conferă persoanelor fizice române sau străine, cu merite deosebite, titlul de cetățean de onoare al comunei sau al orașului;

v) hotărăște, în condițiile legii, cooperarea sau asocierea cu persoane juridice române sau străine, cu organizații neguvernamentale sau cu alți parteneri sociali, în vederea finanțării și realizării în comun a unor acțiuni, lucrări, servicii sau proiecte de interes public local; hotărăște înfrățirea comunei sau orașului cu unități administrativ-teritoriale similare din alte țări;

w) hotărăște, în condițiile legii, cooperarea sau asocierea cu alte autorități ale administrației publice locale din țară sau din străinătate, precum și aderarea la asociații naționale și internaționale ale autorităților administrației publice locale, în vederea promovării unor interese comune;

x) sprijină, în condițiile legii, activitatea cultelor religioase;

y) asigură libertatea comerțului și încurajează libera inițiativă, în condițiile legii.

(3) Consiliul local exercită și alte atribuții stabilite prin lege.

Strategia de dezvoltare economico-socială a comunei Copălău, 2008-2013

Primarul comunei, ca autoritate executivă (șef al administrației publice locale), participă la ședințele CL și își exprimă punctul de vedere asupra tuturor problemelor supuse dezbaterii, are rol de reprezentare în relațiile cu alte instituții din țară și străinătate, persoane fizice sau juridice, duce la îndeplinire hotărârile CL, întocmește proiectul de buget, este ordonator principal de credite, este responsabil de buna funcționare a administrației publice locale.

Conform Legii nr. 215/2001 cu modificările și completările ulterioare, **atribuțiile primarului** sunt următoarele:

Art. 68. – (1) Primarul îndeplinește următoarele atribuții principale:

- a) asigură respectarea drepturilor și libertăților fundamentale ale cetățenilor, a prevederilor Constituției, precum și punerea în aplicare a legilor, a decretelor Președintelui României, a hotărârilor și ordonanțelor Guvernului; dispune măsurile necesare și acordă sprijin pentru aplicarea ordinelor și instrucțiunilor cu caracter normativ ale miniștrilor și ale celorlalți conducători ai autorităților administrației publice centrale, precum și a hotărârilor consiliului județean;
- b) asigură aducerea la îndeplinire a hotărârilor consiliului local. În situația în care apreciază că o hotărâre este ilegală, în termen de 3 zile de la adoptare îl sesizează pe prefect;
- c) poate propune consiliului local consultarea populației prin referendum, cu privire la problemele locale de interes deosebit. Pe baza hotărârii consiliului local ia măsuri pentru organizarea acestei consultări, în condițiile legii;
- d) prezintă consiliului local, anual sau ori de câte ori este necesar, informări, privind starea economică și socială a comunei sau a orașului, în concordanță cu atribuțiile ce revin autorităților administrației publice locale, precum și informări asupra modului de aducere la îndeplinire a hotărârilor consiliului local;
- e) întocmește proiectul bugetului local și contul de încheiere a exercițiului bugetar și le supune spre aprobare consiliului local;
- f) exercită funcția de ordonator principal de credite;
- g) verifică, din oficiu sau la cerere, încasarea și cheltuirea sumelor din bugetul local și comunică de îndată consiliului local cele constatate;
- h) ia măsuri pentru prevenirea și limitarea urmărilor calamităților, catastrofelor, incendiilor, epidemiilor sau epizootiilor, împreună cu organele de specialitate ale statului. În acest scop, poate mobiliza populația, agenții economici și instituțiile publice din comună sau din oraș, acestea fiind obligate să execute măsurile stabilite în planurile de

protecție și intervenție elaborate pe tipuri de dezastre;

- i) asigură ordinea publică și liniștea locuitorilor, prin intermediul poliției, jandarmeriei, gardienilor publici, pompierilor și unităților de protecție civilă, care au obligația să răspundă solicitărilor sale, în condițiile legii;
- j) îndrumă și supraveghează activitatea gardienilor publici, conform angajamentelor contractuale;
- k) ia măsuri prevăzute de lege cu privire la desfășurarea adunărilor publice;
- l) ia măsuri de interzicere sau de suspendare a spectacolelor, reprezentațiilor sau a altor manifestări publice care contravin ordinii de drept ori atentează la bunele moravuri, la ordinea și liniștea publică;
- m) controlează igiena și salubritatea localurilor publice și produselor alimentare puse în vânzare pentru populație, cu sprijinul serviciilor de specialitate;
- n) ia măsuri pentru prevenirea și combaterea pericolelor provocate de animale, în condițiile legii;
- o) ia măsuri pentru elaborarea planului urbanistic general al localității și îl supune spre aprobare consiliului local; asigură respectarea prevederilor planului urbanistic general, precum și ale planurilor urbanistice zonale și de detaliu;
- p) asigură repartizarea locuințelor sociale pe baza hotărârii consiliului local;
- q) asigură întreținerea și reabilitarea drumurilor publice, proprietate a comunei sau a orașului, instalarea semnelor de circulație, desfășurarea normală a traficului rutier și pietonal, în condițiile legii;
- r) exercită controlul asupra activităților din târguri, piețe, oboare, locuri și parcuri de distracții și ia măsuri pentru buna funcționare a acestora;
- s) conduce serviciile publice locale; asigură funcționarea serviciilor de stare civilă și de autoritate tutelară; supraveghează realizarea măsurilor de asistență și ajutor social;
- t) îndeplinește funcția de ofițer de stare civilă;
- u) emite avizele, acordurile și autorizațiile date în competența sa prin lege;
- v) propune consiliului local spre aprobare, în condițiile legii, organigrama, statul de funcții, numărul de personal și regulamentul de organizare și funcționare a aparatului propriu de specialitate;
- w) numește și eliberează din funcție, în condițiile legii, personalul din aparatul propriu de specialitate al autorităților administrației publice locale, cu excepția secretarului; propune consiliului local numirea și eliberarea din funcție, în condițiile legii, a conducătorilor regiilor autonome, a instituțiilor și serviciilor publice de interes local;

Strategia de dezvoltare economico-socială a comunei Copălău, 2008-2013

- x) răspunde de inventarierea și administrarea bunurilor care aparțin domeniului public și domeniului privat al comunei sau al orașului;
- y) organizează evidența lucrărilor de construcții din localitate și pune la dispoziție autorităților administrației publice centrale rezultatele acestor evidențe;
- z) ia măsuri pentru controlul depozitării deșeurilor menajere, industriale sau de orice fel, pentru asigurarea igienizării malurilor cursurilor de apă din raza comunei sau a orașului, precum și pentru decalamitarea văilor locale și a podețelor pentru asigurarea scurgerii apelor mari.

(2) Primarul îndeplinește și alte atribuții prevăzute de lege sau de alte acte normative, precum și însărcinările date de consiliul local.

Consiliul local și primarul se aleg pentru un mandat de 4 ani în condițiile prevăzute de legea pentru alegerea autorităților administrației publice locale.

Indicatori cantitativi reprezentativi ai comunei

Situația comunei Copălău, pe sate, se prezintă astfel*:

Specificație	UM	Total comuna	Copălău	Cotu	Cerbu
Populație	Pers	4.184	2776	648	810
Suprafața	Ha.	5.241			
Locuințe existente	Nr.	1.551	990	221	340
Suprafața locuibilă	Mii Mp	71,57	45,76	10,17	15,64
Lungimea drumurilor publice, din care:	Km	71	35	2	34
- modernizate	Km	7	7	-	-
- pietruite	Km	3	2		1
- de pământ	Km	61	26	2	33
Lungimea rețelei electrice	Km	47	29	9	9
Nr. gospodării racordate la rețeaua electrică	Nr.	1522			
Salariați—nr. mediu	Nr.	147			
Suprafața agricolă, din care:	ha	3.090	2092	555	443
- suprafața arabilă	ha	2.256	1724	305	227
- pășuni	Ha	614	232	202	180
- fânețe	Ha	112	61	28	23
- vii	Ha	80	61	9	10
- livezi	Ha	28	14	11	3
- păduri, terenuri cu vegetație forestieră	Ha	1950	888	637	425
- Ape, bălți	Ha	13	9	3	1
- alte terenuri	Ha	188	112	39	37
Efective de animale, din care:	Cap.	21620	12679	3205	5736
- bovine	Cap.	838	470	45	323
- porcine	Cap.	537	296	95	146
- ovine	Cap.	3053	1278	100	1675
- păsări	cap	17.192	10635	2965	3592
Unități de poștă	Nr.	1	1	-	-
Abonați la serviciul telefonic	Nr.				

Strategia de dezvoltare economico-socială a comunei Copălău, 2008-2013

		116	104	3	9
Abonați la radio	Nr.	1.330	880	235	213
Abonați la TV	Nr.	1.330	880	235	213
Unități de învățământ, din care:					
	Nr.	8	4	2	2
- grădinițe	Nr.	3	1	1	1
- școli	Nr.	5	3	1	1
Populație școlară	Nr.	624	462	67	95
Personal didactic, Din care:	Nr.	56	44	4	8
- calificat	Nr.	51	44	4	3
Cămine culturale	Nr.	-	-	-	-
Biblioteci	Nr.	4	2	1	1
Spitale	Nr.	-	-	-	-
Paturi în spitale	Nr.	-	-	-	-
Dispensare/Cabinete medicale umane	Nr.	1	1	-	-
Medici/medici de familie	Nr.	1	1	-	-
Personal mediu sanitar	Nr.	4	4	-	-
Dispensare/cab. Veterinare	Nr.	-	-		
Medici veterinari	Nr.	1	1	-	
Personal mediu Veterinar	Nr.	3	3	-	
Agenti economici	Nr.	128	116	6	6
- producție, mica ind	Nr.	3	2	-	1
- comerț, magazine, depozite	Nr.	30	21	5	4
- asociații agricole	Nr.	-	-	-	-
Înfrățiri cu alte localități	Nr.	-	-	-	-
ONG-uri înființate	Nr.	2	2	-	-

*Date puse la dispoziție de Primăria comunei Copălău

O analiză detaliată se poate face utilizând datele statistice înscrise în Anuarul statistic județului Botoșani. Astfel, la data de 1 iulie 2004, comuna Copălău avea o populație stabilă de 4.265 persoane, din care 2.161 bărbați și 2.104 femei. Pe grupe de vârstă, situația se prezenta astfel:*

Sex	Total	0-4 ani	5-9 ani	10-14 ani	15-19 ani	20-24 ani	25-54 ani	55-59 ani	60-65 ani și peste
Bărbați	2161	201	178	144	173	147	841	71	426
Femei	2104	201	163	165	165	127	654	79	576

*Anuarul statistic al județului Botoșani pe anul 2006

Se constată o pondere mare a populației cu vârste între 60-65 ani și peste, această categorie reprezentând cca 25% din populația totală și aproape 50% din populația activă. De asemenea, există un segment important al populației, cuprins între 20-54 de ani (1769 persoane) care constituie o forță de muncă activă în special în agricultură, în sistemul bugetar și în sectorul comerțului cu amănuntul.

Capitolul 2

RESURSE NATURALE

Teritoriul comunei Copălău face parte din unitatea geomorfologică „Podișul Moldovei” pe o suprafață situată în partea de sud-est a județului și în continuare, tot înspre nord din versanți frământate, platouri mai omogene cuprinzând terenurile agricole, imașuri situate între sate, cu înălțimi ce nu depășesc 262 m altitudine. Acest relief este străbătut de la nord-vest la sud-est de râul Miletin care, în unele perioade ale anului, poate produce inundații.

Principala resursă naturală o reprezintă pământul, în mare parte de buna calitate. Pe teritoriul comunei Copălău există 1950 ha de păduri compacte și terenuri cu vegetație forestieră. Practic, toate satele sunt înconjurate de păduri, cu mici excepții.

2.1. Clima. Hidrografia

Teritoriul comunei se încadrează în tipul de climă temperat-continentală. O caracteristică a comunei este dată de influența moderatoare a pădurilor ce o înconjoară, determinând un microclimat mai umed, cu temperaturi moderate.

Temperatura medie anuală la nivelul comunei variază între 8,7 grade C și 10,5 grade C. Vânturile bat în marea lor majoritate din direcția nord-vest (23,6%), din sud-est (18,7% și din direcția nord (10,7%). Crivățul este cel mai puternic vânt din timpul iernii.

Precipitațiile atmosferice anuale pe teritoriul comunei sunt în medie de 480-570 litri/m.p, cu tendința de scădere în ultimii ani până la 417 litri/mp în anul 2007. În ultimii ani s-au manifestat fenomene meteorologice deosebite : grindină, care cade în perioada iunie – iulie, distrugând culturile și perioade cu o secetă acută.

Miletinul, care traversează comuna de la nord – vest către sud-est are o lungime totală de 87km, din care 5,2km pe raza comunei Copălău. Pe teritoriul Copălău, acest râu are un debit destul de scăzut, în aval de sat secând în perioadele de secetă. Debitele cele mai scăzute se înregistrează în lunile septembrie – ianuarie, iar cele mai ridicate în lunile martie – aprilie.

Ploile torențiale provoacă uneori creșteri bruște a nivelului apei Miletinului, producând în trecut viituri și inundații pe o arie însemnată a satului Copălău. În prezent, ca urmare a executării unor lucrări de lărgire a albiei și de îndiguire, riscul producerii inundațiilor s-a diminuat.

2.2. Flora și fauna

Teritoriul comunei Copălău are o vegetație oarecum distinctă. În pădurile care înconjoară satele comunei cresc stejari mezofili, gorun, în amestec cu specii de foioase:

carpen, tei, mărul și părul pădureț, frasinul, arțarul, cireșul pășăresc, ulmul etc. În luminișuri sau la marginile pădurilor crește arborețul compus din corn, sânger, păducel, porumbar, trandafirul sălbatic; în lunca Miletinului cresc specii de salcie, răchită și plop.

Pajiștile au o vegetație ierboasă compusă în principal din firuta de stepă, firuta cu bulb, păiușul, în pădurea Buduhala – Cerbu crește laleaua pestriță (*Fritilaria Maliagris*), specie destul de rară care, fiind pe cale de dispariție, se impune a fi protejată prin măsuri locale, conform prevederilor legale.

Fauna de pădure este constituită din caprioare, iepuri și mistreți, care sunt în regres ca număr. În ultimele 3-4 decenii au dispărut: lupul, bursucul și viezurele. Fauna de silvostepă: vulpea, dihorul, nevăstuica.

2.3. Soluri, spații verzi

Teritoriul comunei Copălău face parte din a doua arie a Câmpiei Moldovei, subdiviziunea cu denumirea Dealurile Cozancea – Guranda.

La suprafață, solurile se individualizează printr-un orizont de șisturi argiloase și formațiunii lutoase. Altitudinea maximă este de 272 m pe dealul Poiana cu Brazi, iar minima este de cca. 100 m în Valea Miletinului. Miletinul formează o luncă largă de 1,5 – 2 km.

Solurile din comuna Copălău sunt variate datorită condițiilor de formare. Astfel, în lunca Miletinului sunt aluviuni nisipo-miloase slab înțelenite. Cu cât ne îndepărtăm de albia minoră apar solurile fertile, bune pentru pășuni și practicarea agriculturii. Pe terase și în zona interfluviului s-au format soluri brune cenușii, acestea fiind cele mai răspândite pe teritoriul comunei, fiind soluri productive pentru culturile de porumb, grâu și plante tehnice. Solul de luncă aluvionar se întâlnește la majoritatea terenurilor agricole ce aparțin proprietarilor de pe raza satelor Copălău și Cotu, unde se cultivă importante suprafețe de usturoi. Aria comunei este totuși o zonă relativ înaltă, iar interfluviile prezintă o largă dezvoltare în platou, versanții având pante accentuate. Râul Miletin, care trece prin centrul comunei, are pe ambele părți o luncă cu o altitudine de 200 metri.

Se cuvine să facem distincția între relieful satelor Copălău, Cotu și Cerbu, care este în cea mai mare parte deluros și relieful zonei agricole de bază – Balta Roșie, Roibu, Toma – care este situată în câmpia dintre Jijia și Miletin, cu altitudini care nu depășesc 200 m.

În baza diagnozei și clasificării solurilor de pe teritoriul comunei Copălău, s-au identificat 76 unități de sol aparținând următoarelor clase:

- cernoziomuri cambice și argiloiluviale;

- argiluvisoluri (brune și albice);
- soluri hidromorfe (solonețuri);
- vertisoluri;
- soluri neevoluate (aluviale).

Ponderea cea mai mare o dețin solurile brune argiloiluviale, solurile aluviale, cernoziomurile și solurile aluviale. Solurile brune argiloiluviale se suprapun pe versanți cu pante cuprinse între 2-5%, cu pante de 5-10%, cu pante de 15-20% și cu pante de 25-35%. Solurile aluviale se găsesc de o parte și de alta a râului Miletin. Cernoziomurile cambice se suprapun pe suprafețe plane, pe culmi și versanți cu pante cuprinse între 5-10%.

Solurile situate pe pante de 15-25%, pe cornișe și ravene active sunt afectate de alunecări de teren sub formă de valuri. Unele unități de sol sunt afectate de alcalizare și salinizare. Textura de suprafață este lutoasă, lutoargiloasă și argilolutoasă.

Spațiile verzi din comună se întind pe o suprafață de 0,84ha , distribuită astfel : în satul Copălău – o suprafață 0,53ha, în satul Cotu – o suprafață de 0,13 ha și în satul Cerbu 0,18ha. Unui locuitor îi revine, în medie, cca. 2mp/locuitor spațiu verde față de 12 mp/locuitor, cât este limita acceptată la nivel european și 20 mp/locuitor cât este limita recomandată de guvern. Se precizează faptul că spațiile verzi nu sunt amenajate în mod corespunzător în prezent.

2.4. Resursele subsolului

În subsolul comunei, cu excepția argilei, care este utilizată în gospodăriile țărănești, nu există alte zăcăminte care să necesite exploatarea și utilizarea lor la scară industrială.

Apa freatică

Adâncimea pânzei de apă freatică variază foarte mult ca urmare a diferitelor forme de relief. Astfel, în lunca Miletinului adâncimea pânzei freatice este de 0,5 – 2.5 metri, pe versanții dealurilor între 2-8 metri, iar pe platourile mai înalte între 6-15 metri.

Deși apa freatică a fost potabilă în mare măsură, în prezent, datorită procesului de fertilizare a solului cu diverse îngrășăminte chimice, apa din fântânile aflate pe teritoriul comunei este poluată în proporție de 80-85%

Acest fapt a făcut necesară începerea lucrărilor de distribuție a apei din conducta de aducțiune Botoșani – Flămânzi.

Capitolul 3

MEDIUL CONSTRUIT

3.1. Infrastructura

Alimentarea cu apă potabilă. În comună există o rețea de alimentare cu apă potabilă a populației, instituțiilor și agenților economici racordată la conducta de aducțiune Botoșani – Flămânzi. Sunt racordate la rețeaua de alimentare cu apă potabilă un număr de 305 abonați, ceea ce reprezintă 20% din numărul total al gospodăriilor populației și agenților economici. Apa potabilă pentru diferența de 80% din populație și agenți economici este asigurată din fântâni individuale.

Canalizarea menajeră și pluvială:

Satele comunei Copălău nu au un sistem de canalizare pluvială, apă provenită din precipitații scurgându-se prin intermediul șanțurilor existente pe marginea șoselelor sau ulițelor satelor. Situația actuală din acest sector a fost condiționată atât de posibilitățile de finanțare, prioritate având alte lucrări de investiții strict necesare, printre care întreținerea și împietruirea drumurilor comunale și sătești în scopul aducerii acestora la parametri funcționali, cât și de faptul că resursele bugetului local nu au permis implementarea unor investiții de anvergură.

Cu toate problemele financiare existente, prin grija administrației publice locale și primarului comunei, beneficiind și de sprijin financiar de la bugetul de stat, în prezent se lucrează la investiția pentru realizarea canalizării apelor menajere uzate pentru satele Copălău și Cotu; pentru satul Cerbu s-a întocmit studiul de fezabilitate, urmând a se elabora o cerere de finanțare pentru finanțarea acestei lucrări din fondurile structurale.

Angajamentele României și strategia de dezvoltare a utilităților publice la nivel național prevăd că până în anul 2010 vor fi racordate 94,5% din gospodăriile populației și până în anul 2020 în jur de 99%; vor fi realizate stații noi de epurare a apelor uzate până în anul 2010, la care vor fi racordate 60,8% din gospodăriile populației la rețeaua de canalizare și 50,5% la stațiile de epurare; în etapa a doua, până în anul 2013 – 69,1% și, respectiv 60,6% din gospodăriile populației vor fi racordate la sistemul de canalizare și stațiile de epurare; până în anul 2015 vor fi racordate 80,2% și, respectiv, 76,7% din numărul total al gospodăriilor populației din mediile urban și rural la sistemul de canalizare și epurare a apelor uzate. În consens cu aceste orientări, prezenta strategie de dezvoltare durabilă pune pe prim plan, printre altele, realizarea alimentării cu apă potabilă a tuturor satelor comunei, a canalizării și epurării apelor uzate.

Strategia de dezvoltare economico-socială a comunei Copălău, 2008-2013

Agentul termic: Încălzirea locuințelor se realizează pe baza combustibilului solid (lemn). Pe teritoriul comunei Copălău nu există nici o centrală termică pentru producerea agentului termic și încălzirea centralizată a locuințelor dar există centrale termice pe bază de combustibil solid la Primăria comunei Copălău și la Școlile din Copălău și Cotu. De asemenea, există centrale termice individuale la cca. 20 locuințe din comună.

Există însă o importantă oportunitate. Teritoriul comunei va fi traversat de conducta de gaz metan Hârlău - Botoșani. Prin planul de investiții deja aprobat au început lucrările de pozare a conductei pe distanța Hârlău - Flămânzi. Această oportunitate conferă posibilitatea implementării unor proiecte pentru gazeificarea tuturor satelor și, pe această bază, instalarea unor centrale pentru încălzirea instituțiilor publice din comună (școli, primărie, căminul cultural, dispensarul medical uman, precum și a locuințelor cetățenilor).

Circulație: Pe teritoriul comunei Copălău nu există o rețea de cale ferată, în schimb localitatea are acces la rețeaua națională de transport feroviar prin Gara Hârlău, care se află la aproximativ 20 km de centrul comunei. Aeroportul Salcea se află la o distanță de cca. 55km.

Rețeaua drumurilor publice are o lungime totală de 71km, din care 7km drum național betonat, 3km drumuri pietruite și 61km drumuri de pământ. Toate satele aparținătoare comunei sunt legate de localitatea de reședință – satul Copălău – printr-o rețea de drumuri locale; acestea fac legătura directă cu DN 29B – Botoșani – Iași.

Între anii 2004-2007, pe 20% din lungimea drumurilor locale au fost executate lucrări de nivelare și împietruire. Rețeaua stradală are lățimi carosabile necorespunzătoare în unele sate. Situația drumurilor clasificate conform Hotărârii Guvernului nr. 540/2000 privind aprobarea încadrării în categorii funcționale a drumurilor publice și a drumurilor de utilitate privată deschise circulației publice se prezintă astfel:

UM = km

INDICATORI	TOTAL	%	din care :		
			Drum nation al	Drum jude tean	Drum comun si satesti
Drumuri total , din care :	71,0	100,0	6	1	64
1.Drumuri cu îmbrăcămînți bituminoase					
2.Drumuri cu îmbrăcămînți bituminoase usoare	1	1.40		1	
3.Drumuri de beton de ciment	6	8.46	6		
4.Drumuri cu pavaj	-	-	-		-
5.Drumuri pietruite	3	4.22			3
6.Drumuri de pământ	61	85.92			61

Transportul de călători este realizat de operatori privați și de societăți locale de transport rutier. Există legături rutiere funcționale cu orașele: Botoșani, Iași, Suceava, Bacău, Buzău, București, etc. Circulația cetățenilor între satele comunei se realizează pe rutele Copălău – Cotu, Copălău – Cerbu și Cotu – Cerbu. Circulația căruțelor se desfășoară și pe drumurile comunale și satești, dar și pe drumul național, contrar prevederilor legale.

Nu sunt amenajate căi de acces și de circulație pentru pietoni și bicicliști – trotuare și piste pentru biciclete; rampe de acces pentru persoane cu handicap sau de vârste înaintate sunt doar la unele instituții publice de interes local primărie și cabinetele medicale individuale; există foarte puține parcuri pentru autoturisme.

Rețeaua de alimentare cu energie electrică: Rețeaua existentă deservește toți agenții economici, instituțiile publice și gospodăriile populației. La jumătatea anului 2007 existau 1551 abonați la rețeaua de energie electrică, din care 1522 gospodării ale populației. Există încă un număr de 29 gospodării ale populației neracordate la rețeaua de energie electrică.

Telecomunicațiile: Comuna este echipată cu o centrala telefonică digitală, care poate asigura un număr de 100 posturi telefonice; există cca. 20 abonați la Internet, 116 abonați la telefonie fixă față de anul 2004, când erau numai 84, însă crește an de an numărul cetățenilor care utilizează telefonie mobilă. În anul 2007, numărul abonaților la radio și TV este de 1330; informațiile pătrund în comună și prin intermediul televiziunii prin cablu, existând 463 abonați.

3.2 Locuințe

Fondul de locuințe existent la sfârșitul anului 2006 în comuna Copălău a fost de 1.551 case și anexe, aportul major avându-l construcțiile din fonduri private.

Numărul și suprafața locuințelor construite*

ANUL	2003	2004	2005	2006	2007
Locuințe - total(nr.)	12	22	19	23	27
-din fonduri publice	-	-	-	-	-
-din fonduri private	12	22	19	23	27
-suprafața totală locuibilă	278,12	747,37	657,45	1218,4	1312,65

*Date furnizate de Primăria Copălău

Fondul de locuințe a crescut în fiecare an, în medie cu 20 locuințe nou construite. Rezultă că ritmul construcțiilor de locuințe noi în perioada 2003 – 2007 a înregistrat totuși o evoluție importantă, cu o creștere semnificativă, dacă ținem cont de faptul că pe total

Strategia de dezvoltare economico-socială a comunei Copălău, 2008-2013

județ, în aceeași perioadă, au fost construite în mediul rural 506 locuințe (în medie 7 locuințe). În perioada analizată se evidențiază o creștere a suprafeței medii utile construite a unei locuințe de la 73,8m.p în anul 2003 la 95,99 mp în anul 2007; suprafața locuibilă a crescut de la 31,51 mp în anul 2003 la 48,61 mp în anul 2007, însă se află sub media pe județ de 75,25 mp. Situația actuală este prezentată în tabelul următor:

Suprafața medie construită a unei locuințe -mp

Suprafața	2003	2004	2005	2006	2007
- construită	87,21	92,47	82,56	96,75	100,20
- utilă	73,8	74,05	68,17	99,38	95,99
locuibilă/locuință	31,51	33,97	34,60	52,97	48,61

Creșterea suprafeței medii construite a unei locuințe scoate în evidență creșterea confortului; se cuvine să precizăm și faptul că locuințele mai vechi au fost realizate în mare parte din materiale de construcție de calitate redusă (chirpici, paianță), iar cele construite recent sunt într-o proporție importantă din cărămidă arsă sau din BCA.

3.3. Situația urbanistică

În comuna Copălău se aplică Planul urbanistic general elaborat cu mai mulți ani în urmă, când existau mai multe sate în componență (inclusiv cele care fac parte în prezent din comuna Coșula). Atribuția privind respectarea disciplinei în construcții revine primarului comunei și aparatului său de specialitate.

Numărul total al autorizațiilor de construire eliberate în perioada 2003-2006 de către Primaria comunei, conform prevederilor actelor normative în vigoare, a crescut cu 30% față de anul 2003 (de la 29 la 42).

Numărul total de autorizații eliberate între anii 2003– 2006

Autorizații eliberate :	2003	2004	2005	2006	2007
- pe total județ	1297	1347	1880	2010	-
- Primăria Copălău	29	50	48	42	-

Starea urbanistică actuală a comunei Copălău se poate caracteriza cel puțin prin două aspecte contradictorii:

- o notă pozitivă o dă asigurarea condițiilor urbanistice pentru construire prin aplicarea Planului urbanistic general existent și diversificarea tipurilor construcțiilor; Primarul și reprezentanții acestuia exercită controlul aplicării prevederilor legale în domeniul amenajării teritoriului, îmbunătățirea confortului și funcționalității clădirilor, cu precizarea zonelor rezidențiale, a celor destinate activităților economice și de agrement;

- latura negativă este dată de lipsa unui Plan urbanistic general actualizat, ca urmare a înființării comunei Coșula, precum și datorită realizării unor finisaje de calitate

inferioară, mai puțin durabile atât pentru construcțiile de locuințe cât și pentru alte categorii de construcții.

3.4. Salubritate

Acțiunea de gestionare a deșeurilor menajere solide se realizează pe baza Hotărârii Consiliului local nr. 15 din 30 martie 2007 . În comuna nu există nici un container de colectare și nici un mijloc de transport. Nu există serviciu comunitar local organizat.

Cantitățile de deșuri estimate anual sunt :

- deșuri menajere de la populație - 149 tone ;
- deșuri de la unitățile economice, instituții etc - 3 tone ;
- deșuri stradale, pietre, parcuri - 2 tone
- metale - 2 tone
- sticlă - 2 tone
- plastic - 1 tonă
- hârtie - 0 tone
- lemn - 0 tone

Total - 159 tone

Colectarea și transportul deșeurilor se realizează cu forțe proprii de către generatorii cu mijloace hipo.

Nu se realizează o colectare selectivă, aceasta făcându-se în amestec.

Depozitarea deșeurilor colectate la nivelul satelor se face la depozitul Buduhala, care nu este amenajat conform prescripțiilor legale.

Realizarea curățeniei stradale, inclusiv curățarea și transportul zăpezii de pe căile publice cu menținerea în funcțiune pe timp de polei sau de îngheț reprezintă obligații ale autorității locale, instituțiilor publice și agenților economici , precum și a cetățenilor din comuna.

Colectarea și transportul deșeurilor se realizează cu forțe proprii de către generatorii cu mijloace hipo. Nu se realizează o colectare selectivă, aceasta făcându-se în amestec. Depozitarea deșeurilor colectate la nivelul satelor se face la depozitul Buduhala, care nu este amenajat conform prescripțiilor legale.

Realizarea curățeniei stradale, inclusiv curățarea și transportul zăpezii de pe căile publice cu menținerea în funcțiune pe timp de polei sau de îngheț reprezintă obligații ale autorității locale, instituțiilor publice și agenților economici, precum și a cetățenilor din comună.

Strategia de dezvoltare economico-socială a comunei Copălău, 2008-2013

- în satele comunei deșeurile menajere solide sunt adunate în sistem gospodăresc de către proprietari și, de regulă, se distrug prin ardere, se aruncă pe grădini și o bună parte se transportă și se depozitează la groapa de gunoi;
- de valorificarea deșeurilor reciclabile pe teritoriul comunei nu se ocupă nici o societate specializată; majoritatea ambalajelor din sticlă, plastic, resturi textile etc sunt aruncate o dată cu celelalte deșeuri solide;
- curățenia străzilor și ulițelor se realizează de către fiecare cetățean în dreptul locuinței sale, întrucât încă nu este organizat un sector de gospodărie comunală la Primărie;
- zonele verzi sunt curățate periodic de către elevii școlilor generale și prin contribuția în muncă a persoanelor care beneficiază de venitul minim garantat;
- animalele moarte sunt, de regulă, preluate de către Protan.
- pentru activitatea de gospodărie comunală este necesar să se înființeze o structura specializată pentru utilități comunitare, conform prevederilor HG nr.,246/2006

3.5 Iluminatul public

Iluminatul public al comunei Copălău se realizează prin montarea corpurilor de iluminat pe stâlpii rețelei electrice existente. Au fost montate deja un număr de 320 corpuri economice de iluminat tip Philips, cca. 34% din totalul necesar.

Analiza swot:

Puncte forte	Puncte slabe
- de-a lungul comunei va trece conducta de gaze naturale Hârlău – Botoșani, existind posibilitatea racordării tuturor satelor la rețeaua de distribuție; până în prezent s-a elaborat studiul de fezabilitate - calitatea apei potabile din sistemul centralizat este bună; -cantitatea de apă satisface necesitățile comunei; -alimentarea cu energie electrică acoperă 96% din suprafața satelor. Starea tehnică a rețelelor electrice este bună; -calitatea și gradul de acoperire a sistemelor de telefonie fixa și mobilă sunt în curs de dezvoltare; -a fost realizat studiul de fezabilitate pentru viitoarea rețea de alimentare cu gaze naturale; -toate gospodăriile populației dețin	- nu există un sector de gospodărie comunală, care să preia atribuțiile conferite prin HG nr.246/2006 privind utilitățile comunitare; - rețeaua de alimentare cu apă trebuie extinsă la toate gospodăriile populației; - nu există rețea de canalizare a apelor menajere uzate; - nu există stație de epurare a apelor reziduale; - nu există rețea de distribuție la locuințele cetățenilor a gazelor naturale; - rețeaua stradală are lățimi carosabile necorespunzătoare în unele sate; - o importantă parte a drumurilor sătești sunt de pământ; - traficul greu se face prin zonele de locuit din satele Copălău și Cotu, dispersind în atmosferă pulberi și gaze toxice;

- locuințe proprietate personală; -există PUG elaborat și aprobat , care se aplică și în prezent ; - există teren în intravilan pentru construirea în continuare de locuințe în zonele rezidențiale; -există un sistem de control privind activitatea urbanistică, în special privind respectarea prevederilor legale a regimului construcțiilor; - comuna este racordată la sistemul național de transport auto , feroviar și aerian, - personalul didactic și cel din sistemul bugetar este calificat; - solul oferă posibilitatea obținerii unor mari producții de cereale și plante tehnice; - există unele resurse forestiere - există importante suprafețe de pajiști și fânețe pentru dezvoltarea zootehniei; - există rampe amenajate pentru accesul persoanelor cu handicap la primărie și cabinetele medicale.	-există foarte puține parcuri pentru autoturisme; - nu sunt amenajate căi de acces și de circulație pentru pietoni și bicicliști – trotuare, piste pentru biciclete, rampe de acces pentru persoane cu handicap sau de vârste înaintate; - depozitul de deșeuri solide nu este amenajat corespunzător; - nu este organizată colectarea selectivă a deșeurilor; - există locuri de depozitare necontrolate; -nu există firme specializate care, în baza unui contract de prestări servicii, ar putea transporta gunoiul menajer la depozite amenajate; - iluminatul public trebuie îmbunătățit și extins, atât prin montarea unor lămpi cu consum redus, cât și prin realizarea unui plan local cu acțiuni concrete și etape de asigurare a iluminatului pe toate ulițele satelor, fiind necesare încă aprox. 620 corpuri de iluminat
--	--

Concluzii:

Alimentarea cu apă potabilă a comunei este asigurată pentru o parte a populației din sistemul regional Botoșani – Flămânzi, iar pentru o altă parte din fântâni. Având în vedere că pânza freatică conține și nitrați, apare în mod pregnant necesitatea racordării tuturor gospodăriilor populației la sistemul de distribuire a apei potabile. Canalizarea menajeră și epurarea apelor uzate va reprezenta în viitor o problemă prioritară a comunității, posibil de realizat doar prin accesarea unor granturi din fondurile structurale, având în vedere resursele financiare limitate ale bugetului local.

În prezent există riscul real al deversării necontrolate a unor reziduuri menajere din gospodăriile populației în pârâul Molos și în râul Miletin, întrucât nu există un sistem de colectare și procesare a acestora. În urma evaluării situației existente privind protecția mediului înconjurător se poate concluziona că, practic, nu avem o rețea de canalizare și de epurare a apelor menajere uzate și nici o structură statuată și eficientă de colectare, depozitare și transport al deșeurilor, care să răspundă exigențelor Directivei 94/62/CE privind ambalajele și deșeurile de ambalaje. Directivei 2000/76/EC privind incinerarea deșeurilor, Directivei 2002/96/EC privind deșeurile de echipamente electrice și electronice, Directivei 76/464/EEC privind poluarea cauzată de anumite substanțe periculoase deversate în mediul acvatic, Directivei 99/31/EC referitoare la depozitarea

deșeurilor, Regulamentului nr.259/93 privind controlul transportului deșeurilor, dinspre și înspre Comunitatea Europeană, Directivei 91/271/EEC privind epurarea apelor uzate urbane, Directivei 98/83/EEC privind calitatea apei destinate consumului uman, Directivei 96/61/EC privind prevenirea și controlul integrat al poluării și Directivei 88/609/EEC privind limitarea emisiilor anumitor poluanți în atmosferă, amendată prin Directiva nr.2001/80/EC. De asemenea, urmează a se stabili variante ocolitoare pentru traficul căruțelor în situația în care acestea nu mai au acces pe drumul național, ca urmare a aplicării normelor europene.

Se impune realizarea unui plan de acțiune pentru dezvoltarea utilităților comunitare, așa cum prevede HG nr.246/2006, inclusiv înființarea unei structuri funcționale, specializate, în scopul preluării acestor atribuții de la Primăria comunei.

Pentru a asigura o dezvoltare ascendentă a utilităților comunitare, în special executarea lucrărilor de alimentare cu apă, epurare a apelor uzate și alimentarea cu gaze naturale, consiliul local poate analiza și varianta înființării unei asociații cu comunele limifrofe, având în vedere scăderea costului pe unitate de măsură și facilitățile acordate prin programele Uniunii Europene.

3.6 Factorii de mediu

Cu privire la starea mediului ambiant este necesar să prezentăm, succint, situația din comună. Comuna Copălău reprezintă o zonă puțin dezvoltată economic, motiv pentru care factorii poluanți sunt reșimțiți în mică măsură. Totuși, în perioada următoare, prin dezvoltarea activităților cu caracter economic și creșterea consumului casnic, apare necesitatea construirii unui sistem de epurare a apelor menajere uzate din satele comunei, situate la mică distanță de râul Miletin; dezvoltarea economică și creșterea consumului casnic de apă prin realizarea alimentării cu apă potabilă a tuturor gospodăriilor populației constituie factori majori cu contribuție importantă în procesul de degradare ecologică a întregului teritoriu al comunei Copălău și a cursurilor de apă. Trebuie să ținem seama și de faptul că datorită unor factori poluatori din amonte, în unele perioade ale ultimilor ani au fost înregistrate depășiri ale nivelului de poluare admis pe râul Miletin.

Se reține faptul că, în ultimele decenii, se face simțită acțiunea de erodare a versanților din nordul comunei și de colmatare a albiei râului Miletin de-a lungul teritoriului comunei Copălău, necesitând lucrări periodice de reamenajare.

Strategia de dezvoltare economico-socială a comunei Copălău, 2008-2013

Acțiuni pentru protejarea mediului înconjurător sunt necesare pentru menținerea florei și faunei locale, a zonei împădurite prin plantarea unor specii specifice, a lucrărilor de îmbunătățiri funciare și a practicării agriculturii ecologice.

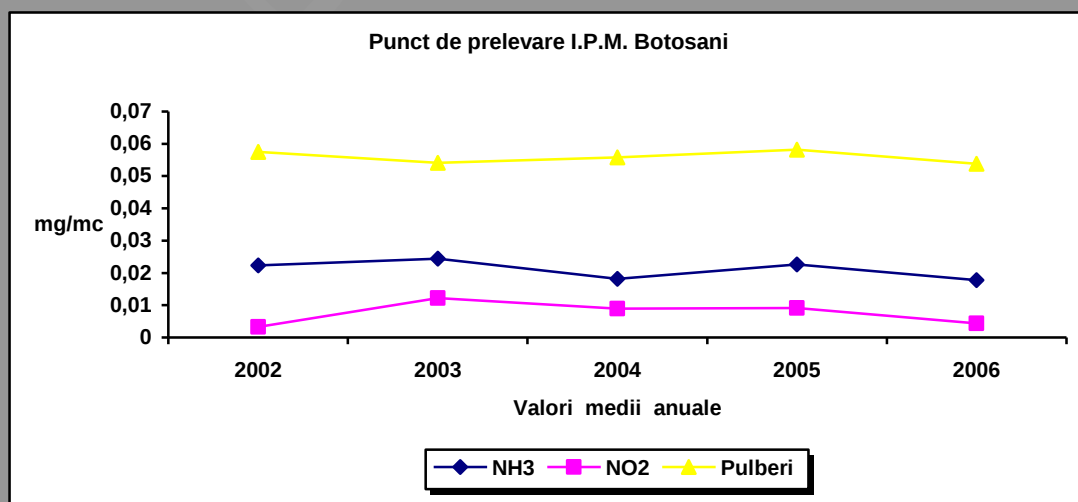
Calitatea aerului

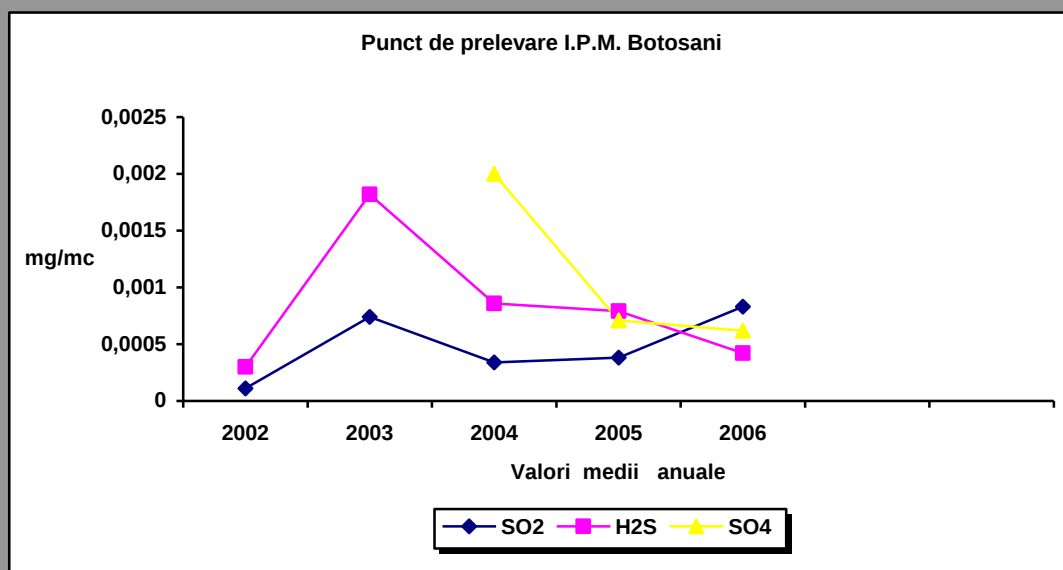
Ca factor de mediu cel mai afectat de diversitatea și cantitatea substanțelor poluante, calitatea aerului este permanent urmărită de Inspectoratul de Protecție a Mediului Botoșani, care recoltează zilnic spre analiză probe de aer de la punctul de prelevare din municipiul Botoșani.

Analizând perioada 2002 – 2006, din evoluția concentrațiilor medii anuale a poluanților, putem desprinde concluzia că, în timp ce concentrația în aer a poluanților specifici a scăzut continuu, unii ajungând cu mult sub limita concentrației maxime admise, se păstrează totuși o poluare ridicată cu poluanți comuni, în special pulberi sedimentabile, ca urmare a circulației intense pe drumul național a mijloacelor de transport grele.

Evoluția indicatorilor de calitate ai aerului măsurați de stația I.P.M. Botoșani este prezentată în tabelul următor:

	CMA mg/m ³	2002	2003	2004	2005	2006
NH ₃	0,100	0,02232	0,02441	0,01816	0,02262	0,01779
NO ₂	0,100	0,00330	0,01219	0,00896	0,00916	0,00438
SO ₂	0,250	0,00011	0,00074	0,00034	0,00038	0,00083
H ₂ S	0,008	0,00030	0,00189	0,00086	0,00079	0,00042
SO ₄	0,012	-	-	0,00200	0,00071	0,00062
Pulberi în suspensie	0,150	0,05744	0,05407	0,05583	0,05822	0,05378





Acești indicatori sunt specifici zonelor orășenești și în mai mică măsură zonei noastre.

Calitatea apelor

Gestionarea cantitativă și calitativă a apelor râului Miletin se realizează prin Sistemul de Gospodărire a Apelor Botoșani – subunitate a Companiei Naționale Apele Române S.A.

Practicarea unei agriculturi puternic chimizată în perioada 1970 -1989 a condus la apariția numeroaselor probleme legate de poluarea apelor de suprafață; utilizarea îngrășămintelor chimice în mod abuziv, în perioada anterioară, precum și deversarea dejecțiilor de la fermele zootehnice au determinat poluarea locală a pânzei freatice cu nitrați.

Astfel, în perimetrul comunei Copălău, pânza freatică conține nitrati și azotați, iar pe râul Miletin au fost înregistrate depășiri la unii indicatori de calitate ai apei.

Poluarea solului

Dintre sursele principale de poluare a solului, deversările apelor reziduale din gospodăriile populației și agenților economici, depozitarea necontrolată a animalelor moarte și a deșeurilor solide din gospodăriile populației ocupă primul loc. Poluarea solului poate fi produsă și prin administrarea necontrolată a îngrășămintelor și în special a substanțelor chimice la unele culturi: grâu, porumb, cartof, pomi fructiferi.

Se impune cu necesitate implementarea unui sistem de colectare și depozitare intermediară a deșeurilor menajere, precum și realizarea unor contracte cu societățile specializate pentru transportul acestora la platformele ecologice zonale ce vor fi amenajate în viitorul apropiat.

Radioactivitatea mediului

Radioactivitatea mediului se urmărește printr-un laborator specializat cu program zilnic de 11 ore, situat în sediul IPM Botoșani. Se măsoară radioactivitatea beta globală a mediului prin efectuarea de determinări pe aer, apă, sol, vegetație. Uneori se produc ploi acide.

Există însă o problemă importantă. Datele și informațiile rezultate în urma măsurătorilor se transmit pe cale ierarhică numai unor instituții centrale, nu și Primăriei Copălău în mod curent, ci doar atunci când apare o situație anormală. În acest sens se simte nevoia amendării legislației actuale în domeniul protecției mediului.

Puncte forte	Puncte slabe
1.Substanțele cele mai periculoase, dioxidul de sulf și dioxidul de azot sunt în cantități reduse în aerul ambiant al comunei, sub limitele prevăzute de directiva UE 2.Conținutul de metale grele ale pulberilor sedimentabile se încadrează în limitele normale, cu excepția zonei centrale a satelor Copălău și Cotu, datorită circulației intense a camioanelor grele și autobuzelor; 3.Pe teritoriul comunei nu există agenți economici care să creeze riscul poluării solului, aerului și apelor, sursa principală constituind-o gospodăriile populației, care înregistrează în prezent un volum redus de deșeuri menajere.	1.Se produc, uneori, ploi acide, care periclitează producția de legume; 2.În unele perioade ale anului, apele râului Miletin conțin substanțe poluante datorită deversării unor reziduuri în amonte; 3.Se produce poluarea solului atât cu deșeuri solide provenite din gospodăriile populației, cât și prin îngroparea animalelor moarte; 4.Traficul intens pe drumul național, care traversează comuna, reprezintă cauza principală a depășirii nesemnificative a nivelului de zgomot. 5.Lipsa sistemului de canalizare și epurare a apelor menajere uzate; 6.Depozitare necontrolată a deșeurilor menajere într-un spațiu amenajat necorespunzător

Capitolul 4

EVALUAREA RESURSELOR ECONOMICE

4.1 Agricultura

Agricultura reprezintă principala ramură economică a comunei și concentrează cea mai mare parte a forței de muncă.

Situată într-o zonă agricolă relativ favorabilă, comuna Copălău deține o pondere de doar 0,80% în realizarea producției agricole a județului la cereale, plante tehnice, pomicultură și zootehnie (suprafața agricolă a județului este de 387683 ha).

Din suprafața totală a comunei de 5241 hectare, doar 43% reprezintă suprafața arabilă (2256 ha).

Solurile predominante sunt cernoziomurile cambice și cele cenușii de pădure, care ocupă aproape întreaga suprafață agricolă a comunei. Aceste soluri, în condiții normale de umiditate, oferă posibilitatea obținerii de producții mari.

Datorită fărâmițării excesive a terenului (prin aplicarea Legii 18/1991) și dotării deficitare cu tractoare și mașini agricole, producțiile ultimilor 10 ani au fost sub așteptări, scăzând de la an la an în intervalul de timp analizat: 2003- 2007.

În agricultură, gospodăriile populației dețin o poziție dominantă în totalul producției agricole a comunei. Între culturile cele mai importante enumerăm: grâul, porumbul, cartoful, sfecla de zahăr, legumele; plantele tehnice dețin în continuare o suprafață redusă. Este de remarcat aici lichidarea fostelor CAP și a unei părți a activităților comerciale ale fostei Cooperative de consum, aceste transformări având importante repercusiuni și în plan social, ducând la creșterea șomajului sau, după caz, la reorientarea forței de muncă spre cultivarea suprafețelor de pământ care le-au revenit în proprietate prin aplicarea Legii nr.18/1991; fenomenul migrației s-a resimțit mai pregnant în perioada 1995-2006. Caracteristica generală a agriculturii este dată de modul de organizare: în medie, o familie de țărani din comuna Copălău deține 2,0-3,5 ha teren arabil obținând producții care să le asigure traiul de peste an. Marea majoritate a proprietarilor de teren arabil nu dețin utilaje agricole performante care să permită o prelucrare superioară a acestuia și, deci, obținerea unor producții mari la hectar și disponibilități pentru comercializare. Starea economică precară a multor familii se menține și datorită neconcordanței între cheltuielile efectuate pentru înființarea unui hectar de cultură și prețul extrem de mic obținut din vânzarea producției obținute în ultimii ani. În schimb, multe familii din satele comunei Copălău obțin importante

Strategia de dezvoltare economico-socială a comunei Copălău, 2008-2013

producții de lapte, ouă și carne pe care le valorifică direct pe piața orașelor din apropiere sau prin unitățile de procesare.

Din suprafața agricolă a comunei de 3090 ha, 2256 ha reprezintă terenul arabil (73%), 23,5%, pășunile și fânețele - 23,5%, teren ocupat cu vii – 2,59%, livezi – 0,9%, bălți și ape -0,42%, aproape 37% păduri (1950ha), alte terenuri – 6%.

Suprafața arabilă de 2256ha a fost cultivată în anul 2007 în procent de aproape 70%, restul rămânând neînsămânțată.

Suprafața cultivată cu principalele culturi a cunoscut următoarele evoluții - (anul 2007 față de anul 2001):

- la cereale a crescut cu 20%
- la floarea soarelui a crescut cu 30 %
- la sfeclă de zahăr a scăzut cu 40%
- la cartofi de toamnă a crescut cu 10%
- la legume a crescut cu 15%
- la vii a scăzut cu 6%

În perioada analizată, suprafața cultivată cu pomi fructiferi s-a situat la același nivel (28 ha în anul 2003, 28ha la sfârșitul anului 2007).

În ceea ce privește producțiile obținute, acestea se prezintă astfel:

- la cereale a scăzut cu 50% în anul 2007 față de 2003;
- la floarea soarelui a crescut cu 18,78%;
- la sfeclă de zahăr a scăzut cu aproape 30% în anul 2007 față de 2003;
- la cartofi de toamnă a crescut cu 62,5%
- la legume a crescut cu 33%

În anul 2007, ponderea sectorului privat în totalul suprafeței cultivate la principalele culturi se prezintă astfel: 100% la cereale pentru boabe, 100% la floarea soarelui, 100% la cartofi de toamnă ,100% la legume ,100% la vii pe rod și 100% la numărul pomilor fructiferi.

Suprafețele cultivate cu principalele culturi (ha)*

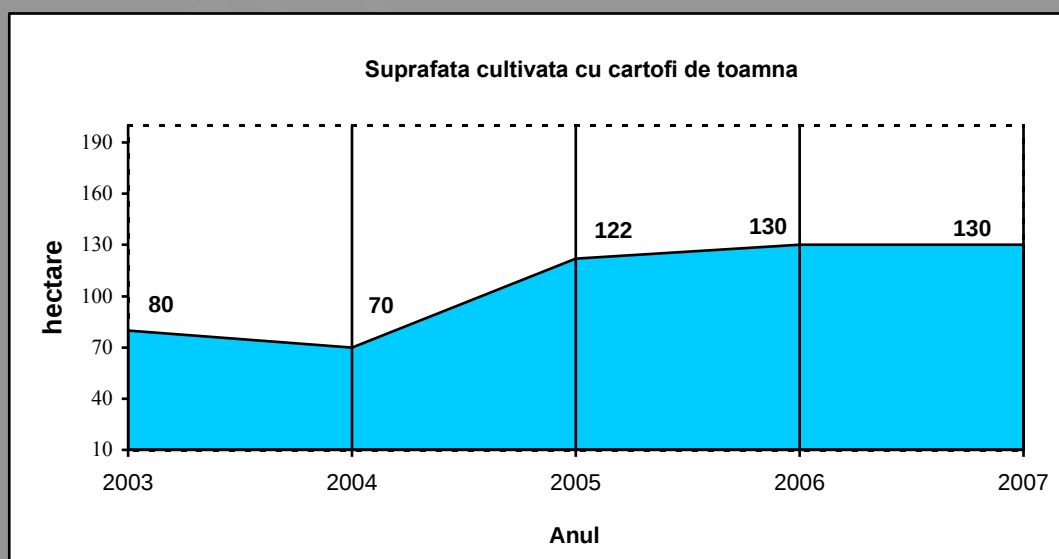
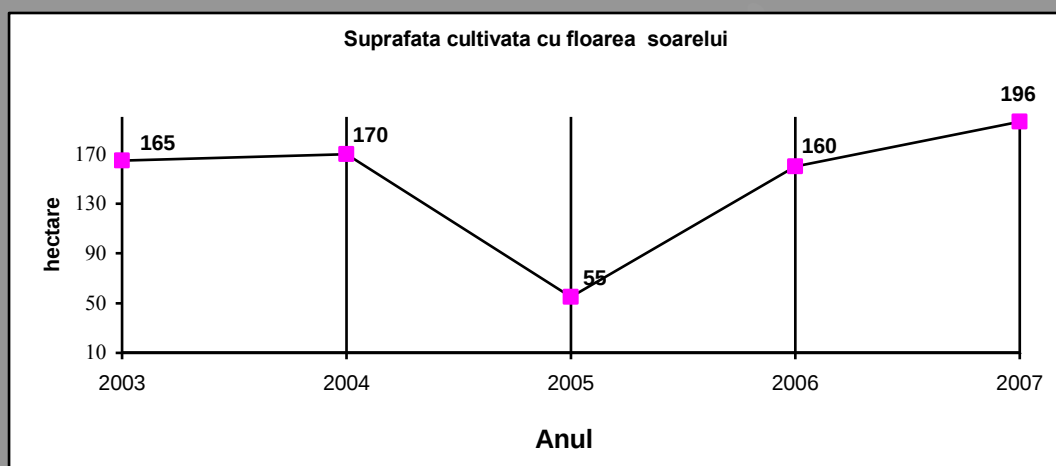
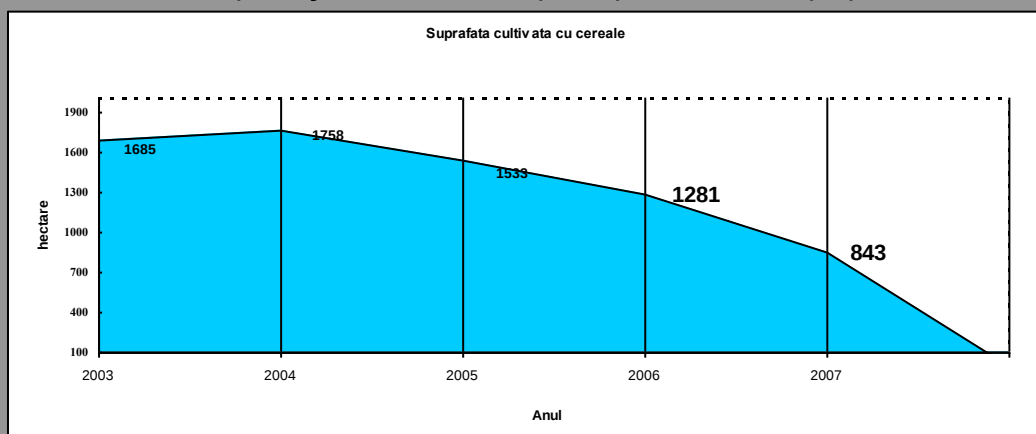
Anul	2003	2004	2005	2006	2007
Cereale pentru boabe	1685	1758	1533	1281	843
Floarea soarelui	165	170	55	160	196
Soia	-	-	-	-	-
Sfecla de zahăr	10	10	17	10	7
Cartofi de toamnă	80	70	122	130	130
Legume	135	123	155	154	164
Vii pe rod - ha	70	70	70	70	70

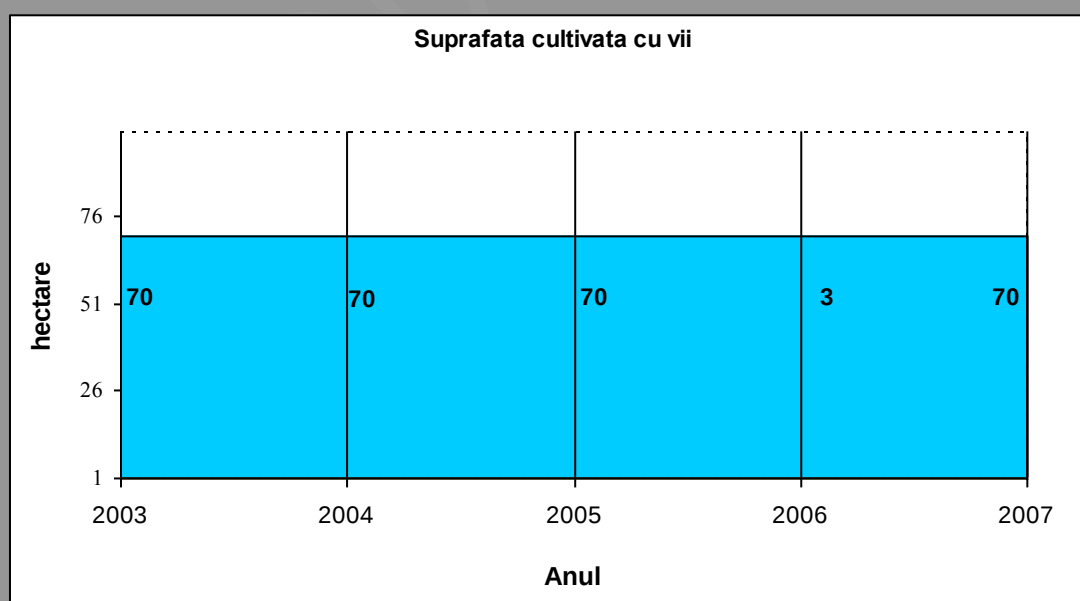
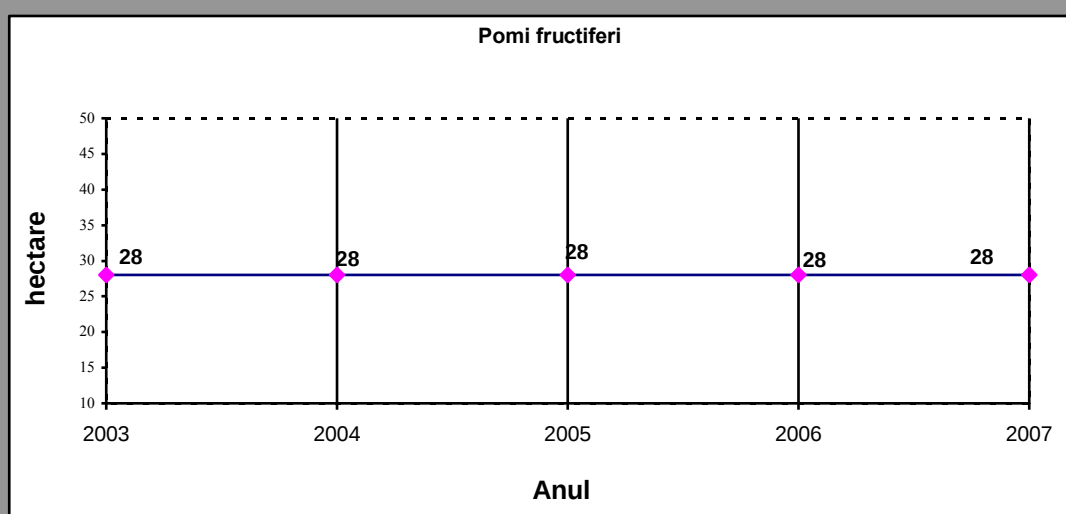
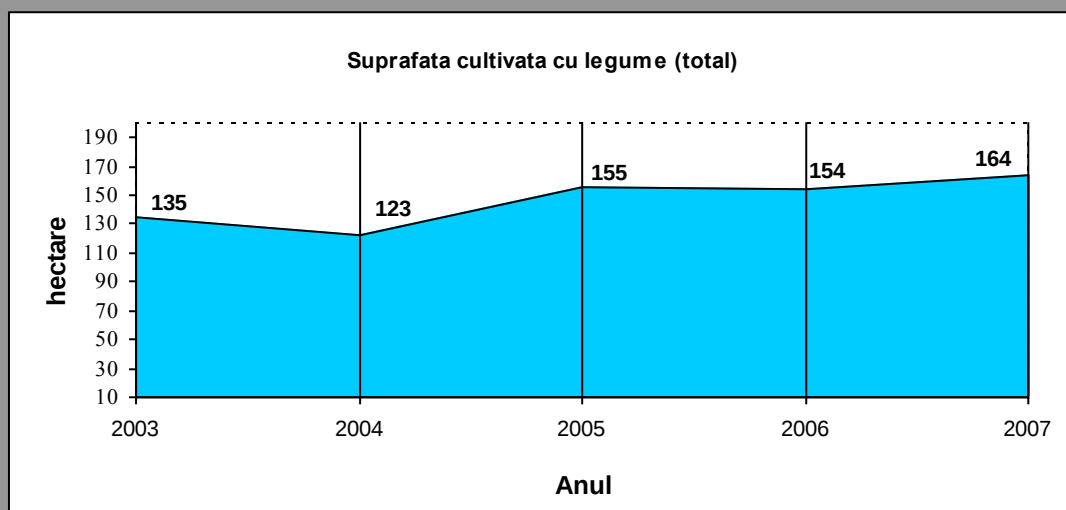
Strategia de dezvoltare economico-socială a comunei Copălău, 2008-2013

Pomi fructiferi – ha	28	28	28	28	28
----------------------	----	----	----	----	----

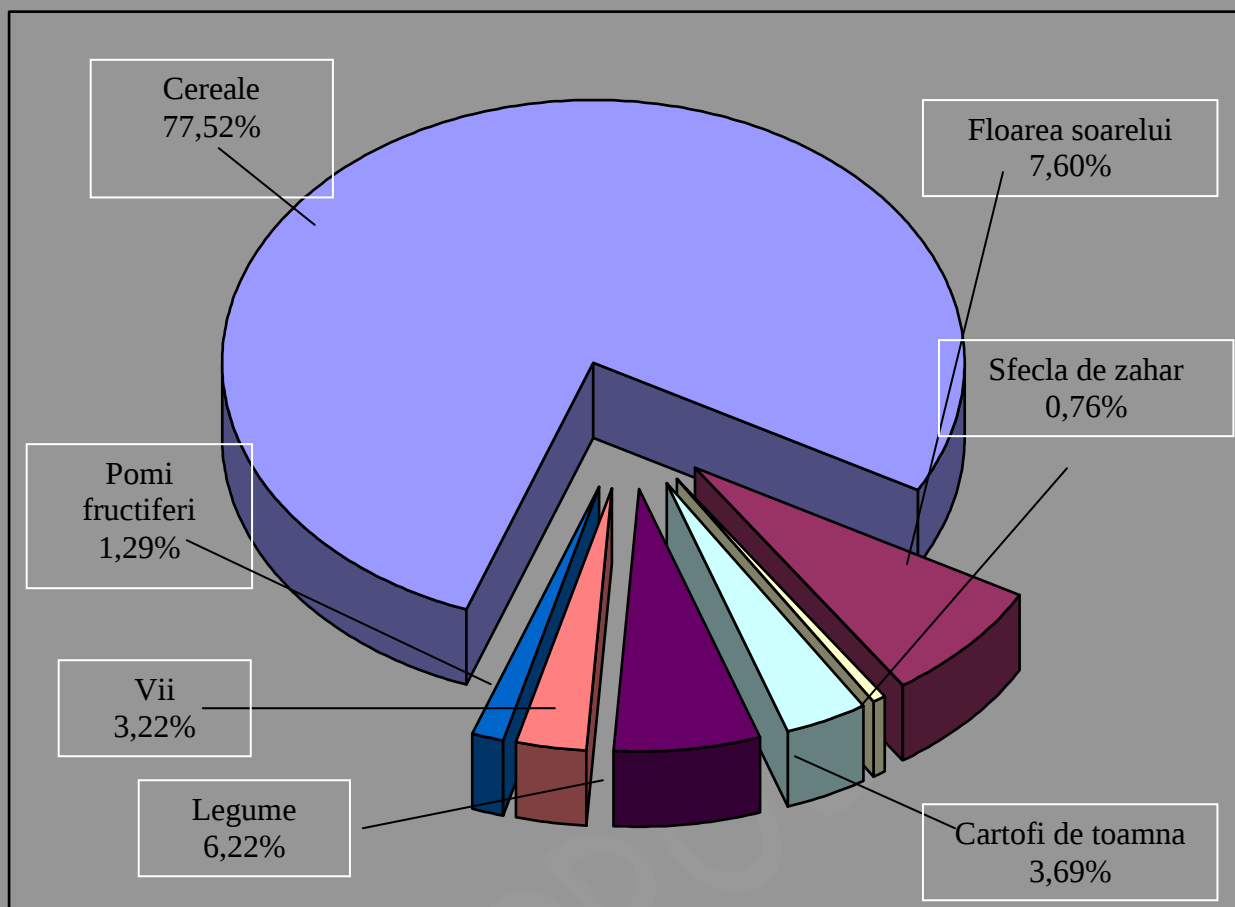
• Date comunicate de Primăria Copălău

Suprafețele cultivate cu principalele culturi (ha)





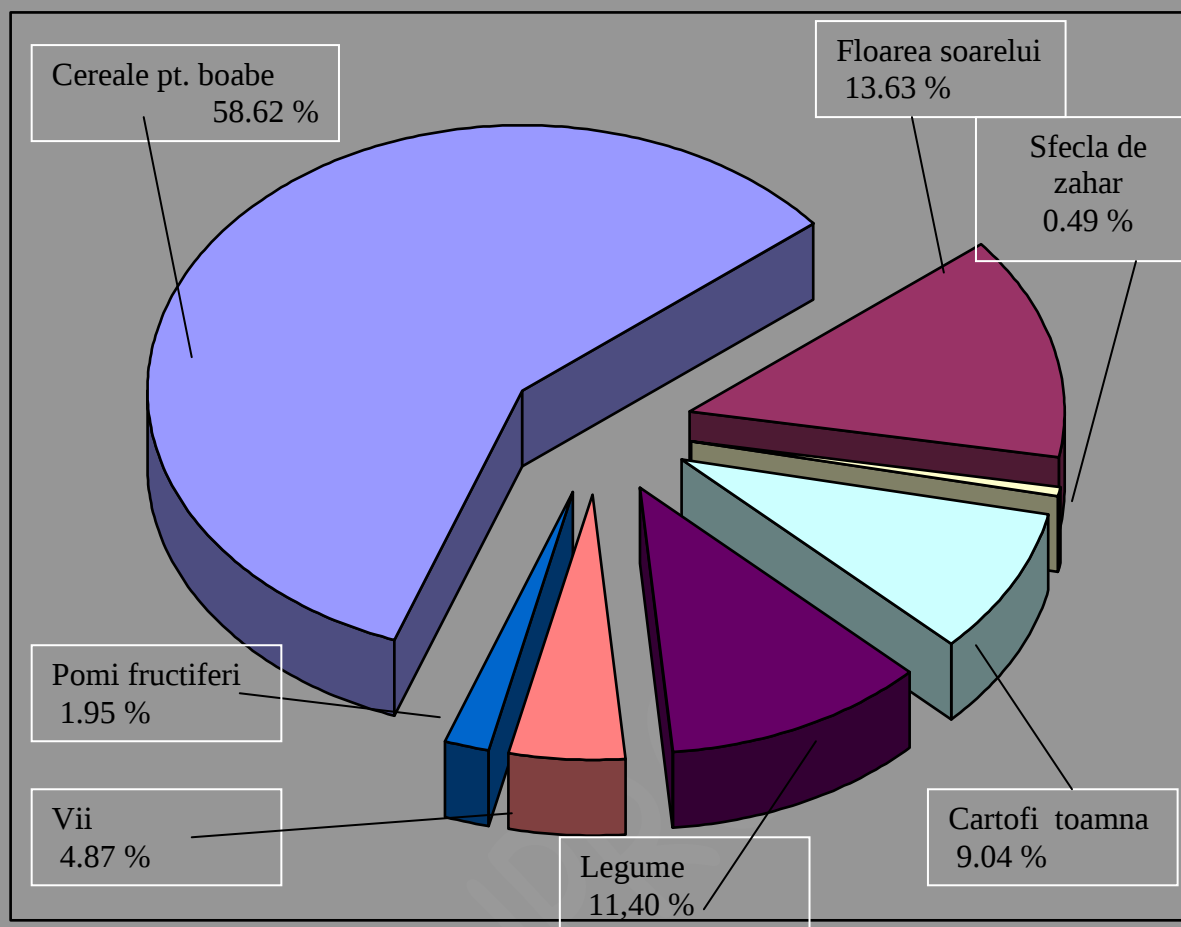
Suprafața cultivată - anul 2003



Ponderea suprafețelor cultivate cu principalele culturi în total suprafață cultivată

	hectare			
	2003	%	2007	%
Total comuna	2173	100,00	1438	100,00
Cereale pt.boabe	1685	77,52	843	58,62
Floarea soarelui	165	7,60	196	13,63
Sfecla de zahăr	10	0,46	7	0,49
Cartofi de toamna	80	3,69	130	9,04
Legume	135	6,22	164	11,40
Vii	70	3,22	70	4,87
Pomi fructiferi – ha	28	1,29	28	1,95

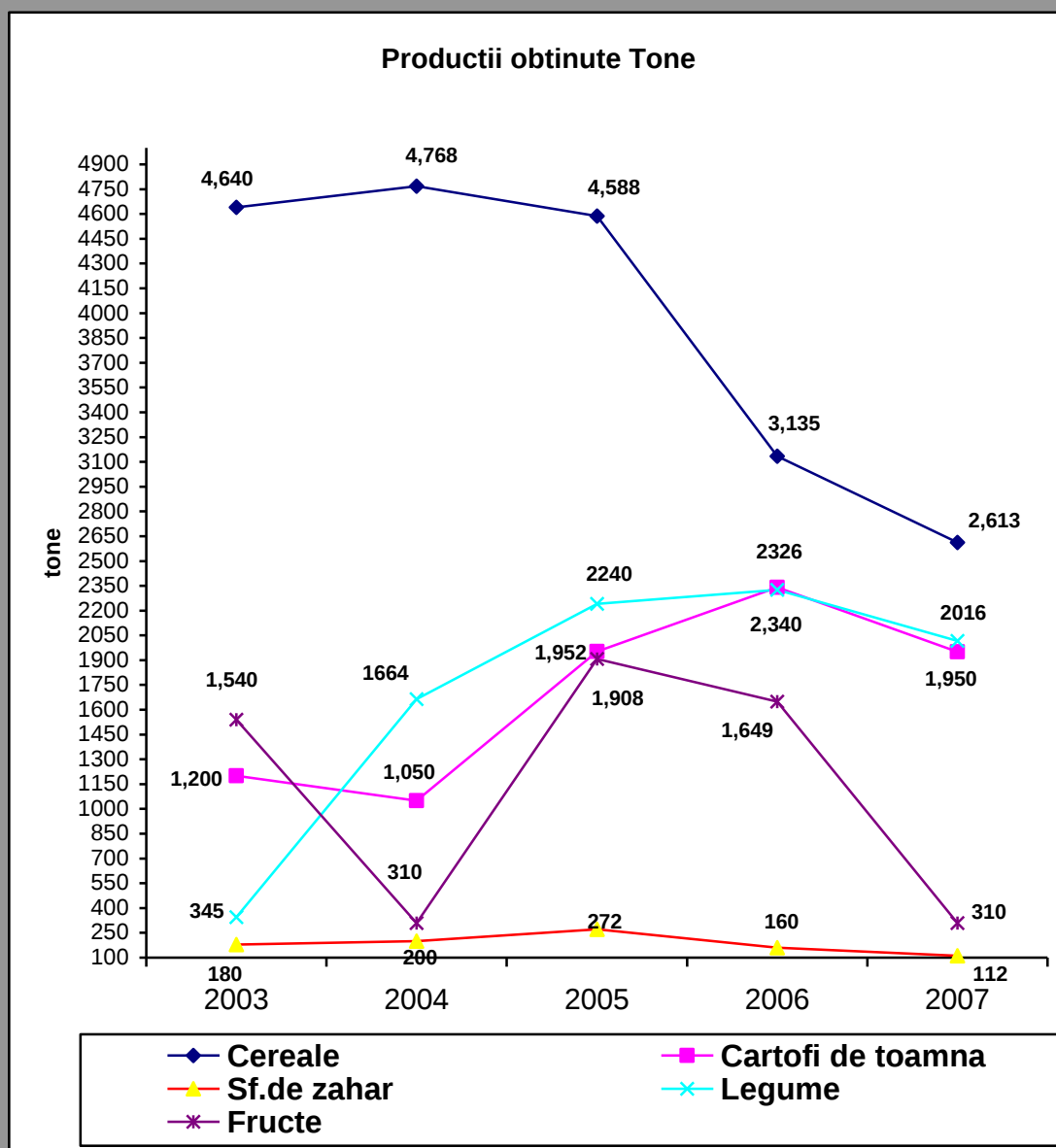
Suprafața cultivată - anul 2007



Producții obținute (tone)*

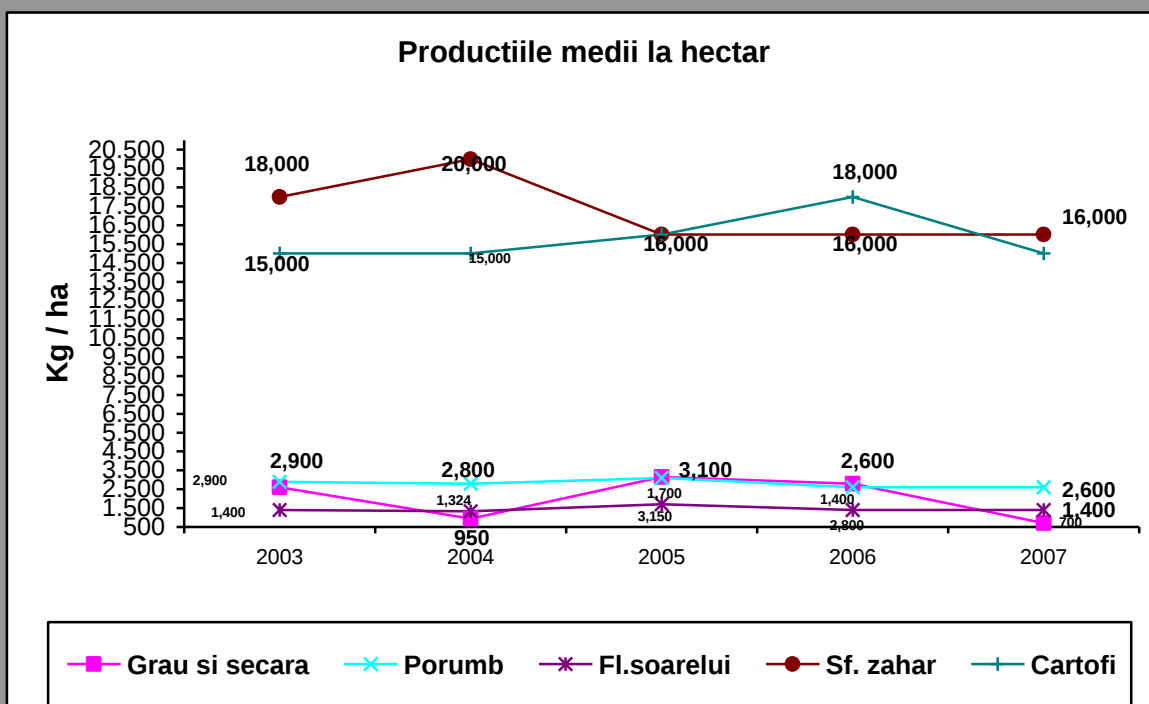
Anul	2003	2004	2005	2006	2007
Cereale	4640	4768	4588	3135	2613
Floarea soarelui	231	1255	433	224	274
Sfecla de zahăr	180	200	272	160	112
Cartofi de toamnă	1200	1050	1952	2340	1950
Legume	345	1664	2240	2326	2016
Struguri	300	147	392	350	140
Fructe	1540	310	1908	1649	310

*Date furnizate de Primăria Copălău



Producții medii la hectar – principalele culturi (kg/ha)

Anul	2003	2004	2005	2006	2007
Grâu și secară	2600	950	3150	2800	700
Orz și orzoaică	-	-	-	-	-
Porumb boabe	2900	2800	3100	2600	2600
Floarea soarelui	1400	1324	1700	1400	1400
Sfecla de zahar	18000	20000	16000	16000	16000
Cartofi	15000	15000	16000	18000	15000



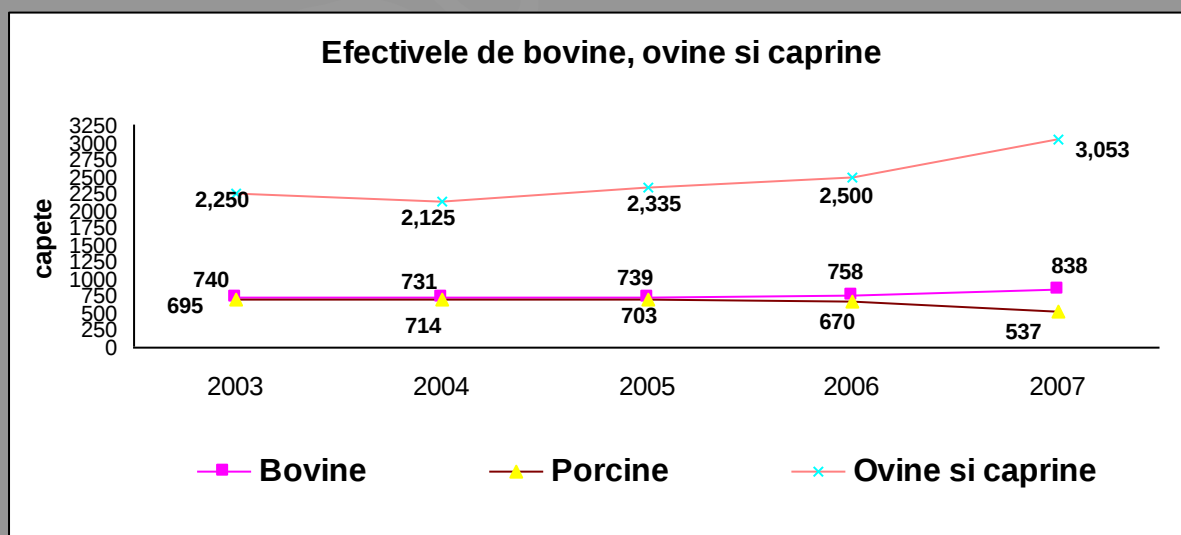
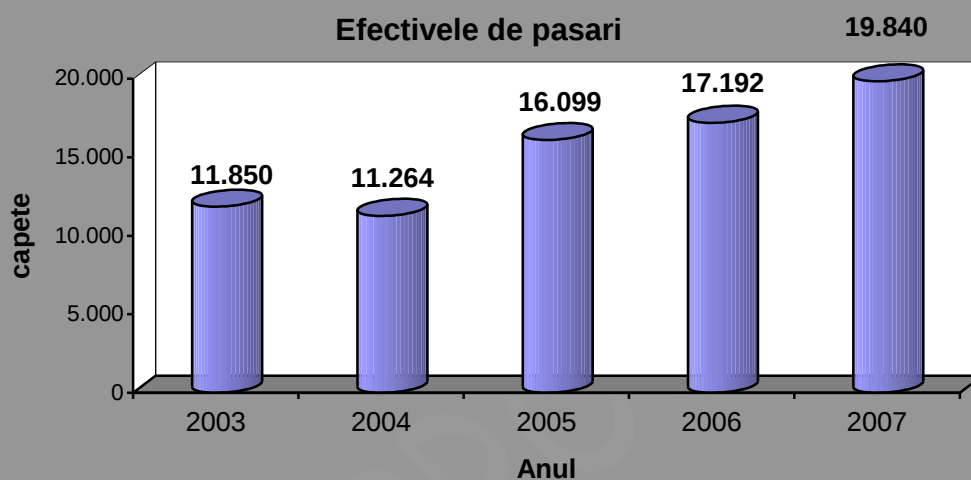
Concluzii: producțiile medii la ha s-au situat, la majoritatea culturilor de bază, peste media pe județ. Ex. la grâu și secară, producția medie pe județ în anul 2003 a fost de 1165kg/ha, iar la Copălău de 4640 km/ha; în anul 2005, producția medie pe județ a fost de 2677kg/ha, iar la Copălău de 3150 kg/ha; producția medie la porumb pe județ în anul 2005 a fost de 3093 kg/ha, iar la Copălău a fost de 3100 kg/ha; producția medie la floarea soarelui pe județ, în anul 2005, a fost de 1158kg/ha, iar la Copălău de 1700 kg/ha etc.

Situația din sectorul zootehnic a evoluat în felul următor :

- numărul de bovine a crescut cu 13,24 %;
- numărul de porcine a scăzut cu 29,7 %;
- numărul de ovine și caprine a crescut cu 35,68 %
- numărul de păsări a crescut cu 67,42 %
- producția de ouă a crescut în termeni reali cu 22 %, însă și efectivul total de păsări a cunoscut o creștere importantă;
- producția medie de lapte de vacă s-a situat pe un trend descrescător, de la 16 hl/cap de vacă în anul 2003, la 15,2 hl în anul 2007, deși efectivul a crescut an de an și producția totală a fost cu 7% mai mare față de anul 2003;

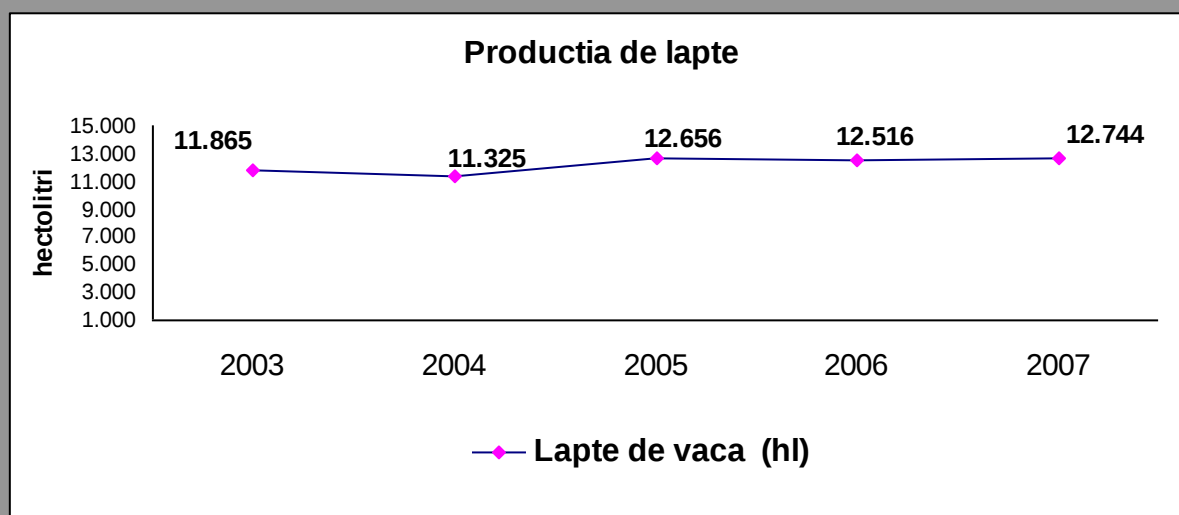
Efectivele de animale din agricultură (capete) se prezintă astfel:

Anul	2003	2004	2005	2006	2007
Bovine	740	731	739	758	838
Porcine	695	714	703	670	537
Ovine și caprine	2250	2125	2335	2500	3053
Păsări	11850	11264	16099	17192	19840



Producția de lapte și ouă

Anul	2003	2004	2005	2006	2007
Lapte de vacă (hl)	11865	11325	12656	12516	12744
Ouă (mii buc.)	1565	1600	1865	1850	1920



4.2. Comerțul

Industria mică și comerțul reprezintă ramuri economice dinamice, existând un număr de 128 agenți economici, de diferite mărimi, cu capital integral privat: 28 magazine și unități de alimentație publică și 97 persoane fizice autorizate în domeniul prestărilor de servicii către populație. Cooperativa de consum Copălău este o societate comercială puternică, având magazine și puncte de desfacere a mărfurilor cu amănuntul și alimentație publică în toate satele comunei Copălău, precum și în comunele Coșula, Bălușeni, Cristești și Curtești; cifra de afaceri în anul 2006 a fost de 348.000 lei noi. Valoarea mărfurilor desfăcute prin comerțul cu amănuntul a crescut, în medie, cu 9% anual.

4.3. Agenții economici

Toți agenții economici din comună au capital privat autohton. Din totalul celor 128 agenți economici înmatriculați la începutul anului 2007, un număr de 28 practică comerțul cu amănuntul și 97 funcționează în sfera serviciilor. Valoarea totală a capitalului social subscris și vărsat se situează la nivelul minim admis de legile în vigoare.

Meșteșugurile și profesiile liberale sunt slab reprezentate. Sectorul serviciilor se afla în expansiune, însă slab dezvoltat în raport cu cerințele populației.

Se resimte lipsa inițiativelor de a lansa afaceri în domeniul micii producții; dificultăți în finanțarea I.M.M.-urilor datorită neinițierii tinerilor privind managementul

Strategia de dezvoltare economico-socială a comunei Copălău, 2008-2013

afacerilor, în elaborarea proiectelor și accesarea fondurilor comunitare sau a celor de la bugetul de stat.

În perioada analizată – 2003-2007, ca urmare a condițiilor pedoclimatice nefavorabile în unii ani, atât suprafețele cultivate, cât și producțiile medii și totale la principalele culturi au cunoscut un trend descrescător, cele mai mici producții fiind obținute în anul 2007. În aceeași perioadă efectivele de animale, precum și producțiile din zootehnie, cu mici excepții, au cunoscut o creștere importantă și ca urmare a sporirii efectivelor.

Având în vedere că în aceeași perioadă cheltuielile cu înființarea unui hectar de cultură a crescut cu o medie anuală de 8-10%, rezultă că gradul de profitabilitate a sectorului agricol a fost extrem de scăzut, iar la unele culturi au fost înregistrate pierderi, deși statul a subvenționat o parte a cheltuielilor efectuate.

Este necesară o regândire a modului de organizare a exploatațiilor agricole și a tehnologiilor aplicate, concomitent cu realizarea unor cursuri de perfecționare a calificării cu sprijinul Oficiului județean de consultanță agricolă.

Puncte tari	Puncte slabe
- Principalele forme de relief ale comunei determină o producție vegetală și animală diversă; - Industrializarea redusă și agricultura au condus la poluări reduse, localizate, ceea ce a permis menținerea biodiversității și obținerea unor producții cu calitate biologică apreciabilă; - Existența unei legislații naționale de natură să conducă la consolidarea exploatațiilor agricole actuale și la formarea de noi exploatații agricole, viabile din punct de vedere economic; - terenurile arabile sunt în cea mai mare parte de bună calitate; - situație avansată de punere în posesie a proprietarilor de terenuri agricole; - Dezvoltarea calității în procesul de	-Variabilitatea intra și inter-anuală a parametrilor meteorologici induce o variabilitate mare a recoltelor obținute. În ultimii ani s-au accentuat fenomenele meteorologice extreme, secetă sau ploi abundente, care au condus la realizarea unor producții mici la ha ; -Intensificarea proceselor de degradare a solului datorate aplicării unui management defectuos la nivel de fermă, concomitent cu reducerea fondurilor ameliorării terenurilor degradate; -Număr mare de ferme de subzistență și semi-subzistență cu o suprafață medie de 2-4,5ha, determină o puternică fragmentare a potențialului agricol ; -Discordanță (accentuată în profil

creștere a animalelor; - Atașamentul persoanelor active față de agricultură; - Tradiții în producerea legumelor și în special a cerealelor; - Nivel corespunzător al relațiilor comerciale urban-rural, respectiv între producători și piețele de desfacere din municipiul Botoșani; - o piață emergentă în proces de structurare, cu cerințele de produse și servicii insuficient satisfăcute, care ar putea genera o cerere efectivă și, prin aceasta, mari posibilități de creare și dezvoltare a IMM-urilor la sate, în special pentru prelucrarea produselor agricole și zootehnice	teritorial) între structura capacităților tehnologice (îndeosebi a zestrei mecanice) și structura de mărime a exploatațiilor agricole ; -O structură a culturilor necorespunzătoare (peste 58% cereale) și o bază tehnico-materială insuficientă ; -Competitivitatea scăzută a produselor agroalimentare ; -Condiții pedo-climatice mai puțin prielnice pentru cultivarea unor plante tehnice (soia, rapița, sfecla de zahăr); -Lipsa aptitudinilor de asociere în domeniul valorificării producției agricole; -Producții mici/ha la plante tehnice și cartofi în ultimii doi ani; -Lipsa întreprinderilor de prelucrare a produselor agricole; -Nivel scăzut de echipare cu mașini și utilaje agricole performante; -Nu se aplică cele mai noi tehnologii pentru realizarea de produse agricole ecologice; -Export redus de produse agricole cu grad ridicat de prelucrare; -Surse de finanțare insuficiente; creditele acordate de instituțiile bancare sunt restrictive ; -Meșteșuguri tradiționale slab reprezentate.
--	--

Capitolul 5

EVALUAREA RESURSELOR SOCIO-UMANE

5.1. Populație, fenomene demografice

Șituția populației stabile la 1 iulie 2006 se prezenta astfel :

Nr. crt.	Localitatea	Număr locuitori
	Total județ	456.765
1.	Urban	190.609
2.	Rural	266.156
3.	Copălău	4.262

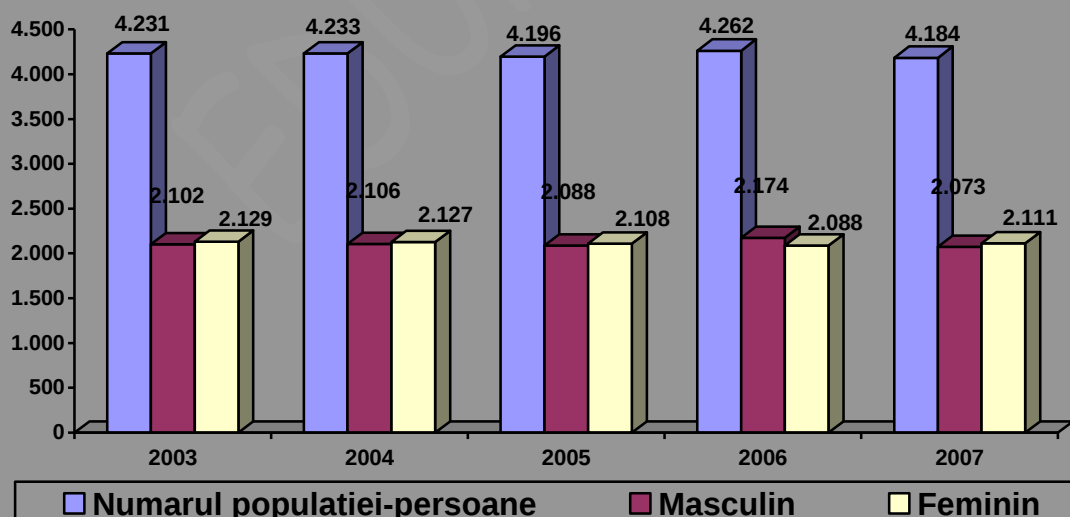
* Sursa: Anuarul statistic al județului Botoșani pe anul 2006

Populația totală și pe sexe*

Anul	2003	2004	2005	2006	2007
Nr. populației – persoane	4.231	4.233	4.196	4.262	4.184
Masculin	2.102	2.106	2.088	2.174	2.073
Feminin	2.129	2.127	2.108	2.088	2.111

*Nota: Date furnizate de Primăria Copălău și din Anuarul statistic al județului pe 2006

Populația stabilă pe sexe



5.2. Forța de muncă. Șomaj

Resursele de muncă la 1 ianuarie 2007 erau de 2.428 persoane, cu 2,14% mai multe față de la anul 2004 (2377 persoane).

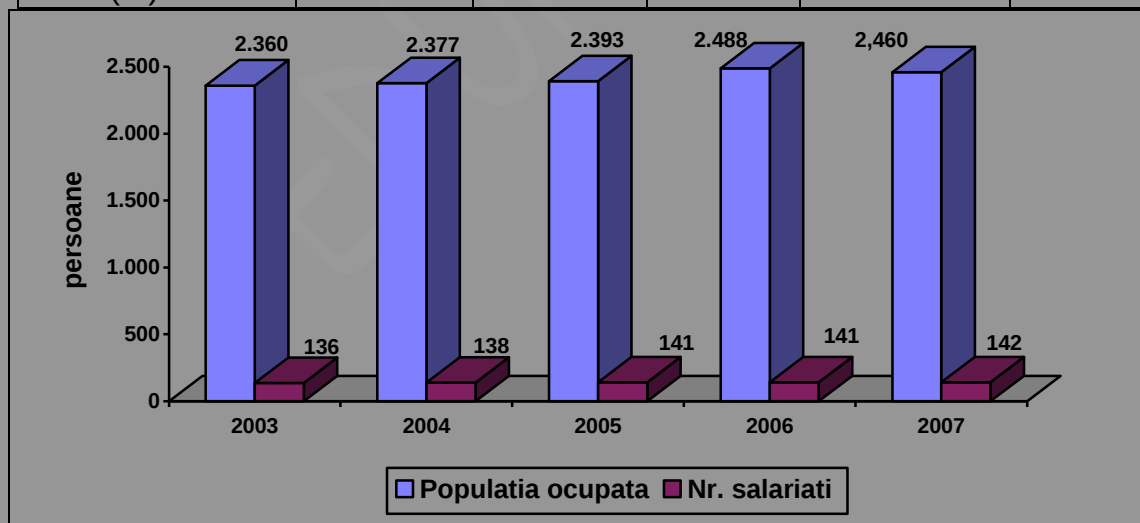
Mișcarea naturală și migratorie a populației comunei Copălău se prezintă astfel*:

Anul	Nascuti vii	Decedati	Stabiliri de domiciliu in comuna	Plecari cu domiciliu din comuna	Stabiliri de resedinte in comuna	Plecari cu resedinte din comuna
2004	109	87	63	96	14	92
2005	87	92	38	38	7	45

- Date preluate din anuarele statistice ale județului Botoșani

5.3. Populația activă și numărul salariaților

	Anul 2003	Anul 2004	Anul 2005	Anul 2006	Anul .2007
Populația activă - persoane	2360	2377	2393	2488	2460
Nr.salariați - persoane	136	138	141	141	142
Salariați în total populație activă(%)	5,76	5,80	5,89	5,66	5,77



Începând cu anul 2005 se constată un spor natural negativ, în sensul că numărul celor decedați a fost mai mare decât cel al nașcuților vii. Fertilitatea feminină pe grupe de vârstă (rate de fertilitate) în mediul rural, conform Anuarului statistic al județului Botoșani se situează astfel: 85,9 nașcuti vii la 1.000 femei în vârstă de 15-49 ani în anul 1990 și

Strategia de dezvoltare economico-socială a comunei Copălău, 2008-2013

doar 62,4 născuți vii în anul 2005; cea mai ridicată rată de fertilitate se situează la grupele de vârstă 20-24 ani și 25-29 ani.

Concluzie: manifestarea fenomenului de îmbătrânire a populației și scădere a numărului de născuți vii.

Resursele totale de muncă au fost de 2491 persoane în anul 2003, de 2618 persoane în anul 2005 și de 2692 persoane în anul 2007, înregistrându-se un trend crescător. Populația ocupată la sfârșitul anului 2006 era de 2.342 persoane, în creștere față de începutul anului 2004, când a fost de 2.253 persoane. Rata de ocupare a resurselor de muncă a fost de 91,17% în anul 2003 și de 88,57% în anul 2007, înregistrând o scădere nesemnificativă. Rezultă că în comună există un important număr al resurselor de muncă și al populației active, ceea ce asigură necesarul de forță de muncă pentru diversele sectoare ale economiei locale..

În ceea ce privește structura pe activități a populației ocupate, în 2007 ponderea cea mai mare se înregistrează în agricultură (81%), comerț (7,0%), mica industrie (1%) și instituții publice (3%), altele 8%.

În perioada 2004-2007 numărul șomerilor a înregistrat o scădere nesemnificativă, de la 89 persoane în anul 2003 la 76 persoane în anul 2007.

Rata șomajului, în funcție de populația ocupată, a înregistrat aceeași evoluție, scăzând de la 3,77% în anul 2003 la 3,09% în anul 2007. Se simte nevoia creării unor noi locuri de muncă pentru absorbția șomerilor existenți

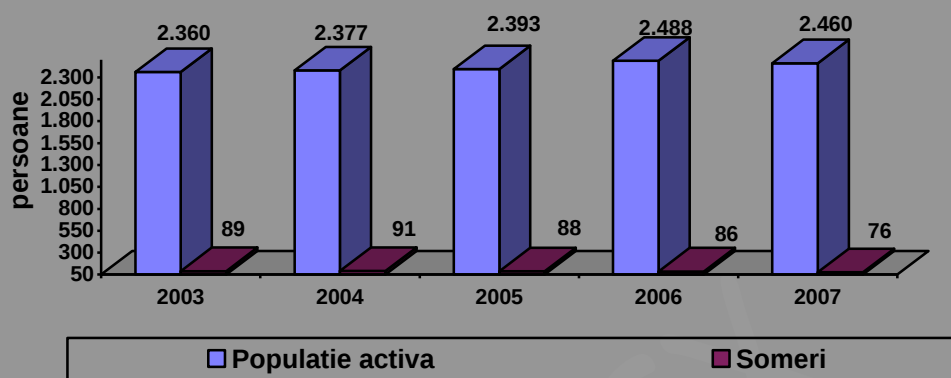
5.4.Indicatorii forței de muncă

ANUL	2003	2004	2005	2006	2007
Resurse de muncă - persoane	2491	2476	2618	2681	2692
Populația activă - total - persoane	2360	2377	2393	2488	2460
Populația ocupată - persoane	2271	2286	2305	2402	2384
Pondere salariaților în total populație ocupată - %	5,98	7,35	6,12	5,87	5,96
Rata de ocupare a resurselor de muncă - %	91,17	92,33	88,04	89,59	88,57
Numărul de salariați - persoane	136	138	141	141	142

Numărul șomerilor și rata șomajului

ANUL	2003	2004	2005	2006	2007*
Populație activă, din care:	2360	2377	2393	2488	2460
Șomeri	89	91	88	86	76
Rata șomajului - %	3,77	3,83	3,68	3,46	3,09

*) Sursa de date : Evidență existentă la primăria comunei Copălău



5.5. Venituri salariale

Câștigul salarial nominal mediu net lunar pe unele activități ale economiei la nivelul județului Botoșani au fost următoarele:

Denumirea activității	Lei/salariat				
	2002	2003	2004	2005	2006
Agricultură	261	311	633	475	501
Comerț	190	250	358	427	481
Poștă-telecomunicații	601	812	757	1209	1350
Administrație publică și asistență socială	662	662	800,6	1044	1150
Învățământ	444	444	578	735	812
Sănătate și asistență medicală	397	397	464	616	727
Alte activități de servicii colective	321	321	370	418	524

Sursa: Anuarul statistic al județului Botoșani

În perioada 2002-2007, salariile medii nete realizate la nivelul județului au crescut cu un procent de peste 50%. Câștigul mediu net la nivelul comunei s-a situat sub media județului în activitățile de mică industrie, comerț și agricultură; cele din sistemul bugetar s-au situat la același nivel, ca urmare a aplicării unei legislații unitare.

Din analiza altor date statistice precizăm că, în aceeași perioadă, salariul mediu net în județul Botoșani a fost cu 15-25% mai mic decât cel pe economie.

De asemenea, pensiile au cunoscut o creștere reală importantă (cu cca 50%) în două etape: ca urmare a acțiunii de corelare încheiată în anul 2006 și a majorării punctului de pensie începând cu 1 noiembrie 2007.

Se poate aprecia că în perioada 2003-2007 s-a înregistrat o creștere a puterii de cumpărare a populației, comparând nivelul de creștere al veniturilor cu evoluția indicilor prețurilor de consum în aceeași perioadă. De asemenea, apreciem că nivelul veniturilor majorității persoanelor ocupate se află în raport direct cu nivelul producțiilor medii și totale obținute în agricultură și zootehnie și cu partea comercializată (valorificată pe piață), având în vedere că peste 80% lucrează în acest domeniu.

5.6. Sănătate publică

Rețeaua sanitară a comunei Copălău este relativ satisfăcătoare; există două cabinete medicale individuale amplasate în localitatea Copălău, 2 medici de familie și 3 asistenți medicali cu pregătire medie. De precizat că cetățenii comunei au acces la cabinetele stomatologice, policlinicile, spitalele, farmaciile, laboratoarele de tehnică dentară și laboratoarele de analize medicale din municipiul Botoșani. Rețeaua de farmacii este slab dezvoltată, existând o singură farmacie pe teritoriul întregii comune.

Cauzele cele mai frecvente ale mortalității în satele comunei Copălău sunt, în ordine: bolile aparatului cardio-vascular, tumorele maligne, bolile aparatului respirator etc. Morbiditatea prin boli infecțioase s-a menținut constantă față de situația anului 2003. Durata medie a vieții pe ambele sexe în mediul rural în județul Botoșani s-a situat între 69,94 ani între anii 2002-2004 și între 70,55 – 71 ani în intervalul 2003-2006. Sporul natural al populației în mediul rural în județul Botoșani a fost unul negativ în perioada 2002-2005 (-0,1 în anul 2002, -0,5 în anul 2003, - 1,1 în anul 2004, - 0,8 în anul 2005); în comuna Copălău raportul între născuți vii și decedați s-a inversat în favoarea ultimei categorii începând cu anul 2005, înregistrându-se un spor natural negativ.

Concluzii:

- populația comunei a scăzut ca număr comparativ cu anul 2003;
- natalitatea și sporul natural s-au menținut aproximativ la același nivel în perioada 2001-2005 și a înregistrat o scădere începând cu anul 2005;
- numărul salariaților s-a menținut la același nivel;
- rata șomajului a scăzut nesemnificativ în anul 2007, comparativ cu anul 2003
- starea de sănătate a populației este relativ bună;

Strategia de dezvoltare economico-socială a comunei Copălău, 2008-2013

- proporția medicilor la 1000 locuitori este corespunzătoare, însă a personalului medical cu studii medii este insuficientă.
- veniturile nete sunt mai mici față de alte regiuni ale României; starea de sărăcie a unor categorii de persoane se menține constantă, fapt rezultat și din alocațiile bugetare pentru asigurarea venitului minim garantat (320.000 lei în anul 2003; 183.000 lei în anul 2004, 222.000 lei în anul 2005; 270.000 lei în anul 2006 și 258.000 în anul 2007;
- rata șomajului se situează sub media județului, însă aceasta reflectă doar numărul de șomeri aflați în plata indemnizației;
- există suficiente resurse de muncă; populația activă în anul 2007 reprezintă 58,80% din totalul populației comunei

Puncte forte	Puncte slabe
-starea de sănătate este relativ bună -există suficiente resurse de muncă; populația activă reprezintă peste 58% din totalul populației comunei; - rata șomajului se situează sub nivelul județului; - numărul de elevi în școlile gimnaziale se menține constant în ultimii 5 ani, ceea ce asigură un important bazin al forței de muncă tinere; - marea majoritate a cadrelor didactice sunt calificate și cu experiență în activitatea didactică, asigurându-se o bună instruire și educație a tinerei generații; - natalitatea și sporul natural se mențin relativ constante în ultimii 5 ani. - există cabinete medicale încadrate cu medici și personal mediu sanitar - există farmacie în comună.	- se înregistrează o ușoară scădere a natalității - lipsa unui ambulatoriu - o rețea de farmacii puțin dezvoltată - personal medical cu pregătire medie insuficient; - populația comunei a înregistrat o ușoară scădere, ca urmare a migrației persoanelor active - există un număr relativ mare de persoane cu vârste cuprinse între 60-65 ani și peste;

Concluzie:

Se impune ca în planul de acțiuni pentru perioada 2008-2013 să se prevadă alocarea de fonduri din bugetul local și atragerea de surse de finanțare pentru îmbunătățirea rețelei sanitare în întreaga comună, asigurarea accesului mai facil la serviciile medicale asigurate prin unitățile spitalicești de la nivelul județului; dezvoltarea sectorului de mică industrie, prestări servicii și profesii liberale în scopul sporirii numărului de locuri de muncă și ocupării resurselor de muncă.

5.7. Cultele religioase

Documentele atestă din cele mai vechi timpuri că în satele comunei Copălău au existat biserici și preoți, care au avut o contribuție deosebită la dezvoltarea economică și culturală a comunei. În prezent există 3 biserici și tot atâtia preoți parohi. Astfel, în perioada 1785-1787 s-a construit o biserică din lemn în satul Copălău, care nu mai există în prezent, iar în perioada 1909-1914 s-a construit o biserică nouă din piatră și cărămidă; după anii 1980 s-a construit o biserică nouă în satul Cerbu, iar după anul 1990 s-a construit o altă biserică la Copălău; tot după anul 1990 s-a construit noua biserică a parohiei Copălău. Influența bisericii s-a resimțit de-a lungul timpului în rândul locuitorilor prin răspândirea moralei creștine; și în prezent această influență este apreciabilă și benefică în rândul sătenilor. În general, preoții de religie ortodoxă s-au implicat atât în rezolvarea problemelor de ordin religios, cât și a aspectelor de interes obștesc.

Satele comunei Copălău sunt dominate din punct de vedere al cultelor religioase de Biserica Ortodoxă Română. În afara serviciului religios, se desfășoară activități și într-o serie de alte domenii, de la cel educațional, până la cel social. Cultul ortodox posedă o bază infrastructurală (biserici, terenuri) și resurse umane care se pot constitui parte integrantă în realizarea strategiei de dezvoltare a comunității. Alte culte religioase – penticostali, reprezentând un procent de sub 1% din populația totală a comunei.

5.8. Societatea civilă

- Asociațiile și fundațiile nu au fost prezente în viața socială a comunei, deși există cadrul legislativ și posibilități de a acționa în domeniile: educație, protecția mediului, activități civice etc. În cursul anului 2007 s-a inițiat faza de constituire a două asociații: Asociația Usturoiului constituită în anul 2001 și Asociația Valea Miletinului.

5.9. Siguranța publică

În ultimii ani numărul contravențiilor și a infracțiunilor constatate și sancționate pe teritoriul comunei a rămas constant. Nu s-au înregistrat infracțiuni de mare pericolozitate. O problemă ce trebuie avută în vedere este aceea că s-au înregistrat cazuri de violență în familie, acestea fiind produse sub influența alcoolului.

Ordinea publică este asigurată de către Postul de poliție al comunei, încadrat cu agenți. Administrația publică locală a organizat și un serviciu obștesc de pază, în special pe timp de noapte, asigurat de cetățeni. În școlile din comună, periodic, au loc lecții de circulație pe drumurile publice, la care iau parte toți elevii din comună.

Puncte tari	Puncte slabe
-biserica are potențial în realizarea acțiunilor educaționale, în promovarea moralei creștine -există structuri organizaționale pentru asigurarea ordinii și siguranței publice; - se realizează acțiuni de educație rutieră; - starea infracțională nu este explozivă;	-ONG-urile nu sunt prezente în viața socială a comunei; -parteneriatul public – privat este slab dezvoltat; - persistența violenței în familie; -lipsa unui program cu acțiuni civice al Căminului cultural.

Concluzii – evaluare:

- Parteneriatul public- privat este slab dezvoltat;
- Ordinea și siguranța publică în comună trebuie întărită în continuare
- Societatea civilă nu se manifestă în viața economico-socială a comunei

Capitolul 6

EVALUAREA SITEMULUI DE ÎNVĂȚĂMÂNT, CULTURĂ, AGREMENT

6.1. Învățământul

Legea asupra instrucțiunii publice, promulgată la 25 noiembrie 1864 și pusă în aplicare în anul 1865 a deschis calea înființării școlilor și în mediul rural. Prima școală din Copălău a luat ființă la data de 1 septembrie 1865; la acea dată marea majoritate a locuitorilor erau analfabeți. În perioada 1865 – 1900 a existat o singură școală mixtă pe teritoriul comunei, cu un număr mic de elevi. În anul școlar 1919/1920 ia ființă școala din satul Cotu; începând cu anul școlar 1969/1970 s-a trecut la ciclul gimnazial; școala din satul Cerbu a luat ființă în anul 1930.

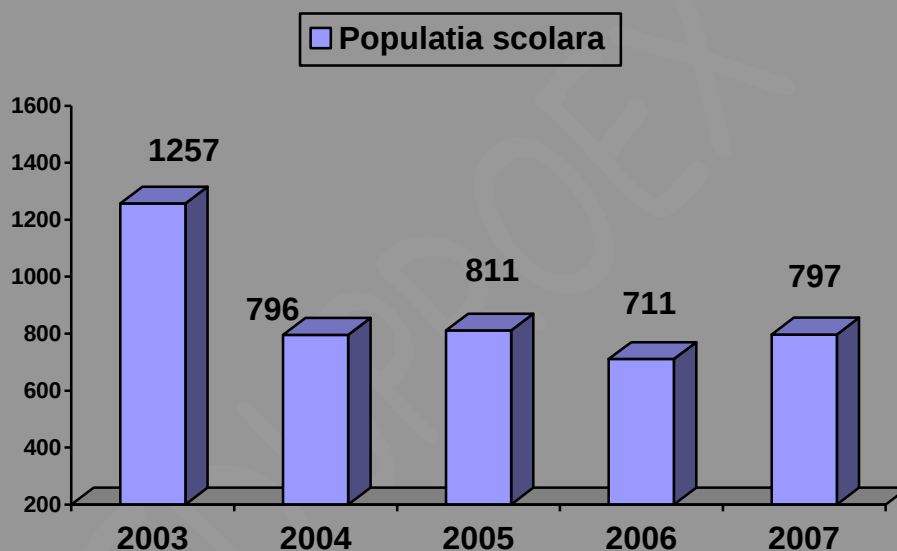
- În prezent, în comună există 6 unități de învățământ, din care 3 grădinițe pentru copiii 3-7 ani și 6 unități școlare, deservite de 56 cadre didactice, din care 51 calificate, care desăvârșesc actul educațional al populației școlare; sunt organizate și funcționează următoarele școli: Școala de arte și meserii Copălău, Școala cu clasele I-VIII Cotu și Școala cu clasele I-IV Cerbu.
- În perioada 2002-2007 procesul de învățământ a cunoscut următoarea evoluție:
 - numărul de unități școlare a rămas constant față de anul 2003
 - populația școlară și preșcolară a fost relativ constantă în intervalul de timp analizat;
 - în anul 2007, din totalul populației școlare, 17,57% reprezintă copiii din grădinițe, 67,88% sunt elevi în ciclurile primar și gimnazial și 14,55% reprezintă elevii care frecventează cursurile Școlii de arte și meserii;
 - în perioada analizată, numărul cadrelor didactice s-a menținut aproximativ la același nivel;
 - numărul mediu al elevilor care revin la un cadru didactic în anul 2007 este 17,49;
 - nu există cabinete specializate pentru consilierea părinților și elevilor.
 - în ultimii ani apare fenomenul de abandon școlar, mai ales la ciclurile superioare de învățământ.

Strategia de dezvoltare economico-socială a comunei Copălău, 2008-2013

Sintetic, situația populației școlare se prezintă astfel:
persoane-

* datele pentru anul 2002/2003 corespund vechii comune Coșula

Anul școlar	2002/ 2003	2003/ 2004	2004/ 2005	2005/ 2006	2006 / 2007
Total populație școlară	1257*	796	811	711	797
Învățământ preșcolar	140*	100	140	100	140
Învățământ primar și gimnazial	894*	618	585	523	541
Invatamint liceal	123*	78	86	88	116



Unități școlare*

număr

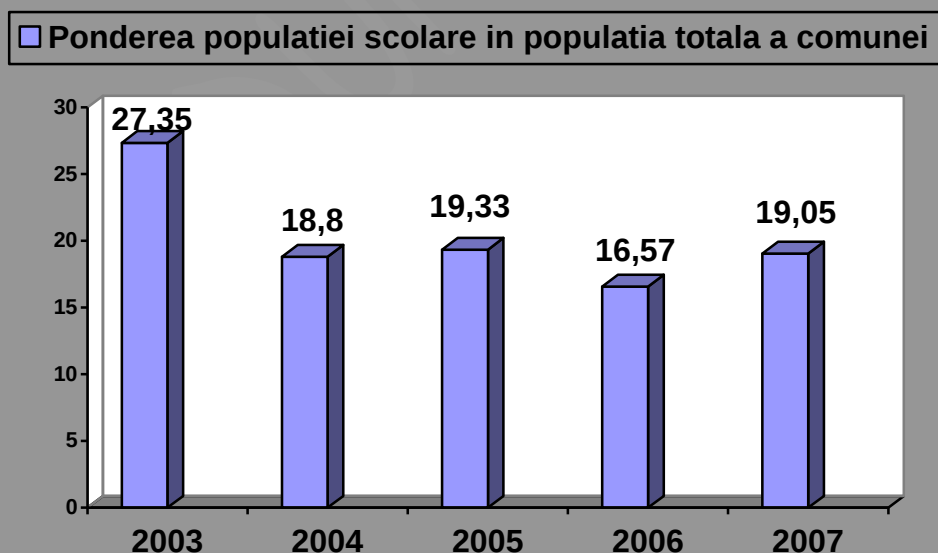
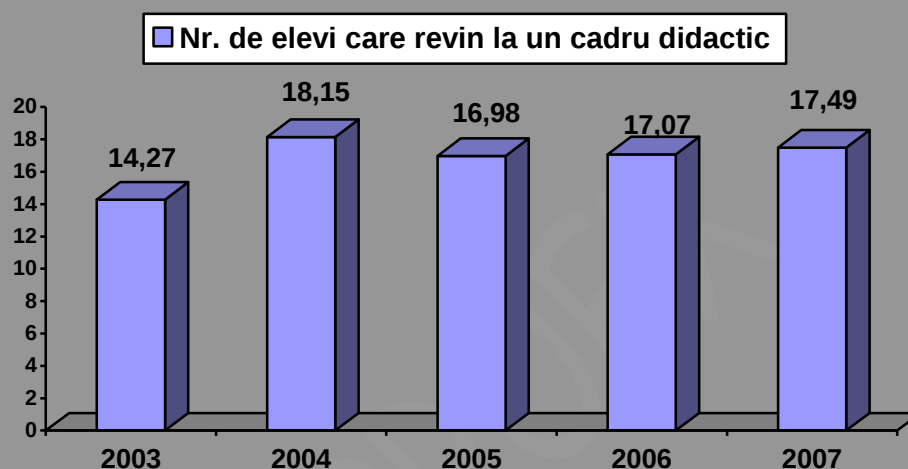
Anul școlar	2003/ 2004	2004/ 2005	2005/ 2006	2006/ 2007
Total unități de învățământ	6	6	6	6
Grădinițe de copii	3	3	3	3
Școli primare și gimnaziale	2	2	2	2
Scoli de arte și meserii	1	1	1	1

* Date furnizate de Primăria comunei Copălău

Strategia de dezvoltare economico-socială a comunei Copălău, 2008-2013

%

Anul școlar	2002/ 2003	2003/ 2004	2004/ 2005	2005/ 2006	2006/ 2007
Nr. de elevi care revin la un cadru didactic	14,27	18,15	16,98	17,07	17,49
Ponderea populației școlare în populația totală a comunei (%)	27,35	18,80	19,33	16,57	19,05



* Pentru anul 2003 datele aparțin vechii comune Coșula

Proiecte, programe, dezvoltare instituțională

În educație, s-a considerat multă vreme că este mai importantă continuitatea decât schimbarea. Reforma învățământului ne obligă însă la adaptare și schimbare. Avem programe școlare care se îmbunătățesc, avem cadre didactice în continuă perfecționare, avem reguli financiare care se schimbă de la an la an. Incertitudinea a devenit o trăsătură fundamentală a existenței noastre și trebuie să ne adaptăm la noile cerințe, să le facem față cu succes. Ca certitudine au rămas însă generațiile de elevi formați de cadre didactice de prestigiu, elevi care și-au depășit profesorii de cele mai multe ori.

Pe fondul schimbărilor permanente pe care le suferă învățământul românesc, condițiile specifice ale școlilor impun aplicarea unor strategii specifice în domeniul formării resurselor umane, dotărilor materiale, parteneriatelor cu comunitatea. Proiectarea și implementarea acestor strategii precum și evaluarea impactului determinat de acestea, reclamă studii de diagnoză, prognoză și impact.

Elevul este în centrul sistemului educațional dar, pentru ca el să beneficieze de o altfel de educație, este nevoie de schimbări majore. Cel mai greu se schimbă mentalitatea. Accesarea de fonduri, crearea de parteneriate nu sunt lucruri ușoare mai ales pentru cei care au trăit o viață într-un sistem centralizat. Totuși, în perspectiva evoluției sistemului de învățământ din țara noastră, în vederea realizării condițiilor necesare integrării europene, este evidentă nevoia de schimbare de atitudine și de mentalitate, gândirea pozitivă și optimismul, susținute de o muncă serioasă.

Puncte tari	Puncte slabe
1.Rata crescută a personalului didactic calificat;	1.Gradul de uzură avansat al materialului didactic
2.Proporția redusă a elevilor care abandonează studiile generale	2.Neatractivitatea carierei didactice din cauza salariilor mici pentru cadrele didactice tinere
3.Profesionalismul conducerii școlilor	3.Gradul scăzut de dezvoltare a rețelei de asistență și consiliere pedagogică, psihologică și de orientare profesională a elevilor și părinților;
4.Deschiderea spre noile tehnologii educaționale	4.Sistemul informatic se află într-un stadiu
5.Posibilitatea de a continua studiile liceale și superioare în municipiul Botoșani și în municipiul Iași	

6.Starea fizică a școlilor din comună este bună, fiind recent reabilitate;	incipient în toate școlile din comună;
7.Populația școlară se menține relativ constantă	5.Învățământul de toate gradele, deși a trecut printr-un îndelungat proces de schimbare, încă nu este bine structurat
8.Existența Școlii de arte și meserii oferă posibilitatea calificării tinerilor și acoperirii necesarului de meserii specifice mediului rural	

Concluzii:

- Structura sistemului de învățământ se schimbă ca urmare a transformărilor socio-economice și trebuie să țină pasul cu cerințele actuale.

Se impune:

- creșterea nivelului de educație al tinerilor;
- implementarea unor forme de învățământ flexibile, orientate spre aplicabilitatea practică, în detrimentul rămânerii în sfera strictă a teoriei;
- alocarea unor fonduri de la bugetul local și al ministerului de resort pentru achiziționarea unor calculatoare, în scopul inițierii copiilor în tehnologia informației.

6.2. Cultură , artă

Comuna Copălău este depozitara unor valori ale artei și meșteșugurilor tradiționale. Aceste valori nu sunt identificate în totalitate, nu sunt listate și nici promovate corespunzător. O bună parte din activitățile culturale sunt organizate de către primărie și școală, care cu prilejul unor evenimente deosebite din viața comunității, invită ansambluri sau orchestre să prezinte spectacole pentru cetățenii comunei în sala de nunți sau discoteca care aparțin Consumcoop Copălău. Activitatea cultural-artistică rămâne totuși deficitară ca urmare a inexistenței unei săli de spectacole corespunzătoare.

- În comuna Copălău există o bibliotecă publică în sediul primăriei și o bibliotecă școlară, destinată numai elevilor.

Evoluția numărului de unități de carte și a cititorilor se prezintă astfel:

Specif.	2003	2004	2005	2006	2007
Nr.,volume	15.710	15.978	16.296	16.287	16.400
Nr.cititori	350	489	422	410	397

Anual se organizează Festivalul Usturoiului, care în perioada 2002-2004 a cunoscut un maximum de interes și atractivitate.

De apreciat că în satele comunei există formații artistice de amatori: Formația de obiceiuri jocul caprelor de la Copălău și Formația de dans artistic; altele funcționează la nivelul școlilor generale și grădinițelor, dar există suficienți tineri cu înclinații spre promovarea culturii tradiționale, cât și pentru revitalizarea meșteșugurilor strămoșești.

Concluzie – evaluare:

- Lipsa Căminului cultural nu dă posibilități reale pentru atragerea tinerilor la viața cultural-artistică.
- Începând cu anul 2002, comuna Copălău găzduiește în aer liber, anual, Festivalul Usturoiului ;
- Lectura nu reprezintă una din preocupările importante ale locuitorilor; această concluzie rezultă din numărul foarte mic de cititori înscriși la Biblioteca comunală;
- Tradițiile meșteșugărești nu sunt promovate prin acțiuni de stimulare a meșterilor populari din comună

Se impune cu necesitate construirea unui cămin cultural (sau un centru cultural) cu sală de spectacole.

6.3.Sport și agrement

În comuna Copălău se practică majoritatea sporturilor de masă, dar cu preponderență fotbalul. Activitatea sportivă este organizată în special în școlile generale, la care participă elevii. O bază sportivă amenajată în afara unităților de învățământ a existat, însă prin retrocedarea terenurilor proprietarilor de drept, aceasta nu mai există în prezent;

Este de remarcat că din comuna Copălău s-au ridicat sportivi de performanță ai sportului în special la canotaj și atletism, printre care o campioană olimpică (Los Angeles în anul 1984) și 1987, campioni naționali, campioni balcanici etc, activând în cadrul celor mai puternice cluburi sportive din România.

Totuși, în prezent nu se poate vorbi de practicarea sportului de masă de către un număr mare de tineri, datorită condițiilor materiale precare, însă putem afirma că tineretul și chiar adulții sunt interesați de activitatea sportivă.

Lipsa formelor de relief caracteristice unui turism de anvergură (munte, mare) a făcut ca puținul turism existent în comună să se asocieze mai mult factorului cultural și mai puțin factorului natural, deși există posibilități de practicare a turismului religios, a sporturilor de iarnă, orientării turistice etc.

Strategia de dezvoltare economico-socială a comunei Copălău, 2008-2013

În comună nu există suficiente posibilități de dezvoltare a aptitudinilor artistice și sportive ale cetățenilor și în special ale tinerilor, precum și o gamă diversă de activități pentru petrecerea timpului liber.

Puncte tari	Puncte slabe
1.Există formații artistice de amatori care permit organizarea acțiunilor culturale 2. Există preocupări pentru dezvoltarea activității sportive 3. Există potential turistic – versanți care ar putea fi amenajați pentru practicarea sporturilor de iarnă, precum și zone ce pot fi amenajate pentru campare și spațiu de agrement; 5. Turismul rural reprezintă la ora actuală o variantă pe care tot mai mulți turiști o aleg pentru petrecerea vacanțelor.	1.Căminul cultural nu are sală de spectacole pentru organizarea manifestărilor cultural-artistice 1.Lipsesc costumele populare și instrumentele pentru formațiile artistice 2.Nu există instructori artistici colaboratori, în vederea înființării altor formații artistice de amatori 3.Baza sportivă trebuie amenajată pentru a asigura condiții optime de practicare a sporturilor, existând doar un teren amenajat pentru fotbal; 4.Potențialul turistic existent nu este pus în valoare; 5.Lipsa informațiilor și un acces încă dificil pentru întreprinzătorii privați privind condițiile de autorizare pentru înființarea pensiunilor turistice rurale, în scopul punerii în valoare a zonelor cu potențial turistic

Capitolul 7

ADMINISTRAȚIA PUBLICĂ LOCALĂ

7.1. Consiliul local al comunei Copălău

Comuna Copălău, ca unitate administrativ-teritorială care reunește 3 sate, este persoana juridică de drept public, cu capacitate juridică deplină și patrimoniu propriu. Consiliul local al comunei Copălău, ca autoritate deliberativă și primarul comunei, ca autoritate executivă reprezintă comunitatea și exercită, în condițiile legii, competențe exclusive, competențe partajate și competențe delegate. Conform art.10 din Legea administrației publice locale nr.215/2001, modificată și completată prin Legea nr.286/2006, autoritățile administrației publice locale administrează sau, după caz, dispun de resursele financiare, precum și de bunurile proprietate publică sau privată ale comunelor, în conformitate cu principiul autonomiei locale.

Consiliul local are inițiativă și hotărăște, în condițiile legii, în toate problemele de interes local, cu excepția celor care sunt date prin lege în competența altor autorități și anume: organizarea și funcționarea aparatului de specialitate al primarului, ale instituțiilor și serviciilor publice de interes local, dezvoltarea economico-socială și de mediu, gestionarea serviciilor furnizate către cetățeni, aprobă statutul comunei, administrează domeniul public și privat, aprobă bugetul local, contractează și/sau garantează împrumuturile bancare, stabilește și aprobă impozitele și taxele locale, aprobă documentațiile tehnico-economice pentru lucrările de investiții de interes local, aprobă strategiile de dezvoltare socio-economică și de mediu, hotărăște concesionarea sau închirierea bunurilor din domeniile public și privat și vânzarea bunurilor din domeniul privat, aprobă documentațiile de amenajare a teritoriului și de urbanism, atribuie și schimbă denumiri de străzi, de piețe și obiective de interes local, aprobă măsuri pentru dezvoltarea învățământului, culturii, sportului și turismului, protecției mediului înconjurător, dezvoltarea infrastructurii edilitare și a serviciilor comunitare: alimentare cu apă, gaz natural, canalizare, salubritate, energie termică, iluminat public, adoptă măsuri pentru punerea în valoare a resurselor naturale locale, sprijină activitatea cultelor religioase, hotărăște cooperarea sau asocierea cu persoane juridice române sau străine, cu alte administrații publice locale din țară și din alte state, acordă titlul de cetățean de onoare al comunei etc.

Este de apreciat faptul că, în ultimii 3ani, administrația publică a comunei a adoptat o serie de hotărâri menite să conducă la dezvoltarea socio-economică și la îmbunătățirea zestrei edilitare pusă la dispoziția locuitorilor și agenților economici prin consultarea tuturor celor interesați, manifestând deschidere și transparență în rezolvarea problemelor curente și de perspectivă.

7.2. Bugetul local

Cheltuielile publice la nivelul comunei Copălău au crescut de la un an la altul datorită necesităților de finanțare a acțiunilor de interes local și în special a nevoii de investiții în infrastructura locală și anume:

- factori demografici – modificarea structurii populației pe vârste și categorii socio-profesionale conduce la creșterea cererii de servicii social-culturale, de asigurări sociale și de noi locuri de muncă,
- factori politici – scăderea rolului intervenționist al statului în tot mai multe sectoare de activitate, având în vedere autonomia locală și descentralizarea; finanțarea unor noi sectoare și domenii de activitate de la bugetul local;
- apartenența la Uniunea Europeană, care presupune atingerea unor parametrii superiori privind asigurarea utilităților comunitare (apă potabilă, canalizare și epurarea apelor uzate, iluminatului public, colectarea și selectarea deșeurilor menajere, reabilitarea clădirilor publice, realizarea unor parcuri și zone verzi) a acordării asistenței sociale, a finanțării unităților de învățământ și modernizării drumurilor comunale și satești etc.

Pentru a finanța numeroasele cheltuieli care derivă din aplicarea hotărârilor și măsurilor stabilite de consiliul local în domeniile sus-amintite, anual se adoptă bugetul local al comunei Copălău.

De menționat este și faptul că, în ultimii ani, a fost adaptată aproape întreaga legislație din domeniul finanțelor publice, menită să contribuie la dezvoltarea și consolidarea principiilor și regulilor de utilizare a banului public, la reformarea cheltuielilor bugetare pentru a asigura o alocare și o utilizare eficientă a acestora: Legea privind finanțele publice locale nr.273/2006, OMFP nr.1792/2002 și Codul controlului intern, cuprinzând standardele de management la entitățile publice, aprobat prin OMFP nr.946/2005, etc. De asemenea, a fost adaptat la cerințele actuale Planul de conturi specific instituțiilor publice și monografia contabilă.

În acest context, evoluția veniturilor bugetului local a fost marcată, în această perioadă, de intrarea în vigoare a Ordonanței nr.45/2004 aplicabilă în perioada 2004-

Strategia de dezvoltare economico-socială a comunei Copălău, 2008-2013

2006, înlocuită cu Legea nr.273/2006, având ca efect pozitiv sporirea ponderii veniturilor proprii, determinată de virarea unor cote din impozitul pe salarii la localitatea în care personalul angajat își desfășoară activitatea, precum și prin alocarea altor cote din unele venituri ale statului pentru echilibrarea bugetelor locale prin legea anuală a bugetului de stat. Totodată, autorităților locale li s-a acordat libertatea de decizie și acțiune, precum și responsabilitatea crescută în stabilirea și ajustarea anuală a impozitelor și taxelor locale. Totuși, veniturile proprii au avut ponderi încă scăzute în totalul veniturilor, fapt ce a condus la menținerea unui grad ridicat de dependență a bugetului comunal față de bugetul statului.

În prezent se pune un accent deosebit pe respectarea unor principii esențiale: transparenței și publicității, echilibrului bugetar, respectării regulilor și responsabilității bugetare, a unității bugetare, proportionalității și consultării cetățenilor.

În tabelul următor, redăm evoluția veniturilor și cheltuielilor bugetului local:

- mii lei -

Indicatori	2004	2005	2006	2007*
1.Venituri totale, din care:	1156	1554	2635	4586
- venituri proprii	118	96	173	559
- Sume defalcate din impozitul pe venit	499	112	189	347
Sume defalcate din TVA	539	1312	2252	2981
- subvenții	-	-	-	699
2. Cheltuieli totale din care:	1091	1431	2168	3904
- autorități publice	178	219	575	990
- învățământ	579	718	999	1239
- cultura	11	24	29	24
- asistența socială	183	222	270	726
- servicii și dezvoltare publică	53	71	66	61
- sănătate	-	-	-	-
- transporturi	47	155	69	101
- alte acțiuni	40	22	159	737
- cheltuieli de capital	105	152	353	1508

Strategia de dezvoltare economico-socială a comunei Copălău, 2008-2013

Servicii sociale asigurate de către Consiliul local

- plata asistenților personali pentru persoanele cu handicap grav;
- acordarea de ajutoare sociale conform Legii nr.416/20019 (a venitului minim garantat) ;
- realizare de achete sociale pentru persoanele cu probleme deosebite ;
- acțiuni de indentificare și instituționalizare a copiilor aflați în dificultate, cu sprijinul direct al serviciului județean de protecție a drepturilor copilului.
- acțiuni de consiliere a șomerilor și a persoanelor aflate în dificultate.

Concluzii- evaluare:

- Se constată o sporire a atribuțiilor și răspunderilor consiliului local, ca urmare a modificării și completării Legii administrației publice locale nr.215/1991, precum și a unui set de legi care reglementează protecția mediului, dezvoltarea agriculturii, autorizarea profesiilor liberale, eliberarea autorizațiilor de construire/demolare, stabilirea impozitelor și taxelor locale, dezvoltarea bazei materiale a învățământului și culturii etc.

- Se constată creșterea capacității instituționale a administrației publice locale de a se adapta noilor condiții și cerințe și de a monitoriza numeroasele activități; se impune însă o actualizare a structurii funcționale a Primăriei, ca urmare a adoptării și implementării OUG nr.34/2006, a Legii nr.339/2007 și HG nr. 246/2006, în sensul înființării unor noi structuri specializate care să asigure servicii de calitate și să coordoneze întregul program de investiții și acțiuni pentru următorii 5-7 ani;

- Față de necesitățile proprii de dezvoltare economico-socială, fondurile bugetare s-au situat sub nevoile reale de finanțare ale acestora. Au fost dificultăți și discontinuități în anumite perioade în asigurarea fondurilor pentru activitatea curentă. Având în vedere starea infrastructurii rutiere și a serviciilor gospodărești de primă necesitate: apă, încălzire, iluminat, gaz metan, salubritate, sumele alocate au fost foarte mici în raport cu multitudinea problemelor de interes comunitar. De asemenea, se constată o pondere foarte mică a investițiilor pentru dezvoltarea edilitară a comunei datorită resurselor financiare insuficiente în perioada analizată. Prin măsurile stabilite și politica economică dusă de Consiliul local, au fost totuși evitate situațiile de criză financiară și s-a asigurat funcționarea tuturor instituțiilor la nivelul comunei. Datorită nivelului ridicat de sărăcie a unor categorii de cetățeni, aproape 20% din veniturile totale ale anului 2007 sunt alocate pentru asistență socială (ajutoare pentru încălzit și asigurarea venitului minim garantat), în detrimentul altor domenii și sectoare; veniturile din impozite și taxe locale au reprezentat doar 10,21% în anul 2004 din totalul veniturilor, 6,18% în anul 2005, 6,57%

Strategia de dezvoltare economico-socială a comunei Copălău, 2008-2013

în anul 2006 și 7,18% în anul 2007; cultura a beneficiat de fonduri scăzute în perioada analizată, de sub 1% din veniturile bugetare totale în perioada 2004- 2007; sumele alocate pentru investiții în bugetul propriu al consiliului local pentru dezvoltarea infrastructurii în toată perioada analizată nu depășesc, în medie 10% din totalul veniturilor, ceea ce reprezintă foarte puțin.

- Este de așteptat ca, prin impulsionearea dezvoltării socio-economice în următorii 5 ani, veniturile bugetului local să crească cu aproximativ 10% anual.

Capitolul 8

DEZVOLTARE REGIONALĂ ȘI INTEGRARE EUROPEANĂ

În baza Legii nr.151/1998 a luat ființă Agenția de Dezvoltare Regională Nord-Est, care este alcătuită din șase județe (Bacău, Botoșani, Iași, Neamț, Suceava, Vaslui) însumând o suprafață de 36.850 kmp și o populație de 3.807.405 locuitori, situându-se din acest punct de vedere pe primul loc între cele 8 regiuni ale țării. Relieful bogat oferă zone de deal și câmpie care se pretează unei game largi de culturi agricole și zone de munte cu peisaje spectaculoase, favorabile dezvoltării turismului.

Regiunea are puncte de frontieră cu Republica Moldova și Ucraina (rutier și CFR) și trei aeroporturi civile (Bacău, Iași și Suceava).

Sub aspect climateric, regiunea se încadrează în climatul temperat continental.

Populația regiunii este concentrată în proporție de 44,4% în centrele urbane, cel mai mare fiind municipiul Iași, cu aproape 400.000 locuitori.

Conform indicelui de dezvoltare umană și a PIB, regiunea se situează pe ultimul loc în România, fiind considerată zona cu nivelul cel mai ridicat de sărăcie.

Regiunea dispune de o rețea de învățământ complexă, care asigură pregătirea profesională la toate nivelele, gradul de alfabetizare fiind între 95-96%.

Regiunea dispune de un personal cu vastă experiență (15–20 ani activitate) în domeniul industriei, în activități financiare, bancare și de asigurări, învățământ și asistență socială, peste 30% din totalul populației active fiind angajată în aceste sectoare.

Din analiza dinamicii economice a regiunii în perioada 1990-2006, rezultă că tendința generală este de diminuare în ambele domenii principale – industrie și agricultură.

Referitor la agricultură se pot concluziona următoarele:

- au existat multe carențe în privința finanțării investițiilor agricole, însă în ultimul timp legislația a fost adaptată la cerințele unei agriculturi orientate spre piață;
- dotarea tehnică cu utilaje de mecanizare în agricultură se situează la un nivel scăzut, practicându-se o agricultură de subzistență;
- la nivelul regiunii, peste 80% din producția agricolă se obține în gospodării individuale țărănești;

În industrie, după 1989, datorită managementului defectuos, pierderea piețelor de desfacere și reducerii nivelului de competitivitate al produselor, coroborate cu lipsa

Strategia de dezvoltare economico-socială a comunei Copălău, 2008-2013

resurselor de menținere a investițiilor, s-a produs o scădere industrială accentuată, cu implicații grave asupra dezvoltării regiunii în toate celelalte domenii.

În ultimii 5 ani s-a înregistrat o relansare economică a regiunii prin valorificarea infrastructurii industriale existente și a personalului existent bine calificat, însă nu la nivelul posibilităților. IMM-urile au fost sprijinite prin instrumentele legale existente (SAPARD, programe naționale pentru dezvoltare rurală etc) concomitent cu crearea de noi IMM-uri în domeniul producției și serviciilor către populație. Mediul de afaceri a devenit mai prietenos prin introducerea impozitului pe profit în cota de 16%, însă numărul asociațiilor familiale a scăzut ca urmare a eliminării vechiului sistem de impozitare.

Populația activă ocupată a regiunii reprezintă 16% din totalul populației ocupate a țării, ponderea cea mai mare deținând-o bărbații. Mediul rural mobilizează cea mai mare parte a populației active ocupate.

Infrastructura fizică a regiunii se prezintă astfel:

- rețeaua de căi ferate se prezintă la un nivel mediu față de nivelul național;
- rețeaua de drumuri este insuficientă, cu un grad de uzură avansat; în aceste condiții se impune corelarea viitoarelor proiecte de dezvoltare cu programe de îmbunătățiri a rețelei rutiere;
- infrastructura locală este insuficientă ca dotare, cea existentă nefăcând față solicitărilor; este necesară promovarea unor ample proiecte de finanțare pentru alimentări cu apă, canalizare, gaze naturale, colectarea deșeurilor.

Comparativ cu tendințele la nivel național în domeniul protecției mediului, comuna Copălău și regiunea în care se află ea nu se confruntă cu fenomene de poluare deosebit de grave, putându-se totuși menționa:

- proasta gestionare a deșeurilor;
- fenomene de eroziune a solurilor;
- poluarea necontrolată a apelor;

Disparitățile subregionale care diferențiază comuna de celelalte localități componente ale regiunii sunt:

- declinul producțiilor în agricultură;
- dezvoltarea insuficientă a serviciilor pentru cetățeni;
- situarea într-o zonă geografică izolată comparativ cu regiunile din vestul, centrul și sudul României, cu infrastructură slab dezvoltată, cum ar fi lipsa drumurilor asfaltate, nealimentarea cu gaz metan etc;

Strategia de dezvoltare economico-socială a comunei Copălău, 2008-2013

- zone afectate de alunecări de teren și fenomene de eroziune în zona centrală și de sud-est a județului.

Considerăm că este necesar să prezentăm acțiunile concrete realizate de Prefectură, de Consiliul Județean Botoșani și de alte consilii locale în domeniul relațiilor internaționale:

a) în spiritul Convenției-cadru europene privind cooperarea transfrontalieră, pe data de 29 aprilie 1997 au fost semnate documentele de aderare, împreună cu județele Bihor, Maramureș, Satu Mare și Sălaj la asociația internațională „Euroregiunea Carpatică”, din care mai fac parte și regiuni din Ungaria, Polonia, Slovacia și Ucraina; conform statutului și regulamentului de funcționare al asociației, regiunile ce compun Euroregiunea au prezentat strategiile de dezvoltare economică și în domeniul turismului pentru stabilirea principalelor obiective ale colaborării între statele asociate și realizarea pe această cale a unor proiecte ce pot fi finanțate de Uniunea Europeană;

b) în conformitate cu Tratatul privind relațiile de bună vecinătate între România și Ucraina și cu Protocolul de colaborare trilaterală între guvernele României, Republicii Moldova și Ucraina, încheiat la Izmail în iulie 1997, Consiliul Județean Botoșani, Consiliul Județean Suceava (România), consiliile raionale Edineț, Briceni, Riscani, Glodeni, Ocnita, Singerei și Falești (Republica Moldova) și Administrația de Stat Regională Cernăuți (Ucraina) au înființat în luna septembrie 2000 Euroregiunea „Prutul de Sus”. Printre realizările acestui angajament de colaborare internațională, se pot enumera: stabilirea unei tematici concrete de proiecte privind dezvoltarea economică și socială a zonei transfrontaliere, realizarea demersurilor în scopul facilitării trecerii frontierei de către persoanele fizice și juridice din zonă, având în vedere că România a devenit membru al Uniunii Europene începând cu 1 ianuarie 2007 și că punctele de trecere a frontierei de stat au devenit și puncte de trecere ale UE, reducerea taxelor vamale pentru o gamă largă de produse și servicii etc;

c) având în vedere principiile statuate de Carta Verde privind politica de dezvoltare regională și reducerea disparităților în dezvoltarea diverselor arii și zone geografice din România, ca principală condiție pentru aderarea la Comunitatea Europeană, în data de 13 septembrie 1997 Consiliul Județean Botoșani a semnat, la Suceava, „Convenția privind constituirea regiunii de dezvoltare nord-est România”. Din această regiune fac parte județele: Bacău, Botoșani, Iași, Neamț, Suceava și Vaslui. Discuțiile purtate la Suceava, Vaslui și Iași a reprezentanților din județele ce compun asociația au vizat, în principal, stabilirea statutului de organizare și funcționare, observații

Strategia de dezvoltare economico-socială a comunei Copălău, 2008-2013

și propuneri privind dezvoltarea regională în România, stabilirea unor criterii privind sediul Agenției regionale nord-est. Prin crearea condițiilor de funcționare a acestei asociații, cu implicații pozitive în planul dezvoltării economice și sociale a localităților și județelor ce o compun, colaborarea acestor județe în domeniile dezvoltării socio-economice și al relațiilor internaționale au cunoscut un salt calitativ în ultimii ani;

d) la începutul anului 2001, Consiliul Județean Botoșani a aderat la Uniunea Națională a consiliilor Județene din România, organizație neguvernamentală care are ca scop înfăptuirea principiilor autonomiei și descentralizării serviciilor publice, promovarea cooperării regionale și internaționale, colaborarea cu alte structuri asociative ale administrației publice; comunele din județul Botoșani fac parte din Federația națională a comunelor din România;

e) județul Botoșani a devenit, de asemenea, în decembrie 1998 membru al Adunării Regiunilor Europei, forum politic cu sediul la Strasbourg și organizație reprezentativă a autorităților locale care promovează interesele a peste 300 comunități regionale membre din 26 țări europene, favorizând schimbul de informații și parteneriatul între regiunile europene.

Administrația publică a comunei Copălău a încheiat un Acord de înfrățire cu altă localitate din străinătate, după cum urmează:

Nr,	Partenerul roman	Partenerul strain	Tara
1.	Primăria comunei Copălău, jud. Botoșani	Primaria comunei Sudorca, raionul Donduseni	Moldova

ANALIZA SWOT

- Partea a II-a -

Puncte forte:

- existența unei infrastructuri rutiere parțial corespunzătoare, distanța mică față de municipiul reședință de județ și accesul la drumul național european care face legătura cu județul Iași;

- reabilitarea și modernizarea drumurilor pietruite în procent de 70, respectiv 12%

- realizarea distribuției apei potabile către locuințele cetățenilor se află în stare avansată;

- sediul administrativ al primăriei este nou, funcțional și modern, având centrală proprie și spațiu suficient pentru derularea în bune condiții a tuturor activităților primăriei, consiliului local, celorlalte servicii publice sau compartimente din subordine, bibliotecii comunale, etc.,

- un mare avantaj socio-uman și anume păstrarea unui mediu rural de viață specific, care oferă condiții alternative față de mediul urban;

- de-a lungul comunei va trece conducta de gaze naturale Hîrlău – Botoșani, existând posibilitatea racordării tuturor satelor la rețeaua de distribuție; până în prezent s-a elaborat studiul de fezabilitate

- calitatea apei potabile din sistemul centralizat este bună;

- cantitatea de apă satisface necesitățile comunei;

- alimentarea cu energie electrică acoperă 96% din suprafața satelor. Starea tehnică a rețelelor electrice este bună;

- calitatea și gradul de acoperire a sistemelor de telefonie fixa și mobilă sunt în curs de dezvoltare;

- populația deține locuințe proprietate personală;

- există PUG elaborat și aprobat, care se aplică și în prezent;

- există un sistem de control privind activitatea urbanistică, în special privind respectarea prevederilor legale a regimului construcțiilor;

- există teren în intravilan pentru construirea în continuare de locuințe în zonele rezidențiale;

- personalul didactic și cel din sistemul bugetar este calificat;

- potențial cultural important, care ar putea să asigure o viață culturală activă.

- capacitatea agriculturii de a genera valoare adăugată brută mai mare la o unitate valorică de produs global, comparativ cu alte ramuri ale economiei naționale, urmare a intensității relativ scăzute a consumurilor intermediare;

Strategia de dezvoltare economico-socială a comunei Copălău, 2008-2013

- existența unui semnificativ potențial agricol din perspectiva resurselor funciare și a resurselor de muncă;
- potențialul agricol existent oferă posibilitatea înființării diverselor culturi – cereale, plante tehnice, plante furajere și legume, dezvoltării zootehniei și apiculturii;
- tradiția și promovarea culturii de usturoi;
- posibilitatea înființării IMM-urilor pentru prelucrarea produselor agricole și animaliere;
- existența unei forțe de muncă relativ tinere și cu experiență în muncă, capabilă să asimileze într-un timp scurt tehnologii complexe creează premisele dezvoltării unor ateliere meșteșugărești pentru confecții metalice, piese din fier forjat, lucrări de sudură, echipe autorizate de construcții și a altor servicii pentru populație: saloane de coafură și frizerie, reparații încălțăminte, obiecte de uz casnic, electrocasnice, etc.;
- posibilitatea constituirii exploatațiilor agricole pe principiile economiei de piață, care să asigure producții la nivelul statelor Uniunii Europene, având în vedere terenul arabil existent și cadrul legislativ adecvat;
- în afara agriculturii, care este principala activitate economică, există și alte activități economice neagricole care au loc în spațiul rural, chiar dacă nu sunt foarte extinse; Exemple: posibilitatea relansării producției de împletituri din nuiile favorizată de existența materiei prime necesare pentru aceasta (salcie, răchită etc.), a micilor ateliere pentru confecționarea obiectelor din lemn și mobilier pentru grădină, constituirea unor echipe autorizate pentru construirea locuințelor, etc.;
- există potențial pentru practicarea turismului cultural (Mănăstirea Coșula, care reprezintă un punct de atracție pentru diverse categorii de cetățeni), a practicării agriculturii ecologice ca și segmente în expansiune ale pieței unice europene, aceasta constituind o sursă complementară de venituri în spațiul rural;
- există unele resurse forestiere
- există importante suprafețe de pajiști și fânețe pentru dezvoltarea zootehniei;
- substanțele cele mai periculoase, dioxidul de sulf și dioxidul de azot sunt în cantități reduse în aerul ambiant al comunei, sub limitele prevăzute de directiva UE
- conținutul de metale grele ale pulberilor sedimentabile se încadrează în limitele normale, cu excepția zonei centrale a satelor Copălău și Cotu, datorită circulației intense a camioanelor grele și autobuzelor;

Strategia de dezvoltare economico-socială a comunei Copălău, 2008-2013

- pe teritoriul comunei nu există agenți economici care să creeze riscul poluării solului, aerului și apelor, sursa principală constituind-o gospodăriile populației, care înregistrează în prezent un volum redus de deșeuri menajere;
- principalele forme de relief ale comunei determină o producție vegetală și animală diversă; solul oferă posibilitatea obținerii unor mari producții de cereale și plante tehnice;
- industrializarea redusă și agricultura au condus la poluări reduse, localizate, ceea ce a permis menținerea biodiversității și obținerea unor producții cu calitate biologică apreciabilă;
- existența unei legislații naționale de natură să conducă la consolidarea exploatațiilor agricole actuale și la formarea de noi exploatații agricole, viabile din punct de vedere economic;
- situație avansată de punere în posesie a proprietarilor de terenuri agricole;
- dezvoltarea calității în procesul de creștere a animalelor;
- atașamentul persoanelor active față de agricultură;
- nivel corespunzător al relațiilor comerciale urban-rural, respectiv între producători și piețele de desfacere din municipiul Botoșani;
- o piață emergentă în proces de structurare, cu cerințele de produse și servicii insuficient satisfăcute, care ar putea genera o cerere efectivă și, prin aceasta, mari posibilități de creare și dezvoltare a IMM-urilor la sate, în special pentru prelucrarea produselor agricole și zootehnice
- starea de sănătate a populației este relativ bună
- există suficiente resurse de muncă; populația activă reprezintă peste 58% din totalul populației comunei;
- rata șomajului se situează sub nivelul județului;
- numărul de elevi în școlile gimnaziale se menține constant în ultimii 5 ani, ceea ce asigură un important bazin al forței de muncă tinere;
- marea majoritate a cadrelor didactice sunt calificate și cu experiență în activitatea didactică, asigurându-se o bună instruire și educație a tinerei generații;
- natalitatea și sporul natural se mențin relativ constante în ultimii 5 ani.
- există cabinete medicale încadrate cu medici și personal mediu sanitar;

- biserica are potențial în realizarea acțiunilor educaționale, în promovarea moralei creștine
- există structuri organizaționale pentru asigurarea ordinii și siguranței publice; se realizează acțiuni de educație rutieră, de combatere a fenomenelor infracționale juvenile și violenței de orice tip, inclusiv domestice;
- starea infracțională nu este explozivă;
- rata crescută a personalului didactic calificat;
- proporția redusă a elevilor care abandonează studiile generale
- deschiderea spre noile tehnologii educaționale
- posibilitatea de a continua studiile liceale și superioare în municipiul Botoșani și în municipiul Iași
- starea fizică a școlilor din comună este bună, fiind recent reabilitate;
- populația școlară se menține relativ constantă
- există formații artistice de amatori care permit organizarea acțiunilor culturale
- există preocupări pentru dezvoltarea activității sportive
- există potențial turistic – versanți care ar putea fi amenajați pentru practicarea sporturilor de iarnă, precum și zone ce pot fi amenajate pentru campare și spațiu de agrement;
- turismul rural reprezintă la ora actuală o variantă pe care tot mai mulți turiști o aleg pentru petrecerea vacanțelor

Puncte slabe

- absența tehnologiilor agricole performante;
- lipsa inițiativelor de a lansa afaceri în domeniul micii producții; dificultăți în finanțarea I.M.M.-urilor datorită neinițierii tinerilor privind managementul afacerilor, în elaborarea proiectelor și accesarea fondurilor comunitare sau a celor de la bugetul de stat;
- infrastructură de transport rutier ce trebuie îmbunătățită;
- majoritatea suprafețelor de teren arabil nu sunt cuprinse în sisteme de irigații;
- o slabă dezvoltare a serviciilor turistice și de agrement;
- principalele utilități comunitare lipsesc: racordarea populației la rețeaua de apă potabilă este în stadiu avansat, existând deja aducțiunea cu apă în comună, nu există rețea de canalizare, stație de epurare, alimentare cu gaze naturale, etc.);

Strategia de dezvoltare economico-socială a comunei Copălău, 2008-2013

- ca rezultat al involuției economice, indicatorii consumului și sănătății populației au valori scăzute;
- lipsa informațiilor „la zi” asupra calității aerului, apei și solului
- nu există un sector de gospodărie comunală, care să preia atribuțiile conferite prin HG nr.246/2006 privind utilitățile comunitare;
- rețeaua stradală are lățimi carosabile necorespunzătoare în unele sate;
- o importantă parte a drumurilor satești sunt de pământ;
- traficul greu se face prin zonele de locuit din satele Copălău și Cotu, dispersând în atmosferă pulberi și gaze toxice;
- există foarte puține parcuri pentru autoturisme;
- nu sunt amenajate căi de acces și de circulație pentru pietoni și bicicliști – trotuare, piste pentru biciclete, rampe de acces pentru persoane cu handicap sau de vârste înaintate, cu excepția primăriei și dispensarului medical;
- depozitul de deșeuri solide nu este amenajat corespunzător;
- nu este organizată colectarea selectivă a deșeurilor;
- există locuri de depozitare necontrolate;
- nu există firme specializate care, în baza unui contract de prestări servicii, ar putea transporta gunoiul menajer la depozite amenajate;
- se produc, uneori, ploi acide, care periclitizează producția de legume;
- în unele perioade ale anului, apele râului Miletin conțin substanțe poluante datorită deversării unor reziduuri în amonte;
- se produce poluarea solului atât cu deșeuri solide provenite din gospodăriile populației, cât și prin îngroparea animalelor moarte;
- variabilitatea intra și inter-anuală a parametrilor meteorologici induce o variabilitate mare a recoltelor obținute. În ultimii ani s-au accentuat fenomenele meteorologice extreme, secetă sau ploi abundente, care au condus la realizarea unor producții mici la ha ;
- intensificarea proceselor de degradare a solului datorate aplicării unui management defectuos la nivel de fermă, concomitent cu reducerea fondurilor ameliorării terenurilor degradate;

Strategia de dezvoltare economico-socială a comunei Copălău, 2008-2013

- număr mare de ferme de subzistență și semi-subzistență cu o suprafață medie de 2-4,5 ha, determină o puternică fragmentare a potențialului agricol ;
- discordanță (accentuată în profil teritorial) între structura capacităților tehnologice (îndeosebi a zestrei mecanice) și structura de mărime a exploatațiilor agricole ;
- structură a culturilor necorespunzătoare (peste 58% cereale) și o bază tehnico-materială insuficientă ;
- competitivitatea scăzută a produselor agroalimentare ;
- condiții pedo-climatice mai puțin prielnice pentru cultivarea unor plante tehnice (soia, rapița, sfecla de zahăr);
- lipsa aptitudinilor de asociere în domeniul valorificării producției agricole;
- lipsa întreprinderilor de prelucrare a produselor agricole;
- nivel scăzut de echipare cu mașini și utilaje agricole performante;
- nu se aplică cele mai noi tehnologii pentru realizarea de produse agricole ecologice;
- export redus de produse agricole cu grad ridicat de prelucrare;
- surse de finanțare insuficiente și lipsa experienței în gestionarea fondurilor; creditele acordate de instituțiile bancare sunt restrictive ;
- meșteșuguri tradiționale slab reprezentate
- se înregistrează o ușoară scădere a natalității
- lipsa unui ambulatoriu
- o rețea de farmacii puțin dezvoltată
- personal medical cu pregătire superioară și medie sanitară insuficient;
- migrația persoanelor active
- există un număr relativ mare de persoane cu vârste cuprinse între 60-65 ani și peste;
- ONG-urile nu sunt prezente în viața socială a comunei;
- parteneriatul public – privat este slab dezvoltat;
- persistența violenței în familie;

Strategia de dezvoltare economico-socială a comunei Copălău, 2008-2013

- lipsa unui Cămin cultural, a terenurilor și unei săli de sport care să ofere alternative de petrecere a timpului liber, mai ales pentru persoanele tinere și active;
- gradul de uzură avansat al materialului didactic
- neatractivitatea carierei didactice din cauza salariilor mici pentru cadrele didactice tinere și a slabei motivații pentru performanță
- gradul scăzut de dezvoltare a rețelei de asistență și consiliere pedagogică, psihologică și de orientare profesională a elevilor și părinților;
- sistemul informatic se află într-un stadiu incipient în toate școlile din comună;
- învățământul de toate gradele, deși a trecut printr-un îndelungat proces de schimbare, încă nu este bine structurat
- lipsesc costumele populare și instrumentele pentru formațiile artistice, o colecție muzeală populară sau un muzeu al satului
- nu există instructori artistici colaboratori ai Căminului cultural, în vederea înființării unor formații artistice de amatori
- potențialul turistic existent nu este pus în valoare;
- lipsa informațiilor și un acces încă dificil pentru întreprinzătorii privați privind condițiile de autorizare pentru înființarea pensiunilor turistice rurale, în scopul punerii în valoare a zonelor cu potențial turistic

Oportunități

- asigurarea activității pentru investitorii străini în comuna Copălău prin punerea în aplicare a Legii nr. 71/1996 privind aprobarea Planului de Amenajare a Teritoriului Național Secțiunea I – Căi de comunicații și realizarea autostrăzii Cluj Napoca-Dej-Bistrița-Suceava-Botoșani-Ștefănești și a podului peste râul Prut la Rădăuți-Prut;;
- declararea ca zonă liberă a zonei geografice Ștefănești-Costești, ar asigura un impuls schimburilor comerciale transfrontaliere;
- acces la fondurile structurale ale Uniunii Europene pentru dezvoltarea infrastructurii edilitar-gospodărești, dublate de creșterea veniturilor proprii în vederea finanțării unor proiecte strict necesare pentru ameliorarea vieții cetățenilor;
- punerea în aplicare a Programului Național de Reforme – Strategia Lisabona 2006 și a Strategiei pentru îmbunătățirea Sistemului de planificare și elaborare a politicilor publice, adoptate de Guvernul României în anul 2006;

Strategia de dezvoltare economico-socială a comunei Copălău, 2008-2013

- constituirea exploatațiilor agricole de cel puțin 60ha și a fermelor de animale, în temeiul facilităților acordate de legislația în vigoare (renta viageră pentru proprietarii de terenuri arabile de peste 62 de ani care le arendează sau le vând, subvențiile pe produs etc);
- utilizarea resurselor locale pentru dezvoltarea meșteșugurilor;
- posibilitatea scutirii de impozite și taxe locale a întreprinzătorilor care investesc în producție, în scopul înființării de noi IMM-uri.

Amenințări

- gradul ridicat de sărăcie al unei părți a populației comunei;
- îmbătrânirea populației influențată, în mod deosebit, de scăderea natalității, de scăderea nivelului de trai;
- multiplicarea fenomenului migrației forței de muncă active, în special tineri, în țările Uniunii Europene;
- apariția și multiplicarea unor calamități naturale datorită nealocării de fonduri pentru lucrări de îmbunătățiri funciare și gospodărire a apelor râului Miletin;
- servicii publice insuficiente către populație: asigurarea apei potabile prin rețea centralizată pentru toată populația, lipsa rețelei de canalizare și a distribuției gazelor naturale; lipsa instalației de epurare a apelor menajere uzate și pluviale conform normelor Uniunii Europene pot crea amenințări privind dezvoltarea durabilă a comunei, pot produce poluarea solului și a apei freatică, a mediului înconjurător, deci și efecte nocive asupra sănătății populației și menținerii biodiversității.
- lipsa unui sistem de colectare, depozitare și transport a deșeurilor solide, (sistem de selectare și reciclare a deșeurilor) datorită imposibilității alocării unor importante sume de bani la capitolul investiții comunitare va conduce la deteriorarea vizibilă a mediului înconjurător, la poluarea solului, aerului și apei freatică;
- rămânerea unor suprafețe agricole de teren necultivate în ultimii ani datorită nestimulării prin prețuri avantajoase a produselor agricole, care să asigure producătorilor fondurile necesare reluării activității agricole;
- lipsa unei strategii de dezvoltare durabilă va conduce la o alocare a unor resurse financiare fără o bună fundamentare a necesității și oportunității cheltuielilor pentru dezvoltarea prioritară a unor sectoare în detrimentul altora, dar și lipsa de acces la fondurile structurale pentru investiții noi în scopul dezvoltării utilităților publice datorită unor practici birocratice ale organismelor naționale de gestionare a acestor fonduri.

PRIORITATI SI OBIECTIVE

- Partea a III-a -

Capitolul 1

OBIECTIVUL GENERAL

Dezvoltarea economico-socială a comunei Copălău este concepută în concordanță cu obiectivele Programului Național de Reforme și a Strategiei de dezvoltare durabilă.

România a aderat la Uniunea Europeană, însă va dura o perioadă de timp până când se va integra sub toate aspectele vieții economico-sociale comunitare. Momentul istoric al aderării nu a însemnat automat o economie dezvoltată și prosperitate pentru toți cetățenii României. Prin semnarea Tratatului de aderare a României la Uniunea Europeană, țara noastră și executivul comunitar au stabilit perioade de tranziție și derogări de la aplicarea legislației europene în anumite domenii.

Coniderăm că este necesar să prezentăm aceste prevederi și anume:

- libera circulație a serviciilor: România a obținut o perioadă de tranziție de cinci ani, până la 1 ianuarie 2012, pentru transpunerea Directivei nr.97/9/CE privind schemele de compensare a investitorilor. Nivelul minim al compensărilor va ajunge la 20.000 Euro la finalul perioadei de tranziție (dacă investiția a depășit această sumă);

- libera circulație a capitalurilor: România a obținut o perioadă de 7ani pentru achiziționarea de terenuri agricole, păduri și teren forestier de către cetățenii UE și SEE (Spatiul Economic European) și 5 ani pentru dreptul de achiziție asupra terenului pentru reședința secundară;

- România a obținut o perioadă de tranziție de 3 ani, până la 31 decembrie 2009, pentru modernizarea și retehnologizarea unităților de tăiere și alinierea la cerințele europene a unităților de procesare a cărnii (26 de unități);

- o perioadă de tranziție de 3 ani pentru modernizarea și retehnologizarea unităților de procesare a cărnii de pasăre (2 unități);

- o perioadă de tranziție de 3 ani pentru modernizarea și retehnologizarea unităților de procesare a laptelui (28 de unități), precum și pentru organizarea centrelor de colectare și a celor de standardizare lapte;

- o perioadă de tranziție de 3 ani pentru conformarea la cerințele comunitare a fermelor de animale de lapte și la calitatea laptelui crud obținut;

- România a obținut încadrarea în categorii a zonelor vini-viticole;

- a obținut o perioadă de tranaziție de 8 ani, până la 31 decembrie 2014, pentru defrișarea suprafeței de 30.000 ha cu hibrizi de vie interziși și replantarea acestora cu soiuri din specia Vitis vinifera, cu recunoașterea dreptului de replantare;

Strategia de dezvoltare economico-socială a comunei Copălău, 2008-2013

- a obținut drepturi suplimentare de plantare a viței de vie pentru vinuri de calitate cu denumire de origine și struguri de masă pe 1,5% din suprafața totală cultivată;
- România a obținut recunoașterea și protecția denumirilor de origine și geografice pentru 13 băuturi spirtoase din prune și 5 băuturi spirtoase din distilat de vin;
- România a obținut posibilitatea utilizării a 20% din fondurile destinate dezvoltării rurale pentru suplimentarea plăților directe;
- România va putea utiliza produsele de protecție a plantelor omologate în prezent până în anul 2009;
- România a obținut o perioadă de 7 ani pentru aplicarea reglementărilor UE referitoare la greutatea și dimensiunile maxime admise în traficul național și internațional (Directiva 96/53);
- România a obținut o perioadă de tranziție situată între 1 – 5 ani pentru aplicarea directivelor privind protecția mediului înconjurător (emisii de compuși organici volatili, ambalajele și deșeurile de ambalaje, recuperarea și reciclarea sticlei, reciclarea lemnului, incinerarea deșeurilor, incinerarea resturilor și deșeurilor rezultate din activități medicale, colectarea și recuperarea deșeurilor de echipamente electrice și electronice (4kg deșeuri electrice și electronice/ locuitor recuperate);
- o perioadă de numai 3ani pentru aplicarea integrală a prevederilor Directivei privind substanțele periculoase pentru mai multe zeci de combinate;
- o perioadă până la 16 iulie 2017 pentru depozitarea tuturor deșeurilor;
- până la 31 decembrie 2015 pentru epurarea tuturor apelor uzate;
- până la 31decembrie2015 pentru aplicarea Directivei 96/61/EC pentru prevenirea și controlul integrat al poluării mediului.

Prognoza privind dezvoltarea socio-economică pentru perioada 2007- 2013 se bazează pe ipoteza că ritmurile de creștere ale producției agricole, prin restructurarea ei, în sensul înființării exploatațiilor orientate spre economia de piață și a unor ferme de creștere a animalelor, urmează să răspundă exigențelor și condițiilor impuse de Uniunea Europeană.

Este de așteptat să crească volumul investițiilor determinate de modernizarea sau construirea unor adăposturi pentru animale, procurarea de mașini și utilaje agricole și cuprinderea în circuitul agricol a tuturor suprafețelor de teren arabil, comercializarea unor cantități din ce în ce mai mari de produse agricole prin intermediul asociațiilor de producători.

Strategia de dezvoltare economico-socială a comunei Copălău, 2008-2013

Astfel, se va crea o bază mai solidă pentru creșterea veniturilor bugetului local și, pe cale de consecință, a unor resurse financiare mai mari pentru sporirea investițiilor publice pentru modernizarea infrastructurii locale.

În întregul său, programul de dezvoltare economico-socială în perioada 2008 – 2013 își propune crearea condițiilor pentru:

- susținerea procesului investițional prin orientarea economisirii individuale și organizaționale spre investire, precum și prin promovarea investițiilor străine;
- creșterea eficienței investițiilor;
- protecția mediului, prin conservarea cantitativă a resurselor naturale de mediu și protejarea calității componentelor mediului înconjurător;
- dezvoltarea utilităților comunitare ;
- reducerea frecvenței factorilor de risc ai sănătății;
- îmbunătățirea sistemului de sănătate umană;
- pregătirea resurselor umane atât în procesul normal de educație cât și în procesul de formare continuă;
- sprijinirea accesului populației la cultură;
- sprijinirea ramurii sportive prin investiții în infrastructură;
- dezvoltarea componentei locale de protecție socială;
- asistență și consultanță;
- cooperare regională, interregională și internațională

De aici se desprinde concluzia că **Obiectivul general al strategiei** este **dezvoltarea infrastructurii și a bazei materiale, precum și valorificarea capitalului uman pentru utilizarea eficientă și economică a resurselor existente și identificarea altor resurse capabile să producă o dezvoltare durabilă și echilibrată a tuturor satelor comunei, în sensul asigurării unui mediu sănătos și coerent sub aspect funcțional, economico-social și cultural.**

Obiectivele specifice care, în unele componente ale sale se întind pe o perioadă de 10 ani, au fost elaborate utilizându-se rezultatele și concluziile desprinse din analiza swot a situației existente la sfârșitul anului 2007, de unde se deduc și prioritățile în funcție de reglementările interne și în special de cele ale Directivelor Uniunii Europene, precum și de necesitățile reale ale comunei.

Capitolul 2

OBIECTIVE SPECIFICE

RESURSE NATURALE

Obiective:

a) conservarea biodiversității cadrului natural prin măsuri concrete și specifice, adoptate cu sprijinul organismelor de specialitate ale statului (Direcția silvică și Agenția pentru mediu ale județului Botoșani) ;

b) organizarea unor zone turistice și de agrement de interes local în zona împădurită din Piana Jorovlea, Pădurea Țiganca

- Surse de finanțare : fonduri private

- Monitorizare : Administrația publică locală și sprijin din partea Agenției pentru protecția mediului ;

c) Gospodărirea durabilă a resurselor naturale

- elaborarea unor programe anuale pentru plantarea unor perdele de arbori;

Proiect : Plantarea perdelelor de protecție în zonele supuse eroziunii, în vederea stabilizării solului și prevenirii eroziunii;

Surse de finanțare: Fonduri structurale UE și contribuție locală în muncă;

d) Punerea în valoare a resurselor locale de răchită prin reabilitarea meșteșugurilor tradiționale (împletituri), diverse obiecte de uz casnic, mobilier pentru grădină, articole din fier forjat, etc.

e) Organizarea unor acțiuni periodice pentru curățarea și îngrijirea pășunilor și a altor zone, cu participarea elevilor, tinerilor și proprietarilor de terenuri

f) supraînsămânțarea pășunilor

- Surse de finanțare: taxa pentru pășunat. Contribuția în muncă a proprietarilor de animale

- Plan anual de supraînsămânțări a pășunilor, eșalonat pe o perioadă de 5 ani

g) aplicarea Programului național de îmbunătățire a calității mediului prin realizarea de spații verzi în satele comunei, instituit prin Ordonanța de Urgență a Guvernului României nr.59 din 20 iunie 2007 (aprobată prin Legea nr.343/2007)

h) Prevenirea și protecția împotriva inundațiilor în localitatea Copălău prin efectuarea lucrărilor de curățire a albiei râului Miletin și supraînălțarea digurilor

Administrația publică locală trebuie să propună și să susțină includerea sa pe lista de investiții a SGA Botoșani, unitate specializată pentru gospodărirea apelor.

Capitolul 3

OBIECTIVE SPECIFICE

MEDIUL CONSTRUIT

Acest domeniu trebuie abordat pe baza parteneriatelor public – privat la nivel local, denumite «grupuri de acțiune locală», cu misiunea de a elabora modalități practice multisectoriale în scopul punerii în aplicare a strategiei de dezvoltare, bazate pe interacțiunea dintre actori și proiecte din diverse sectoare ale economiei locale și anume :

- punerea în aplicare a unor abordări inovatoare ;
- punerea în aplicare a unor proiecte de cooperare;
- interconectarea parteneriatelor locale.

3.1. Infrastructura

- a) Construirea sistemului de canalizare a apelor menajere si pluviale pe o distanță de 31 km în toate cele 3 sate ale comunei

Valoarea estimata a lucrarii 6000000 lei

Se estimează că aceste două proiecte costisitoare trebuie să se întindă pe o perioada de 1-2 ani, etapizat, existând posibilitatea accesării unor granturi din programele Uniunii Europene destinate membrilor săi cu un nivel scăzut de dezvoltare și echipare sau a unor zone slab dezvoltate din interiorul Romaniei, printre care se numara si comuna Copălău.

- b) Se precizează faptul că în prezent există un studiu de fezabilitate elaborat pentru sistemul de canalizare a apelor uzate a satelor Copălău, Cotu și Cerbu
Valoare estimată: 500000 lei

Sursa de finanțare : fonduri structurale ale UE, bugetul de stat și contribuție de la bugetul local ;

- c) Construirea a 2 stații de epurare a apelor menajere uzate pentru toate satele comunei, agenții economici și instituțiile publice

Valoarea estimată: 200000 lei

Sursa de finanțare : fonduri structurale ale UE, bugetul de stat și contribuție de la bugetul local ;

Strategia de dezvoltare economico-socială a comunei Copălău, 2008-2013

Conform negocierilor și înțelegerilor dintre România și Comisia Europeană, până la data de 31 decembrie 2015, în toate localitățile trebuie să existe stații de epurare a apelor reziduale. Deci, într-o perioadă de 7 ani și în comuna Copălău urmează să intre în funcțiune o stație de epurare a apelor menajere uzate și pluviale. Pot fi accesate fonduri europene pe bază de proiecte, cu contribuție locală; acestea trebuie să fie realizate în etape, elaborarea studiului de fezabilitate, elaborarea proiectului tehnic și detaliilor de execuție și apoi execuția propriu-zisă.

- Monitorizare : Unitatea județeană de dezvoltare a utilităților comunitare și Consiliul local Copălău

Condiția de finanțare : Crearea unui parteneriat cu un operator regional unic(ROC)

În acest sens, Consiliul local Copălău s-a asociat cu comunele limitrofe și cu Consiliul județean Botoșani în vederea construirii sistemului integrat de alimentare cu apă, canalizare și epurare a apelor uzate. Termenul de implementare a Programului de reabilitare, modernizare și construcție a sistemelor de alimentare cu apă, canalizare și epurare a apelor uzate în aglomerările până la și peste 2.000 locuitori este 31 decembrie 2018 ; localitățile până la 2000 de locuitori se află în responsabilitatea autorităților administrației publice locale. În plus, este de remarcat faptul că până la aceasta dată se va efectua, anual, monitorizarea și evaluarea stadiului de implementare a strategiei financiare din acest domeniu. Există și varianta concesionării acestor lucrări către un întreprinzător privat, urmând ca acesta să-și recupereze investiția din veniturile încasate din exploatare;

d) Racord și distribuție gaze naturale în satele comunei Copălău din conducta Hîrlău – Botoșani – Bucecea ;în prezent există studiu de fezabilitate elaborat;

Valoarea estimată a lucrării : 8.500.000 lei

Surse de finanțare : fonduri structurale, buget de stat, bugetul local și fonduri ale potențialilor abonați pentru partea de racorduri individuale și instalații interioare ;

e) Amenajare trotuare pietonale și piste pentru biciclete în localitatea de reședință a comunei – 6 km ;

Valoarea estimată: 300.000 lei, cu posibilitatea reducerii cheltuielilor prin participarea cetățenilor la executarea unor lucrări necalificate;

Acest proiect poate fi etapizat pentru o perioadă de 3 ani, existând posibilitatea asigurării finanțării din bugetul local (câte 100000 lei anual)

f) Modernizarea căilor rutiere

Strategia de dezvoltare economico-socială a comunei Copălău, 2008-2013

Proiect : Asfaltare 12 km de drumuri de pământ, din care 6 km în satul Copălău, 2 km în satul Cotu și 4 km în satul Cerbu ; reprofilarea și lărgirea ulițelor satelor , eșalonat pe o perioada de 5 ani ; în prima etapă pietruirea drumurilor de pământ, cu o valoare estimată de 13000000 lei

Proiect: Viabilizare 49 km drumuri din care 20 km la Copălău, 29 km la Cerbu, reprofilarea și lărgirea ulițelor, eșalonat pe o perioadă de 5 ani

Valoare estimată: 26000000 lei

Sursa de finantare : buget local si subventii de la bugetul de stat prin Subprogramul national destinat executiei acestor lucrari, aprobat prin Hg nr.577/1998

g) Proiect : Construirea a 3 poduri din beton armat peste râul Miletin, în scopul viabilizării circulației și evitării pericolului de inundații a gospodăriilor populației și terenului arabil din lunca acestui râu ;

Sursa de finantare : Bugetul de stat ; exista studiu de fezabilitate elaborat ;

- Valoarea estimata : 6000000 lei

h) Proiect : Construirea a 3 punți din b.a. și podețe dalate în intersecții. În prezent există studiu de fezabilitate elaborat;

Valoare estimata: 840000 lei

Surse de finantare: buget local și de stat

i) Proiect : Sala sport în localitatea Copălău

Valoarea estimata : 360000 lei

Sursa de finantare : CNI

J) Asigurarea agentului termic la toate Școlile nou construite prin montarea unor centrale pe combustibil solid

Valoarea estimata: 350.000 lei

Sursa de finantare: subventii de la bugetul de stat (prin Ministerul Educației , Cercetării și Tineretului) și contribuție de la bugetul local

k) Proiect: Proiectarea, construirea și dotarea de sedii pentru așezăminte culturale în satele Copălău, Cotu și Cerbu

Valoarea estimată : 5200.000 lei

Sursa de finanțare : Programul prioritar național pentru construirea de așezăminte culturale, aprobat prin OUG nr.65/2007

Perioada : anii 2008-20011

i) construirea a 3 grădinițe la Copălău, Cerbu și Cotu dintre care cea de la Copălău cu program prelungit

Valoare estimată: 180000 euro, fonduri structurale și ale MECT, buget local

2.2 Construcții, terenuri

Obiective:

- a) Valorificarea terenurilor nefolosite
- b) Realizarea de plantații pe terenuri degradate

Obiectivele de la pct. a și b pot și trebuie realizate odată cu înființarea exploatațiilor agricole mai mari (de cel puțin 60 de ha), care vor accesa Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală (Obiective FEADR), în scopul refacerii potențialului de producție agricolă

- c) Sistemizarea noilor terenuri ocupate de locuințe și sedii de firme

Pentru sistemizarea terenurilor ocupate de locuințe și sedii de firme sau instituții publice este necesar să se elaboreze Planul de urbanism general, PUD și PUZ, sarcina obligatorie a administrației publice.

Se precizează că Ministerul Dezvoltării Regionale și Lucrărilor Publice poate contribui cu sume importante la elaborarea PUG-ului. De asemenea, se impun și măsuri de monitorizare și control exigent privind respectarea disciplinei în construcții. Autorizații de construire se vor elibera numai pentru zonele rezidențiale unde nu există pericolul alunecărilor de teren sau inundațiilor și numai în intravilan.

Iluminat public

Obiective principale :

- Reducerea costurilor cu energia electrică
 - Reducerea costurilor cu întreținerea și menținerea în funcțiune a sistemului de iluminat public;
 - Aducerea iluminatului public la standardele naționale în vigoare;
 - Îmbunătățirea iluminatului ornamental în centrul civic al comunei (3.000 euro)
 - Punerea în valoare a unor obiective cu potențial turistic, istoric și arhitectural
- Completarea sistemului public de iluminat cu încă cca. 640 corpuri de iluminat, eșalonat pe următorii 3 ani.

Suma estimată: 30000 lei

Sursa de finanțare: Fonduri UE, contribuția comunității locale

3.3. Zone verzi

Obiective:

- a) crearea plantațiilor de aliniament
- b) organizare de spații verzi plantate în incinta terenurilor ocupate cu locuințe

c) amenajarea unui parc de 1 ha în localitatea Copălău

Aceste obiective specifice pot face obiectul unui proiect comun, care să vizeze amenajarea peisagistică a unor zone destinate plimbărilor și recreării cetățenilor. De asemenea, cu cheltuieli minime, se pot planta nuci sau arbori ornamentali pe ambele acostamente ale drumurilor comunale și sătești.

Sursa de finanțare : Programul național de îmbunătățire a calității mediului, aprobat prin Ordinul ministrului mediului și dezvoltării durabile nr.1.166/2007

Modalitatea de finanțare nerambursabilă : până la 100% din cheltuielile eligibile în cazul construirii parcului de agrement

Valoarea maxima :1.000.000 lei pentru unitățile administrativ-teritoriale având o populație între 3000 și 25.000 locuitori (Monitorul oficial nr.837/6.12.2007) ;

3.4. Salubritate

Obiective specifice :

a) asigurarea unui management la nivel european privind deșeurile solide ;

Măsură; constituirea Sectorului de gospodărie comunală, unitate fără personalitate juridică, cu personal calificat, cu regulament propriu de funcționare în vederea organizării, conducerii și dezvoltării utilităților comunitare ;

b) introducerea colectării selective a deșeurilor solide și asigurarea refolosirii acestora;

c) amenajarea depozitului intermediar pentru deșeurile menajere solide

d) eliminarea practicii depozitării ilegale a deșeurilor în albiile sau pe malul cursurilor de apă prin măsuri administrative și contravenționale severe;

Aceste obiective pot fi realizate prin elaborarea unui proiect complex, în mai multe etape și în variante ce pot fi selectate prin consultarea comunității locale și anume: a) realizarea unor platforme de compostare; b) colectarea și transportul deșeurilor comunale, inclusiv colectarea selectivă, care este obligatorie; c) realizarea unui sistem integrat de salubritate și amenajare a spațiilor (zonelor) pentru depozitare temporară;

Se propune :

- amenajarea unei rampe ecologice de colectare selectivă a deșeurilor menajere în localitatea Copălău

- amenajarea punctelor de colectare selectivă a deșeurilor menajere 6 în Copălău, 2 la Cotu și 2 în satul Cerbu ;

- desființarea actualelor puncte de colectare și transformarea lor în puncte de precollectare selectivă;

- colectarea gunoierului în sistem containerizat pe toată suprafața satelor ;

Strategia de dezvoltare economico-socială a comunei Copălău, 2008-2013

- creșterea cantității de deșeuri reciclate ;
- achiziționarea de europubele destinate colectării selective a deșeurilor menajere ;
- întocmirea unui contract de transport a deșeurilor menajere solide la platforma de gunoi zonală, județeană .

Surse de finanțare: Fonduri structurale , subvenții de la bugetul de stat și contribuție din bugetul local

Valoarea estimată : 675.000 lei

Obiectivele de la punctele a,b și c pot fi încadrate la prioritatea 1, având în vedere impactul asupra mediului ambiant, în condițiile creșterii volumului și structurii deșeurilor menajere solide ;

- d) curățirea albiilor minore ale cursurilor de apă de deșeuri solide ;

Acest obiectiv poate fi realizat cu costuri minime, prin elaborarea și aplicarea unor planuri anuale de acțiuni, la care urmează a fi angrenați elevii și tinerii din satele comunei

- e) Reabilitarea și modernizarea tuturor grupurilor sanitare de la școli, grădinițe și celelalte instituții publice din comună

Valoarea estimată : 270.000 lei

Surse finanțare : Subvenții de la bugetul de stat , MECT și alocații de la bugetul local

3.5. Factori de mediu

Calitatea factorilor de mediu și protecția acestora

Biodiversitatea și biosecuritatea

Valorile biodiversității formează patrimoniul natural care trebuie utilizat de generațiile actuale fără a periclita șansa generațiilor viitoare de a se bucura de aceleași condiții de viață.

O modalitate de a conserva patrimoniul natural european este de a crea o rețea de arii naturale protejate, reprezentativă pentru diversitatea speciilor și habitatelor acestora ce trebuie protejate.

Dezvoltarea unei rețele de arii de conservare a naturii se bazează pe două Directive ale Uniunii europene :

- Directiva Habitate 92/43 privind conservarea habitatelor naturale, a faunei și florei sălbatice ;
- Directiva Păsări nr.79/409

În zona comunei nu s-au cultivat în ultimii ani suprafețe cu plante modificate genetic.

Resursele naturale neregenerabile din comună sunt sărace și nu se exploatează

Obiective specifice :

- conservarea resurselor oferite de componentele capitalului natural : apa, aerul, solul, vegetația, fauna, flora prin :
 - o realizarea obiectivelor specifice privind alimentarea cu apă potabilă, canalizarea și epurarea apelor uzate ;
 - o reducerea impactului asupra mediului prin implementarea unui sistem integrat de gestionare a deșeurilor menajere;
 - o realizarea unor împăduriri pe terenurile degradate, cu rol de protecție și agrement;
 - o întreținerea pășunilor naturale;
 - o creșterea calității factorilor de mediu (apă,aer,sol) în conformitate cu normele și legislația UE prin informarea cetățenilor, dar și prin aplicarea eficientă a legislației (poluatorul plătește);
 - o îmbunătățirea spațiilor verzi urbane existente și amenajarea de noi spații verzi și de agrement
 - o creșterea gradului de conștientizare și implicare a locuitorilor satelor, în special al copiilor și tinerilor în protejarea și conservarea mediului înconjurător prin programe și acțiuni de educație ecologică.

3.5.1 Apa

Obiective:

Întrucât monitorizarea și controlul indicatorilor de calitate a apei râului Miletin sunt realizate de către o institutie de specialitate a statului roman, se impune ca autoritățile administrației publice comunale – consiliul local și primarul - să inițieze (să propună) îmbunătățirea legislației din domeniu, în sensul comunicării curente a rezultatelor măsurărilor efectuate, în scopul luării celor mai eficiente decizii pe plan local pentru diminuarea unor eventuale efecte nocive

Este de așteptat ca, pe măsura implementării proiectului de distribuire a apei potabilă către populație, să scadă numărul celor care folosesc apa din fântânile individuale, acest fapt contribuind la creșterea gradului de sănătate a populației.

Un obiectiv esențial este acela al conștientizării, educării și implicării populației și organizațiilor nonguvernamentale în protejarea mediului prin realizarea unor acțiuni

periodice prin Programul Căminului cultural Copălău, precum și prin orele de dirigenție (educație civică) de la toate școlile din comună.

Primăria comunei va iniția un program anual de curățire și dezinfectare a tuturor fântânilor până la racordarea tuturor gospodăriilor populației la instalațiile de apă existente. Surse de finanțare : resurse proprii ale societăților agricole pentru primele obiective și resursele financiare ale cetățenilor care dețin și folosesc apa din fântâni.

3.5.2. Solul și aerul

Obiective:

- a) introducerea tehnologiilor moderne și practicarea agriculturii ecologice;
- b) prin construirea canalizării și epurării apelor uzate, gradul de poluare a solului cu reziduuri menajere și dejecții din fermele zootehnice va scădea cu peste 70%;
- c) prin măsuri administrative severe s-ar putea elimina practica de deversare sau depozitare a unor cantități de substanțe chimice (pesticide, insectofungicide) pe terenurile arabile și la marginea pădurilor;
- d) îmbunătățirea stării drumurilor comunale (prin asphaltarea acestora) și sătești (prin pietruirea drumurilor de pământ) va conduce direct la eliminarea contaminării aerului cu pulberi dăunătoare sănătății populației
- e) este de așteptat că, prin aplicarea Programului de scoatere din uz a autoturismelor vechi și poluante, să se reducă simțitor nivelul noxelor din atmosferă.

3.5.3. Zgomotul

Obiective:

- elaborarea unei hotărâri a Consiliului local privind stabilirea nivelului de decibeli admis de legislația în vigoare și a programului la discotecile din comună, Responsabili: Primăria comunei și Poliția rurală; nu sunt necesare fonduri.

Capitolul 4

OBIECTIVE SPECIFICE RESURSE ECONOMICE

4.1 Situația economică

Strategia dezvoltării socio-economice a comunei Copălău se bazează pe noile reglementări care vizează îmbunătățirea competitivității și productivității la nivel microeconomic stabilită de statul român și anume: promovarea inovării, educația și pregătirea pentru afaceri, accesul la finanțare, creșterea accesului la tehnologiile informației și comunicațiilor, întărirea politicilor în domeniul concurenței și ajutorului de stat, continuarea liberalizării piețelor, utilizarea eficientă a resurselor, reducerea impozitării muncii, prelungirea vieții active, educația și formarea profesională continuă, scăderea șomajului și incluziunea socială.

Este de așteptat ca, pe baza acestor reglementări, situația economică să fie direcționată pe un trend ascendent.

Obiectivele specifice sunt următoarele:

- a) stimularea investițiilor și a transferului tehnologic prin acordarea de facilități la nivel local
- b) dezvoltarea și diversificarea activităților economice care să conducă la creșterea gradului de ocupare a populației rurale și la realizarea unor venituri alternative, activități menite să le susțină pe cele agricole și să ajute la crearea de noi activități;
- c) promovarea turismului, îmbunătățirea calității serviciilor oferite vizitatorilor ;
- d) sprijin logistic și organizatoric în constituirea exploatațiilor agricole;
- e) îmbunătățirea competitivității agriculturii prin sprijinirea restructurării, dezvoltării și inovației;
- f) îmbunătățirea nivelului de trai în mediul rural.

4.2 Principalele ramuri economice

Considerăm că ramurile și sectoarele cu un aport deosebit la dezvoltarea economiei locale trebuie sprijinite prin măsuri de ordin administrativ, organizatoric și fiscal, deoarece acestea contribuie direct la creșterea calității vieții, a bunăstării cetățenilor și la consolidarea veniturilor bugetului local. Acestea sunt: agricultura, în special producerea cerealelor, plantelor tehnice pomicultură, creșterea animalelor, mica

industrie și meșteșugurile, industria alimentară, comerțul en-gros și cu amănuntul, creșterea melcilor, cultivarea ciupercilor, prestările de servicii pentru populație, producerea energiei eoliene și a biogazului

4.2.1. Agricultură

Obiective:

- a) valorificarea mai eficientă a potențialului agricol și a suprafețelor agricole ;
- b) dezvoltarea mediului de afaceri pentru producătorii agricoli ;
- c) dezvoltarea unor servicii legate de rural și agricultură (instruiri în domeniul agriculturii, comerț, logistică etc) ;
- d) îmbunătățirea raselor de animale și a materialului seminal, în scopul creșterii producțiilor de lapte, carne și lână ;
- e) constituirea exploatațiilor agricole, în scopul aplicării tehnologiilor moderne și creșterii producțiilor agricole ;
- f) măsuri pentru îmbunătățirea calității producției și a produselor agricole prin :
 - sprijinirea fermierilor în vederea adaptării la standardele impuse, adoptate de organismele comunitare ;
 - încurajarea fermierilor să participe la schemele de calitate alimentară ;
 - sprijinirea înființării grupurilor (asociațiilor) de producători ;
 - informarea și sprijinirea fermierilor (cu aportul Centrului de consultanță agricolă) privind avantajele și dezavantajele realizării produselor ecologice ;
- g) dezvoltarea relațiilor oraș – mediu rural, dezvoltarea prelucrării produselor agricole (grâu, porumb, carne, lapte, plante furajere) și diversificarea prelucrării produselor fabricate din lapte;
- h) dezvoltarea industriei de prelucrare a cărnii, a pieilor și a lânii ;
- i) creșterea calității pășunilor comunale și creșterea gradului de folosire de către cetățenii acesteia ;
- j) înființarea unor unități de procesare a produselor agricole și zootehnice ;
- k) asigurarea formării și informării agenților economici privind piața europeană ;
- l) formarea profesională a tinerilor pentru a deveni muncitori calificați în agricultură, pomicultură, zootehnie, utilizarea tractoarelor și mașinilor agricole etc.

Pentru realizarea acestor obiective, întreprinzătorii pot consulta reglementările privind Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală, pot accesa granturi din fondurile structurale, plus credite bancare.

4.2.2. Mica industrie, comerțul și meșteșugurile

Înființarea și utilizarea serviciilor de consiliere de către cetățenii care doresc să realizeze mici afaceri pentru :

- producerea pieselor din fier forjat ;
- confecții metalice;
- lucrări de sudură;
- construcții și demolări de imobile;
- reparații radio-TV, electrocasnice
- reparații instalații electrice, de apă și canalizare
- ateliere de confecții îmbrăcăminte și reparații încălțăminte ;
- ateliere pentru confecționat obiecte de răchită, stuf, papură ;
- ateliere pentru confecționat obiecte de uz gospodăresc din lemn și mobilier pentru grădină ;
- ateliere pentru reparații autoturisme, tractoare și mașini agricole ;
- stimularea revigorării meșteșugurilor tradiționale ;
- sprijin pentru înființarea altor micro-întreprinderi ;
- sprijinirea și autorizarea profesiilor liberale ;
- sporirea calității servirii cetățenilor prin unitățile de desfacere cu amănuntul și de alimentație publică
- instituirea unui control riguros privind respectarea condițiilor de igiena și a programului de lucru de către unitățile comerciale din comună;

Capitolul 5

OBIECTIVE SPECIFICE

RESURSE SOCIO-UMANE

5.1 Demografie și sănătate publică

Obiective:

- a) menținerea numărului de locuitori;
- b) creșterea natalității prin acordarea sprijinului financiar legal;
- c) stoparea creșterii numărului de schimbări de domiciliu în alte localități sau a emigrării în străinătate pe măsura dezvoltării vieții economice și culturale ;
- d) creșterea speranței de viață;
- e) reducerea riscului de îmbolnăvire prin asigurarea unor servicii medicale de calitate, precum și ca urmare a îmbunătățirii nivelului de trai;
- f) îmbunătățirea dotării dispensarului medical uman ;
- g) realizarea de programe de educație pentru sănătate ;
- h) sporirea accesului la serviciile de sănătate ;
- i) consilierea cetățenilor în probleme de sănătate și planing familial
- j) sporirea numărului de personal mediu sanitar.

5.2. Instituții sociale

5.2.1. Politică de protecție socială :

Ocuparea forței de muncă și șomaj

- repartizarea teritorială a resurselor centralizate se va face transparent, pe criterii obiective, în baza contribuțiilor locale și a nevoilor de acțiune ;
- formarea profesională: se va organiza astfel încât să răspundă solicitărilor de pe piața muncii, având ca sursă bugetul de șomaj

5.2.2. Asistența socială :

- îmbunătățirea socio-economică a familiei ;
- elaborarea unui program de măsuri locale pentru creșterea calității vieții de familie; programul pentru susținerea familiei tinere: construirea de locuințe în sistemul creditelor ipotecare; organizarea serviciilor de consiliere familială la nivelul comunei;
- elaborarea unui program de măsuri pentru concilierea vieții de familie cu cea profesională: organizarea serviciilor de sprijin a muncii în gospodărie /

revizuirea condițiilor de acces la sursa de apă, canalizare, electricitate, căldură; reorganizarea serviciilor de creștere, îngrijire și educație a copiilor în afara familiilor;

- aplicarea Programului național de integrare a familiilor de rromi în comunitate : acordarea de teren în suprafață de maxim 0,5 ha în folosință directă și gratuită familiilor de rromi nevoiașe, în limita disponibilului; relansarea meșteșugurilor/ meseriilor specifice rromilor ; reintegrarea în muncă / participarea prin muncă la dezvoltarea comunităților locale ; dezvoltarea incubatoarelor de mici întreprinzători pentru rromi;

5.2.3. Reforma sistemului de protecție a copilului

- Va continua descentralizarea serviciilor și alocațiilor pentru protecția drepturilor copilului. Ca urmare, va fi implementat serviciul social pentru protecția drepturilor copilului la nivelul comunei ;
- activitatea de asistență socială se va desfășura cât mai aproape de mediul în care se dezvoltă fiecare copil, în cadrul familiei sale și al comunității de origine; ca urmare, consiliul local va fi obligat să înființeze servicii alternative cum ar fi : centre de zi (inclusiv pentru copiii cu dizabilități), serviciul de asistență maternală, serviciul de consiliere (inclusiv a părinților), serviciul public de prevenire a abandonului și de menținere a copilului în propria familie etc ;
- în baza actualizării legilor care reglementează protecția drepturilor copiilor, urmează să crească răspunderea comunităților locale prin înființarea consiliului comunitar consultativ, organism independent, format pe bază de voluntariat din persoane reprezentative pentru comunitate (preoți, doctori, consilieri, profesori etc) ; consiliul comunitar consultativ se va înființa prin hotărâre a consiliului local și va oferi consultanță și sprijin autorităților administrației publice locale în rezolvarea problemelor privind protecția familiei și a copilului

În România, după anul 1990, s-au înregistrat fenomene sociale de mare amploare, care caracterizează perioada de tranziție, fapt ce a determinat creșterea gradului de sărăcie, creșterea ratei infracționalității, concomitent cu sporirea dezorganizării sociale, scăderea natalității, creșterea mortalității, opțiunea de imigrare a unei părți din populația activă, scăderea încrederii cetățeanului de rând în instituțiile statului.

La nivelul comunei Copălău se regăsește un grup important de risc, format din persoane extrem de vulnerabile, cu probleme grave de sănătate și cu o situație economică precară: veniturile, în cel mai bun caz acoperă doar strictul necesar, iar unii locuiesc în gospodării apreciate ca sărăce sau foarte sărăce.

5.2.4. Persoane cu dizabilități

Asistența socială a persoanelor cu dizabilități constituie o componentă fundamentală a asistenței generale acordate acestor persoane, iar din punct de vedere al eficienței, aceasta trebuie privită la nivel interdisciplinar : psihologic, pedagogic, medical etc.

Pe plan mondial se constată în prezent un interes sporit al organismelor și instituțiilor de decizie pentru asigurarea unor condiții și a unor șanse egale pentru persoanele cu dizabilități. În acest scop, ONU a elaborat un set de reguli și proceduri care prevăd asigurarea pentru persoanele cu dizabilități a acelorași drepturi și obligații ca și pentru persoanele normale.

În strânsă legătură cu noua politică internațională și cu noile tendințe mondiale, România a elaborat și adoptat o legislație corespunzătoare pentru organizarea sistemului de protecție și educație în spiritul egalității șanselor pentru copiii, tinerii și adulții cu deficiențe sau incapacități. Principalele acte normative: OUG nr.102/1999 privind protecția socială și încadrarea în muncă a persoanelor cu handicap, OUG nr.170/1999 privind acordarea în mod gratuit a asistenței medicale, medicamentelor și protezelor pentru unele categorii de persoane stabilite prin legi speciale, Legea nr.239/2003 pentru aprobarea OUG nr.14/2003 privind înființarea, organizarea și funcționarea Asociației Naționale a Persoanelor cu Handicap și Legea nr.48/2002 pentru aprobarea OUG nr.,137/2000.

Obiectivul central este axat pe intervenția în scop instructiv-educativ și de recuperare a persoanelor cu diferite tipuri de deficiențe sau aflate în incapacitate de acțiune, considerându-se ca trăsătură comună a acestora dezechilibrul sau chiar suspendarea totală a raporturilor individ – societate.

În domeniul protecției persoanelor cu handicap, compartimentul de asistență socială întocmește dosarele pentru acordarea indemnizației de persoană cu handicap grav (Legea nr.519/2002) și acordă legitimațiile de transport gratuit pentru persoanele cu handicap (Ordinul nr.290/2003 de aprobare a Normelor metodologice privind modalitatea de acordare a gratuității transportului urban cu mijloace de transport în comun).

De asemenea, la nivelul comunei este organizat și serviciul de asigurare a asistențelor personale pentru persoanele cu handicap grav.

5.2.5. Familia aflată în dificultate

După anul 1990 s-a creat un grup de familii vulnerabile din punct de vedere social și implicit a fost necesar să se dezvolte sectorul asistenței sociale pentru acordarea serviciilor și prestațiilor, aspect care generează o puternică accentuare a dependenței sociale. În comună, în funcție de starea economică a gospodăriilor populației, precum și a investigațiilor din teren realizate cu prilejul întocmirii anchetelor sociale s-a cristalizat un grup restrâns de familii aflate în dificultate, în sensul precarității veniturilor anuale. De la precaritatea bugetului familial derivă creșterea violenței domestice și a gradului de dezorganizare socială. Pentru acest grup de gospodării aflate în dificultate, consiliul local acordă ajutoare pentru încălzirea locuinței în baza OUG nr.5/2003, modificată și completată prin OUG nr.121/2007 și a HG nr.1197/2007, alocându-se în bugetul local sumele corespunzătoare.

5.2.6. Protecția persoanelor vârstnice

- protecția persoanelor vârstnice va reprezenta una din prioritățile viitoare ale consiliului local și aparatului de specialitate al primarului, în sensul acordării sprijinului în momentele de dificultate , cât și prin dezvoltarea voluntariatului ;

- Consiliul local va organiza , la împlinirea a 50 de ani de conviețuire în familie, ședințe solemne cu participarea acestor cupluri, înmânarea de diplome și marcarea acestor momente prin mici cadouri ;

Formarea fermelor agricole ar putea crea un debuseu important pentru forța de muncă existentă, iar tinerii pot fi calificați pentru meseriile cerute de viitoarele secții de prelucrare a produselor agricole.

Măsuri:

a) acordarea sprijinului financiar copiilor instituționalizați și a celor aflați în rețelele de asistenți maternali, ai căror părinți se află pe teritoriul comunei;

b) conlucrarea cu centrele de asistență socială pentru protecția persoanelor cu dizabilități ;

c) acordarea sprijinului material persoanelor ale căror venituri se situează sub nivelul minim garantat de statul român, concomitent cu îndrumarea acestora către instituțiile care organizează cursuri de calificare și reorientare spre locurile de muncă disponibile ;

d) înființarea serviciului de consiliere a persoanelor cu nevoi speciale.

5.3. Culte religioase

Obiective:

- a) sprijinirea acțiunilor și proiectelor de colaborare public-privat între administrația publică, societăți comerciale, ONG-uri și cetățeni în scopul dezvoltării economice și sociale a comunei, cu aportul și în asentimentul întregii comunități ;
- b) sprijinirea inițiativelor societății civile în realizarea acțiunilor ce au în vedere dezvoltarea comunității comunale.
- c) participarea societății civile la procesul de luare a deciziilor
- d) susținerea financiară, în limita bugetului local, pentru construirea, întreținerea, reabilitarea așezămintelor de cult din comună.

5.4 Societatea civilă

Obiective:

- a) sprijinirea acțiunilor și proiectelor de colaborare public-privat între administrația publică, societăți comerciale, ONG-uri și cetățeni în scopul dezvoltării economice și sociale a comunei, cu aportul și în asentimentul întregii comunități ;
- b) sprijinirea inițiativelor societății civile în realizarea acțiunilor ce au în vedere dezvoltarea comunității comunale.
- c) participarea societății civile la procesul de luare a deciziilor.
- d) încurajarea și sprijinirea inițiativelor private de a construi noi spații culturale, sociale, de agement, de interes public.

5.5 Siguranța publică

Obiective:

- a) creșterea siguranței publice și consolidarea păcii sociale. Un climat solid de pace socială în comunitate înseamnă o creștere semnificativă a calității vieții cetățenilor, fiind în același timp un aspect care atrage turiștii și investitorii străini, potențialii parteneri în viața socio-economică și cultural-sportivă a comunei ;
- b) la baza acestui obiectiv vom așeza respectarea legalității și existența unui climat de solidaritate civică.
- c) căminele culturale vor cuprinde în programele sale anuale acțiuni de informare a cetățenilor și de formare în spiritul respectării valorilor morale și civice.

Capitolul 6

OBIECTIVE SPECIFICE

ÎNVĂȚĂMÂNT, CULTURĂ, SPORT, AGREMENT

6.1 Educație și învățământ

Obiective:

- a) Acces sporit și egal la educație :
 - restructurarea rețelei școlare în funcție de programele de dezvoltare locală și regională;
 - asigurarea mijloacelor financiare pentru reabilitarea școlilor și asigurarea dotărilor necesare printr-un program guvernamental special ;
 - extinderea educației celei de a doua șanșe, a reconversiei sistematice, precum și a educației adulților și crearea unui sistem eficient de formare continuă și de pregătire antreprenorială ;
 - transformarea școlilor și liceelor în centre de iradiere a științei și culturii la nivel local ;
- b) Autonomie școlară :
 - consacrarea legală a autonomiei școlilor și liceelor în stabilirea unei părți din curriculum, în elaborarea de programe, în angajarea de personal, în acumularea și folosirea de resurse financiare, în diferențierea veniturilor ;
- c) Creșterea calității învățământului :
 - reducerea efectivului elevilor în clase la 25 ;
 - lansarea programului învățământului solicitat de firme și companii.
 - a) monitorizarea evoluției carierei absolvenților și urmărirea permanentă a cerințelor economiei locale
 - b) realizarea unui parteneriat între instituțiile formatoare, mediul de afaceri, reprezentanții societății civile și administrația publică locală pentru modernizarea învățământului conform cerințelor europene ;
 - c) identificarea de surse de finanțare europene, internaționale și de la bugetul statului pentru modernizarea infrastructurii și a calității actului de învățământ : realizarea unor laboratoare, achiziționarea unor calculatoare pentru inițierea tuturor copiilor în sistemele de operare; accesul la Internet, etc
 - d) având în vedere evoluția populației școlare din perioada 2003 – 2007, se estimează că nu este necesar a se construi noi spații de școlarizare, fiind

suficiente cele existente, însă se impune modernizarea și dotarea tuturor școlilor, precum și reorientarea elevilor spre meseriile solicitate de piața muncii;

6.2 Cultură și artă

Obiective:

a) modernizarea infrastructurii și a dotărilor căminelor culturale, ca instituții publice de educație permanentă, de promovare și valorificare a tradițiilor meșteșugărești și a culturii populare tradiționale ;

b) diversificarea programelor culturale ale Căminului cultural Copălău; constituirea de noi formații artistice de amatori

c) atragerea de surse de finanțare pentru transferul de artă și cultură din țară și străinătate

Proiect : Organizarea anuală a manifestării cultural-artistice Sărbătoarea usturoiului în luna august și a Festivalului colindelor – 20 decembrie;

Proiect : Organizarea unor cursuri pentru elevi în vederea deprinderii jocurilor populare tradiționale și a instrumentelor populare

Surse de finanțare: granturi din Programul de Vecinătate România – Moldova și România – Ucraina pentru perioada 2008-2013; bugetul local, sponsorizări

Proiectele privind construirea Căminului cultural Copălău și a celui din satul Cerbu au fost incluse în subcap.2.1, infrastructura

d) în perioada iernii, organizarea unor cursuri agrotehnice de către căminele culturale, cu sprijinul Oficiului județean de consultanță agricolă ;

6.3 Sport și agrement

Obiective:

a) construirea prin parteneriat public- privat a unei baze sportive în localitatea Copălău

b) sprijinirea talentelor sportive de la nivelul comunei prin organizarea unor întreceri sportive și participarea la concursurile zonale

c) amenajarea zonei de agrement în zona satului Cotu ; amenajarea unei zone pentru pescuit sportiv și complex comercial pe malul râului Miletin ;

Sursa de finanțare: parteneriat public-privat

d) Amenajarea unei pârtii de schi între satele Copălău și Cerbu

6.4. Turism

a) valorificarea potențialului existent prin organizarea unui campionat de pescuit sportiv. În colaborare cu Asociația Vânătorilor și Pescarilor Sportivi Botoșani - parteneriat public – privat ;

b) promovarea turismului religios prin includerea în traseele turistice a Mănăstirilor Coșula, Zosin, Balș, Vorona ;

c) amenajarea altor obiective turistice în zonele împădurite (locuri de campare și de practicare a sportului în zonele împădurite);

d) susținerea agrementelor de la sfârșit de săptămână și cele de o zi prin conlucrare cu agențiile de turism din Botoșani și Iași

Capitolul 7

OBIECTIVE SPECIFICE

CREȘTEREA CAPACITĂȚII INSTITUȚIONALE

Obiective:

Calitatea vieții în mediul rural și diversificarea economiei rurale

- (1) măsuri de diversificare a economiei rurale, în special:
 - (a) diversificarea spre activități neagricole,
 - (b) sprijinul pentru înființarea și dezvoltarea micro-întreprinderilor, pentru promovarea spiritului întreprinzător și consolidarea țesutului economic,
 - (c) promovarea activităților turistice,
- (2) măsuri de îmbunătățire a calității vieții în mediul rural, în special:
 - (a) servicii de bază pentru economie și pentru populația rurală,
 - (b) renovarea și dezvoltarea satelor,
 - (c) conservarea și punerea în valoare a patrimoniului rural;
- (3) asigurarea formării și informării agenților economici din domeniile pieții europene

Abordarea programului European Leader la nivelul comunei

- crearea unor parteneriate public-privat în fiecare sat al comunei, denumite în continuare „grupuri de acțiune locală”;
- crearea de către autoritatea administrativă (primarul comunei) a unei abordări ascendente cu putere decizională, în sensul consultării periodice a cetățenilor și în special a grupurilor de acțiune locală privind elaborarea și punerea în aplicare a strategiei locale de dezvoltare durabilă, pe principii ecologice;
- o concepție și o punere în aplicare multisectoriale ale strategiei, bazate pe interacțiunea dintre actorii și proiectele din diverse sectoare ale economiei locale;
- punerea în aplicare a unor abordări inovatoare;
- punerea în aplicare a unor proiecte de cooperare;
- interconectarea parteneriatelor locale cu institutele de cercetare în agricultură și cu serviciile publice de specialitate județene și centrale.

Grupuri de acțiune locală

Abordarea bazată pe parteneriat a dezvoltării rurale va fi pusă în aplicare de grupurile de acțiune locală care îndeplinesc următoarele condiții:

- (a) trebuie să propună o strategie locală integrată de dezvoltare și să fie responsabile pentru punerea ei în aplicare;

- (b) trebuie să constituie fie un grup care să reprezinte parteneri din diverse medii socio-economice prezente la nivelul satelor și comunei. La nivel decizional, partenerii economici și sociali, precum și alți reprezentanți ai societății civile, cum ar fi fermierii, femeile din mediul rural, tinerii, precum și asociațiile lor, trebuie să reprezinte cel puțin 50% din parteneriatul local;
- (c) trebuie să facă dovada că au capacitatea de a defini și de a pune în aplicare o strategie de dezvoltare pentru zona noastră

Finalități

Este evident că nevoile de finanțare din zonele rurale nu vor putea fi satisfăcute în orizontul de timp 2007-2013, în ciuda alocărilor repartizate României prin fondurile structurale ale Uniunii Europene, finanțărilor Fondului Român de Dezvoltare Socială (FRDS), fondurilor Băncii Mondiale și ale altor finanțatori.

Scopul actualei strategii pentru această axă de intervenție este că alocările financiare ce se vor face regiunii din fondurile de dezvoltare rurală, precum și din alte fonduri să se facă o integrare, o sinergie cu cele stabilite în celelalte trei axe de intervenție.

Astfel, se urmărește realizarea unei corelări între măsurile existente în programul de dezvoltare la nivel național și regional (regiunii NE), și măsura privind valorificarea potențialului turistic al comunei în special prin dezvoltarea pescuitului sportiv și sporturilor nautice prin crearea unui circuit turistic zonal, precum și cele ce sunt specifice în axa IV de intervenție privind dezvoltarea resurselor umane.

Zona noastră constituie un spațiu cu un bogat patrimoniu cultural-istoric, fiind un cadru propice pentru revigorarea meseriilor specifice (artizanatul), promovarea obiceiurilor tradiționale, a cadrului natural, a identității culturale și spirituale, existând premisele obținerii de beneficii economice pentru comunitate prin atragerea turiștilor.

Totodată agricultura și dezvoltarea rurală vor fi stimulate prin încurajarea înființării de ferme ecologice, care să conducă la o creștere a gradului de asociere a producătorilor agricoli, prin crearea unor rețele de colectare și valorificare a produselor specifice (fructe de pădure, ciuperci, lapte de vacă și derivatele acestora – carne, lână, piei) cât și prin valorificarea luciului de apă. Vor fi de asemenea stimulate asocierile și colaborările în vederea dezvoltării capitalului social la nivel zonal (Valea Miletinului).

Un obiectiv important îl va constitui dezvoltarea cooperării și colaborării cu raioanele limitrofe din Moldova, în scopul întăririi încrederii și conlucrării între comunitățile locale și administrațiile publice și evitării dezvoltării ideii că granița de est a

Uniunii Europene ar constitui un impediment, o barieră în calea cooperării în probleme de interes reciproc.

Rezultatele așteptate sunt:

- creșterea calității vieții în satele comunei;
- atragerea de noi investitori prin realizarea infrastructurii de utilități și crearea de noi locuri de muncă;
- protejarea mai eficientă a mediului înconjurător;
- creșterea gradului de valorificare a potențialului economic (produsele specifice) și în special a pământului;
- consolidarea IMM-urilor și constituirea altora în sectoarele specifice economiei rurale: procesarea produselor agricole și animale, dezvoltarea meșteșugurilor și confecționarea produselor artizanale;
- creșterea numărului de societăți comerciale ce își desfășoară activitatea în comună vor asigura venituri importante la bugetul local ;
- reducerea disparităților între rural și urban, precum și între nivelul de dezvoltare socio-economică a comunei Copălău în comparație cu alte comune din regiunile de dezvoltare sud și sud-vest.

Alte oportunități și surse de finanțare pentru dezvoltarea economico-socială a comunei Copălău:

- prin HG nr.1164/2007 se instituie o schemă de ajutor de stat având ca obiectiv acordarea de ajutoare de minimis; schema de ajutor de stat este un act în baza căruia pot fi acordate alocări de fonduri specifice individuale pentru dezvoltarea sau modernizarea întreprinderilor, potrivit principiului stabilit în Regulamentul Consiliului Europei nr.659/1999 pentru aplicarea art.93 al Tratatului de instituire a Comunității Europene;

- ajutorul de minimis reprezintă un ajutor de stat care nu depășește plafonul prevăzut în reglementările comunitare, în condiții de eligibilitate și anume:

- să îndeplinească criteriul de eligibilitate: să fie înregistrate conform Legii nr.31/1990 privind societățile comerciale,

- să își desfășoare activitatea în domeniile: prepararea, vopsirea și fabricarea articolelor de blană, tăbăcirea și finisarea pieilor, fabricarea încălțămintei, produse de dulgherie și tâmplărie pentru construcții, fabricarea ambalajelor din lemn, fabricarea articolelor din lemn, plută, paie și împletituri, legătorie, fabricarea articolelor ceramice pentru uz gospodăresc și ornamental, fabricarea plăcilor și dalelor din ceramică,

fabricarea cărămizilor, țiglelor și altor produse pentru construcții din argila arsă, tăierea și finisarea pietrei, producția de mic mobilier, fabricarea jucăriilor, confecționarea măturilor și periilor, comerțul cu amănuntul al fructelor și legumelor proaspete, comerțul cu amănuntul al cărnii și produselor din carne, al peștelui și crustaceelor, reparații încălțăminte și a altor obiecte din piele, reparații de articole electrice de uz gospodăresc, servicii de campare, alimentație publică prin restaurante și cantine, consultanță și furnizare de programe informatice (software), activități de contabilitate, revizie contabilă, consultanță fiscală, întreținere și curățare a clădirilor, activități de secretariat și traducere, coafură și alte activități de înfrumusețare;

- pe o perioadă de 3 ani anteriori nu a mai primit nici un ajutor de stat;
- în momentul solicitării ajutorului de stat prezintă un plan de investiții care să reflecte modul de utilizare a sumelor solicitate;
- nu înregistrează debite restante la bugetele publice;

Nu se află în procedura de executare silită, faliment, reorganizare judiciară, dizolvare, închidere operațională sau lichidare;

- nu intra în categoria întreprinderilor cu dificultate, potrivit cap. 2, secțiunea 2.1 din Linii directoare comunitare privind ajutorul de stat pentru salvarea și restructurarea firmelor în dificultate, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. C 244/2004;

- nu au fost emise împotriva lor decizii de recuperare a unui ajutor de stat acordat anterior;

- nu au primit un ajutor de stat ilegal (neconform cu prevederile legale ale Comunității, chiar dacă a fost acordat de un stat național).

Ajutorul de minimis se acordă de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Economiei și Finanțelor sub formă de granturi (sume nerambursabile). Durata schemei este de 5 ani, respectiv 2007-2011, cu posibilitatea prelungirii.

HG nr.577/1997 privind pietruirea, reabilitarea, modernizarea și/sau asfaltarea drumurilor de interes local clasate și alimentarea cu apă a satelor, pentru care ministrul dezvoltării, lucrărilor publice și locuințelor a emis Ordinul nr.612/26 iulie 2007 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a hotărârii sus-menționate.

Programul privind pietruirea, reabilitarea, modernizarea și/sau asfaltarea drumurilor de interes local clasate și alimentarea cu apă a satelor reprezintă un sprijin important acordat de către statul român pentru echiparea comunelor și satelor cu lucrări de infrastructură rutieră și edilitară și, ca urmare, trebuie să constituie o preocupare constantă a administrației publice din comuna noastră.

Strategia de dezvoltare economico-socială a comunei Copălău, 2008-2013

Prin acest program pot fi atrase fonduri importante din bugetul Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Locuințelor pentru pietruire, reabilitare, modernizare și/sau asfaltare a drumurilor de interes local clasate și alimentarea cu apă a satelor, în completare existând posibilitatea utilizării soluțiilor alternative de finanțare: alocații de la bugetul local, surse atrase, exemplu contribuția populației în muncă, sponsorizări, credite interne, credite externe nerambursabile, cu condiția consultării locuitorilor satelor în ceea ce privește proiectele propuse, costurile estimate, etapele de realizare. Județului Botoșani îi sunt alocate sume importante: 171.968,00lei pentru modernizarea drumurilor comunale și 523.222 lei pentru alimentări cu apă.

Aparatul de specialitate al primarului comunei trebuie să utilizeze toate mijloacele legale de aducere la cunoștință cetățenilor a prevederilor Ordonanței de Urgență a Guvernului României nr.123/2006 pentru aprobarea acordării sprijinului financiar producătorilor agricoli din sectorul vegetal, zootehnic, al îmbunătățirilor funciare și al organizării și sistematizării teritoriului, aprobată cu modificări prin Legea nr.125/2007

În acest sens, ministrul agriculturii și dezvoltării rurale a emis ordinele nr.860/2006 și nr.870/10 octombrie 2007 pentru aprobarea normelor metodologice de acordare a sprijinului financiar, precum și condițiile de eligibilitate.

În scopul îmbunătățirii factorilor de mediu și al calității vieții prin creșterea suprafețelor reprezentate de spațiile verzi din localități, al protejării și gestionării durabile a acestora, precum și al creșterii standardelor de viață ale locuitorilor, Guvernul României a adoptat Ordonanța de Urgență nr.108/2007, prin care a aprobat Programul anului 2007 pentru care se alocă un fond total de 60.000.000 lei pentru realizarea de spații verzi în localități.

7.1. Managementul resurselor umane

7.1.1. Creșterea nivelului de pregătire profesională a personalului

- identificarea necesităților și oportunităților de training și instruire;
- corelarea necesităților cu potențialul uman existent ;
- identificarea unui sistem de training permanent;

7.1.2. Utilizarea eficientă a resurselor umane

- revizuirea și îmbunătățirea regulamentului de organizare și funcționare a aparatului de lucru al Primăriei;
- personalul să lucreze în domenii de activitate bine definite, cu atribuții concrete;
- actualizarea permanentă a fișei postului

- îmbunătățirea relației cetățean – funcționar public pe baza creșterii profesionalismului în muncă, a operativității prin simplificarea operațiunilor birocratice și a unui comportament civilizat;

7.1.3. Creșterea responsabilității și a independenței profesionale

- conștientizarea importanței activității fiecărui angajat;
- funcționarea sistemului instituțional să fie transparentă pentru fiecare angajat;
- acordarea unor stimulente financiare în funcție de eficiența activității depuse;
- aplicarea prevederilor Legii administrației publice locale și a reglementărilor care promovează transparență în administrație, conlucrarea și consultarea comunității în scopul adoptării celor mai bune decizii în toate domeniile de activitate.

7.2. Unități de coordonare

7.2.1. Îmbunătățirea politicilor de personal și de conducere

- îmbunătățirea colaborării dintre birourile și compartimentele primăriei
- practicarea unui management modern și a unui stil de conducere participativ

7.3. Legislație și regulamente. Realizarea compatibilității instituționale cu UE

Armonizarea capacității instituționale și a structurilor de implementare pentru preluarea aquis-ului comunitar. Elaborarea Codului controlului intern: Plan management / control intern, standarde de calitate și proceduri operaționale. Revizuirea Regulamentului de organizare și funcționare a aparatului de lucru al primarului în consonanță cu legislația adaptată la cerințele Uniunii Europene.

7.4. Strategii, politici, planuri

7.4.1. Schimbarea de fond a raportului dintre administrație și cetățean

- servicii publice diversificate în folosul cetățeanului;
- eliminarea blocajelor birocratice cu care sunt confrunțați cetățenii și agenții economici;
- consolidarea și lărgirea cadrului de participare a societății civile la procesul decizional;
- elaborarea unei modalități concrete de comunicare operativă cu cetățenii;
- elaborarea unui sistem de management al calității serviciilor publice;
- elaborarea și aplicarea Codului controlului intern, cuprinzând standardele de management/control intern în cadrul Primăriei comunei (OMFP nr.946/ 2005)
- organizarea periodică a adunărilor cetățenești, în care să se discute toate problemele localității respective, inclusiv utilizarea veniturilor proprii provenite din taxe și impozite și a subvențiilor de la bugetul de stat

7.5. Probleme financiare

7.5.1. Gestionarea mai eficientă a banului public prin introducerea unor instrumente și proceduri care să asigure un control riguros ;

7.5.2. Creșterea veniturilor prin dezvoltarea economică a comunei;

7.5.3 Elaborarea de proiecte și programe cu finanțare nerambursabilă, care vor atrage fonduri importante și sprijin logistic în realizarea obiectivelor strategice;

7.5.3 Fundamentarea bugetului de venituri și cheltuieli pe baze moderne: note de fundamentare, program multianual de investiții, program anual de achiziții publice, evidență exactă a angajamentelor bugetare și legale, elaborare cash flow, elaborarea bugetelor anuale și multianuale etc.

7.5.4. Cheltuirea eficientă a veniturilor, pe baza unor programe, proiecte și acțiuni

7.5.5. Stabilirea unei liste de priorități anuale din totalitatea obiectivelor de investiții și a acțiunilor economico-sociale prin consultarea cetățenilor și consilierilor locali

7.6. Managementul informațiilor

7.6.1. Corelarea și integrarea bazelor de date din instituție

7.6.2. Analiza nevoilor în domeniul software-lor

7.6.3 Stabilirea unui sistem flexibil de schimb de informații între administrația publică locală și organisme județene și centrale;

7.6.4. Introducerea unor parole și schimbarea acestora o dată pe trimestru la toate calculatoarele care procesează date și informații în scopul securizării acestora

**PRIMAR,
Mihai BALTĂ**

DOCUMENTAR

AXELE PRIORITARE

POR 2007 -2013

1. Îmbunătățirea infrastructurii de transport regionale și locale

Domenii de intervenție

Reabilitarea și modernizarea rețelei de drumuri județene, străzi urbane – inclusiv construcția/reabilitarea șoselelor de centură, aeroporturilor și porturilor regionale

Activități eligibile orientative:

- 1.1 reabilitarea și modernizarea rețelei de drumuri județene;
- 1.2. reabilitarea și modernizarea rețelei de străzi urbane;
- 1.3. construcția/ reabilitarea/modernizarea șoselelor de centură (cu statut de drum județean) pentru eliminarea blocajelor rutiere și traversarea, în condiții de siguranță a localităților;
- 1.4. reabilitarea și modernizarea aeroporturilor de interes regional;
- 1.5. reabilitarea și modernizarea porturilor non TEN-T de interes regional.

- suma alocată = 3,276 miliarde euro
- suma alocată regiunii NE = 175 milioane euro
- cofinanțare UE = 85%
- contribuție buget stat = 13%
- contribuție bugete locale = 2%

2. Îmbunătățirea infrastructurii sociale

Domenii de intervenție :

- 2.1 Reabilitarea/modernizarea și echiparea infrastructurii serviciilor de sănătate;
- 2.2 Reabilitarea/modernizarea/dezvoltarea/echiparea infrastructurii serviciilor sociale;
- 2.3 Îmbunătățirea dotării cu echipamente a bazelor operaționale pentru intervenții în situații de urgență;
- 2.4 reabilitarea/modernizarea/dezvoltarea/echiparea infrastructurii educaționale preuniversitare, universitare și a celei pentru formare profesională continuă;

Activități eligibile orientative:

- reabilitarea, modernizarea și echiparea spitalelor județene ;
- reabilitarea, modernizarea, dezvoltarea și echiparea ambulatoriilor (din spitale și de specialitate);
- reabilitarea/modernizarea/echiparea clădirilor în care funcționează centre sociale;

- reabilitarea/modernizarea/echiparea clădirilor în care funcționează centre rezidențiale;
- achiziționarea de vehicule și alte echipamente specifice pentru bazele operaționale regionale și județene, pentru intervenții în situații de urgență;
- reabilitarea/modernizarea/echiparea infrastructurii educaționale preuniversitare și universitare;
- crearea și dezvoltarea campusurilor preuniversitare;
- reabilitarea/modernizarea/echiparea centrelor de formare profesională continuă.

3. Sprijinirea dezvoltării mediului de afaceri regional și local

Domenii de intervenție:

3.1. Dezvoltarea durabilă a structurilor de sprijinire a afacerilor

Activități eligibile orientative:

- construirea/reabilitarea/extinderea de clădiri, exclusiv pentru activități de producție, servicii, cu excepția celor destinate incubatoarelor de afaceri;
- reabilitarea/extinderea sistemului de străzi din interiorul structurii de afaceri și a drumurilor de acces la acestea;
- crearea/reabilitarea/modernizarea/ extinderea utilităților de bază (stații de tratare a apei, unitățile de furnizare a energiei și gazului, sistemul de canalizare);
- cablare, rețele de internet, broadband, etc.;
- demolare clădiri;
- activități de promovare;
- extinderea structurilor de sprijinire a afacerilor (îndepărtarea deșeurilor, curățare)
- alte activități adiacente necesare creării/dezvoltării structurilor de afaceri.

3.2. Reabilitarea siturilor industriale poluate și neutilizate și pregătirea pentru noi activități

Activități eligibile:

- curățarea suprafețelor sit-urilor industriale poluate și neutilizate și îmbunătățirea terenurilor;
- demolarea clădirilor și planarea terenului;
- reabilitarea/extinderea clădirilor pentru activități de producție și prestări servicii;

- crearea/reabilitarea/extinderea/construirea infrastructurii de utilități publice (rețele de alimentare cu apă, gaze naturale, electricitate, rețele de canalizare);
- cablare rețele internet;
- alte activități adiacente necesare pentru reabilitarea siturilor industriale și pregătirea pentru noi activități economice;

3.3. Sprijinirea dezvoltării microîntreprinderilor

Activități eligibile orientative:

- achiziționare echipamente și tehnologii moderne pentru activități de producție, servicii, construcții;
- achiziționare sisteme IT (echipamente și soft);
- utilizarea de noi tehnologii în activitățile curente ale microîntreprinderii;
- relocalizarea microîntreprinderilor în structuri de afaceri;
- construcția/extinderea/reabilitarea/modernizarea spațiilor de producție a microîntreprinderilor;
- activități specifice de dezvoltare.

4. Dezvoltarea durabilă a turismului regional și local

Domenii de intervenție :

4.1. Restaurarea și valorificarea durabilă a patrimoniului cultural și crearea și modernizarea infrastructurilor conexe;

Activități eligibile orientative:

- restaurarea, consolidarea, protecția și conservarea clădirilor de patrimoniu;
- restaurarea, protecția și conservarea picturilor interioare, frescelor, picturilor murale exterioare;
- refacerea/amenajarea căilor de acces (pietonale și carosabile) către obiectivele reabilite, în interiorul zonei de protecție a acestora; restaurarea și remodelarea plasticii fațadelor;
- amenajări peisagistice pentru evidențierea obiectivului reabilitat;
- dotări interioare (instalații, echipamente și dotări pentru asigurarea condițiilor de climatizare, siguranță la foc, antiefracție);
- instalații, echipamente și dotări pentru asigurarea necesarului de apă și pentru evaluarea apelor pluviale și menajere;
- amenajarea/marcarea de trasee turistice/itinerarii culturale la obiectivele reabilite.

4.2 Crearea/dezvoltarea/modernizarea infrastructurilor specifice pentru valorificarea durabilă a resurselor naturale cu potențial turistic

Activități eligibile orientative:

- dezvoltarea rețelelor de captare și/sau transport a izvoarelor minerale și saline cu potențial terapeutic (ape minerale, lacuri și nămoluri terapeutice, gaze terapeutice, factorii sanogeni de la nivelul grotelor și salinelor);
- amenajarea, modernizarea, dotarea (inclusiv cu utilități) a bazelor de tratament din stațiunile balneo-climaterice, inclusiv a salinelor terapeutice;
- amenajarea obiectivelor turistice naturale (formațiuni geologice, peșteri, saline, mine, vulcani noroioși, lacuri);
- refacerea și amenajarea căilor de acces la principalele obiective turistice naturale.

4.3. Reabilitarea/modernizarea/extinderea structurilor de cazare și a utilităților conexe, precum și a infrastructurii turistice de agrement

Activități eligibile orientative:

- modernizare structuri de cazare: renovare, reabilitare, extindere, amenajare (interior și fațada, grupuri sanitare, camere/ spații pentru persoane cu handicap locomotor), izolare fonică, extindere spații de cazare, modernizare sistem de utilități, amenajare parcare/ garaje, iluminat exterior;
- dotare structuri de cazare cu echipamente specifice, inclusiv echipamente ecologice pentru alimentare cu energie electrică, spălătorie, ascensor;
- amenajare piscine, ștranduri, bazine de kinetoterapie, terenuri de minigolf, tenis, paint-ball, echitație; porturi turistice, inclusiv a debarcaderelor amplasate pe lacuri de agrement; piste pentru cicloturism, noi pârtii de schi, amenajări specifice sporturilor nautice;
- reabilitare căi ferate cu ecartament îngust pentru dezvoltarea transportului feroviar de interes turistic etc.

5. Sprijinirea dezvoltării urbane durabile

Domenii de intervenție :

Planuri integrate de dezvoltare urbană implementate prin proiecte din următoarele domenii:

- a) reabilitarea infrastructurii urbane și îmbunătățirea serviciilor urbane, inclusiv transportul urban
- b) Activități eligibile orientative:

- finalizarea și/sau renovarea clădirilor abandonate și pregătirea lor pentru noi activități economice și sociale;
- restaurarea clădirilor de importanță istorică și culturală;
- demolarea clădirilor și/sau structurilor aflate într-o stare avansată de degradare și amenajarea terenurilor degradate;
- dezvoltarea și/sau reabilitarea infrastructurii și utilităților publice urbane;
- acțiuni care vizează îmbunătățirea transportului public (construirea /reabilitarea stațiilor, extinderea și/sau modernizarea infrastructurii de tramvaie și troleibuze, achiziționarea de mijloace de transport public, crearea de arii pietonale, piste pentru bicicliști, construcția de benzi speciale pentru autobuze etc.);
- crearea și/sau conservarea spațiilor verzi și pentru recreere;
- investiții în echipamente informatice și de comunicații.

b) dezvoltarea durabilă a mediului de afaceri

- Sprijinirea creării infrastructurii necesare afacerilor (parcuri de afaceri)

c) Reabilitarea infrastructurii sociale, inclusiv a locuințelor sociale și îmbunătățirea serviciilor sociale

Activități eligibile orientative:

- renovarea locuințelor multi-familiale, inclusiv reabilitare termică;
- reabilitarea/crearea infrastructurii sociale (centre de îngrijire a copiilor, a bătrânilor, centre de asistență pentru persoanele cu deficiențe, centre pentru tineret) și dotări cu echipamente specifice;
- achiziționarea de echipamente necesare pentru creșterea siguranței și prevenirii criminalității.

6. Asistența tehnică pentru sprijinirea implementării POR

**PROGRAMUL OPERAȚIONAL
DEZVOLTAREA CAPACITATII ADMINISTRATIVE**

- Inovație în administrație -

Context general

- Regulamentul general privind Fondurile Structurale, în cadrul obiectivului « Convergență » sprijină cele mai puțin dezvoltate state membre pentru **îmbunătățirea, pe lângă calitatea investițiilor în capitalul fizic și uman și a eficienței administrative.**
- Regulamentul privind Fondul Social European stipulează sprijinirea în mod direct a activităților care vizează **dezvoltarea capacității instituționale și eficiența administrației publice, la nivel național și local**
- **Obiective:**

Programul operațional « Dezvoltarea capacității administrative » are drept temă centrală creșterea încrederii în administrația publică

Obiectivul general: Creșterea eficienței administrației publice

Obiective specifice: Îmbunătățirea ciclului de management al politicilor publice

Îmbunătățirea calității și eficienței furnizării serviciilor

Delimitare conceptuală:

Capacitate administrativă:

- ansamblul resurselor materiale, instituționale și umane de care dispune o unitate administrativ-teritorială, precum și acțiunile pe care le desfășoară aceasta pentru exercitarea competențelor stabilite prin lege (Legea 195/2006)

Politici publice:

- totalitatea activităților desfășurate de administrația publică centrală de specialitate în scopul soluționării problemelor de politici publice identificate (Legea nr.775/2005)
- ciclul de politici publice: identificarea problemelor, formularea alternativelor, decizia asupra politicii publice, decizia asupra finanțării politicii publice, implementarea, monitorizarea și evaluarea politicii publice.

Axe prioritare

Prioritatea 1:

Îmbunătățiri de structură și proces ale managementului ciclului de politici publice

Domenii majore de intervenție :

- îmbunătățirea procesului de luare a deciziei la nivel politico-administrativ;
- creșterea responsabilității administrației publice prin:
 - îmbunătățirea sistemelor de raportare a performanței;
 - dezvoltarea unei culturi a evaluării la nivel central și local ;
 - îmbunătățirea eficacității organizaționale.

Prioritatea 2 :

Îmbunătățirea calității și eficienței furnizării serviciilor publice, cu accent pe descentralizare

Domenii majore de intervenție :

- sprijinirea descentralizării serviciilor;
- sectoare prioritare identificate:
 - sănătatea,
 - educația (preuniversitară).
 - asistența socială.
- îmbunătățirea calității și eficienței furnizării serviciilor;
- îmbunătățirea capacității de absorbție a fondurilor de dezvoltare

Beneficiari

Potențiali aplicanți eligibili:

Prioritatea 1 și 2 - administrația centrală și locală, mediul academic, ONG

Grupuri țintă:

Prioritatea 1 și 2 - administrația centrală și locală (instituții, diverse categorii de personal)

Tipologia proiectelor

- * Proiecte mari (integrate) – administrația publică centrală și locală
- * Proiecte specifice - administrația locală/centrală
- * Dimensiunea proiectului - minim 50.000 euro/ proiect

Finanțarea proiectelor :

- pentru administrația publică centrală : 85% din Fondul Social European și 15% finanțare proprie;

Strategia de dezvoltare economico-socială a comunei Copălău, 2008-2013

- pentru administrația publică locală: 85% din Fondul Social European, 13% din bugetul național prin intermediul Ministerului Internelor și Reformei Administrative și 2% din bugetul propriu;

Activități eligibile:

- instruire/training, studii, sondaje de opinii, întocmirea de planuri strategice.
- nu se finanțează investiții.

Pregătirea portofoliului de proiecte :

- În cadrul AM s-a înființat o unitate specială pentru colectarea ideilor de proiect de la potențialii beneficiari din administrația publică centrală și locală
- idei de proiecte primite - 507
- fișa –cadru de proiect, versiunea prescurtată, schițată în vederea colectării ideilor

**PROGRAMUL OPERAȚIONAL SECTORIAL
DEZVOLTAREA RESURSELOR UMANE
(POS DRU)**

Obiectivul general al POS DRU:

Dezvoltarea capitalului uman și creșterea competitivității acestuia, prin conectarea educației și a învățării pe tot parcursul vieții cu piața muncii și asigurarea de oportunități crescute pentru viitoarea participare pe o piață a forței de muncă moderne, flexibile și inclusive a 850.000 de persoane.

Obiective specifice :

- promovarea calității sistemului de educație și formare profesională inițială și continuă, inclusiv învățământul superior și cercetarea;
- promovarea culturii antreprenoriale și îmbunătățirea calității și productivității la locul de muncă;
- facilitarea inserției tinerilor și șomerilor de lungă durată pe piața muncii;
- dezvoltarea unei piețe a muncii moderne, flexibile și inclusive;
- promovarea (re)inserției pe piața muncii a persoanelor inactive, inclusiv în zonele rurale;
- îmbunătățirea serviciilor publice de ocupare;
- facilitatea accesului persoanelor aparținând grupurilor vulnerabile la educație și pe piața forței de muncă.

Prioritățile avute în vedere sunt:

- promovarea învățării pe parcursul întregii vieți și adaptabilitatea forței de muncă și întreprinderilor (AP 2 și 3) : 40% ;
- promovarea măsurilor active de ocupare pentru populația inactivă, în special pentru persoanele care trăiesc din economia de subzistență, tineri șomeri și șomeri de lungă durată, ca și inserția pe piața forței de muncă și incluziunea socială a grupurilor vulnerabile (AP 4,5 și 6) : 33% ;
- educație și formare profesională în sprijinul creșterii economice și dezvoltării societății bazate pe cunoaștere, având ca obiectiv modernizarea sistemelor de formare profesională și educație inițială și continuă, inclusiv susținerea educației și cercetării (AP 1) 22%.

Axa prioritară 1:

- educația și formarea profesională în sprijinul creșterii economice și dezvoltării societății bazate pe cunoaștere ;

Domenii majore de intervenție :

- acces la educație și formare profesională inițială de calitate;
- învățământ superior de calitate;
- dezvoltarea resurselor umane în sistemul educațional și de formare profesională;
- calitate în FPC ;
- programe doctorale și post doctorale în sprijinul cercetării

Axa prioritară 2:

- conectarea învățării pe tot parcursul vieții cu piața muncii;

Domenii majore de intervenție :

- tranziția de la școală la o viață activă;
- prevenirea și corectarea părăsirii premature a școlii;
- acces și participare la FPC

Axa prioritară 3:

- creșterea adaptabilității forței de muncă și companiilor

Domenii de intervenție :

- promovarea culturii antreprenoriale;
- formare profesională și sprijin pentru întreprinderi și angajați pentru promovarea adaptabilității;
- dezvoltarea parteneriatului și încurajarea inițiativelor pentru parteneri sociali și societatea civilă

Axa prioritară 4:

- modernizarea serviciului public de ocupare a forței de muncă

Domenii majore de intervenție :

- întărirea capacității SPO de furnizare a serviciilor de ocupare;
- formarea personalului serviciilor publice de ocupare

Axa prioritară 5:

- promovarea măsurilor active de ocupare

Domenii majore de intervenție :

- dezvoltarea și implementarea măsurilor active de ocupare;
- promovarea sustenabilității pe termen lung a zonelor rurale în ceea ce privește dezvoltarea resurselor umane și ocuparea forței de muncă;

Axa prioritară 6: 40% din valoarea totală a contractului cu furnizorul

- promovarea incluziunii sociale

Domenii majore de intervenție :

- dezvoltarea economiei sociale;
- îmbunătățirea accesului și participării grupurilor vulnerabile pe piața muncii;
- promovarea egalității de șanse pe piața muncii;
- inițiativele transnaționale pe o piață inclusivă a muncii

Beneficiari:

- școli, licee, universități, centre de cercetare;
- structurile Ministerului Educației, Cercetării și Tineretului;
- furnizori acreditați de formare profesională;
- organizații ocupaționale;
- camerele de comerț și industrie;
- sindicate și patronate;
- ANOFP, agenții județene de ocupare a forței de muncă;
- autorități publice locale;
- IMM-uri;
- asociații și fundații;
- alte organisme active în domeniul economiei sociale (cooperative sociale, asociații de sprijin reciproc, organizații de voluntariat, organizații de caritate)

Pre-finanțare : 20-40%

- axele prioritare de la 1 la 5: 20%

Co-finanțare:

- pentru ONG - uri și autorități publice:
 - buget de stat - 13%
 - contribuție proprie - 2% din costurile totale eligibile.

Se aplică principiul: primul venit, primul servit.

Axa prioritara 7: - asistența tehnică

**PROGRAM OPERAȚIONAL SECTORIAL DE MEDIU
(POS MEDIU)**

Este un program strategic aprobat de Comisia Europeană pentru finanțarea de investiții în domeniul protecției mediului și are corespondență cu Programul Național de Dezvoltare pentru perioada 2007 – 2013, Prioritatea 3 – Protecția și îmbunătățirea calității mediului și cu Prioritatea 1 a CNSR – Dezvoltarea infrastructurii de bază la standarde europene.

Bugetul total al POS Mediu: aproximativ 5,588 miliarde euro.

Axa prioritară 1:

Extinderea și modernizarea sistemelor de apă și apă uzată

Domenii majore de intervenție:

- extinderea/modernizarea sistemelor de apă și apă uzată

Pot beneficia de finanțare:

- asociațiile de municipalități;
- operatorii regionali de apă.

Finanțare: Fondul de Coeziune - cca. 2,776 miliarde euro;

Rata maximă de cofinanțare UE : 85%

Buget de stat : maxim 15%

Beneficiarul suportă costurile neeligibile ale proiectului (TVA, taxe, autorizații etc.)

Condiția de finanțare: Crearea unui operator regional unic (ROC)

Scopul: Eficientizarea serviciilor de apă și apă uzată prin reducerea costului investiției, a costurilor de operare și întreținere;

ROC: să deservească cel puțin aria care face obiectul propunerii de proiect (precondiție pentru aprobarea proiectului);

Important: existența unui contract de concesiune între proprietarul infrastructurii (consiliul local, consiliul județean) și operator, cu definirea clară a rolurilor și responsabilităților fiecărei părți reprezintă condiția de eligibilitate a proiectelor regionale:

Managementul serviciilor de apă și apă uzată trebuie separat de cel al altor servicii publice (ex. gestionarea deșeurilor, termoficarea etc.)

Operațiuni care pot fi finanțate

- construcția/modernizarea surselor de apă în vederea potabilizării;
- construcția/reabilitarea stațiilor de tratare a apei potabile;

Strategia de dezvoltare economico-socială a comunei Copălău, 2008-2013

- extinderea/reabilitarea rețelelor de distribuție a apei potabile și a sistemelor de canalizare;
- construcția/reabilitarea stațiilor de epurare a nămolurilor;
- contorizare, echipament de laborator, echipamente de detectare a pierderilor;
- asistența tehnică pentru pregătirea proiectelor (inclusiv dosarele de licitație, management și publicitate (inclusiv conștientizarea publicului), îmbunătățirea guvernării instituționale;

Acest program funcționează complementar cu Programul Național pentru Dezvoltare Rurală și :

- finanțează pe Axa prioritară 1 proiecte regionale integrate majore, identificate în Master Planurile Regionale pentru extinderea și modernizarea sistemelor de apă și apă uzată, iar Programul Național de Dezvoltare Rurală finanțează proiecte la scară mică din localitățile rurale, care nu au fost incluse în proiectele regionale, cu condiția ca acestea să figureze în lista investițiilor prioritare a Master Planurilor elaborate la nivel județean/regional;

Întrucât investițiile ce trebuie realizate pentru construirea alimentărilor cu apă potabilă, canalizare și epurarea apelor uzate sunt importante și se vor reflecta în stabilirea unor tarife pentru furnizare / prestare a acestui serviciu, suportat de către consumatori este necesar să se ia în calcul faptul că apa potabilă nu poate fi privită pur și simplu ca o marfă, ci ca o componentă vitală a necesităților umane.

În acest context, stabilirea prețului apei și tarifului pentru canalizare și epurare trebuie limitate la nivelul suportabilității populației dar, în același timp, trebuie să stimuleze economia și reducerea consumului.

Termenul de implementare a Programului de reabilitare, modernizare și construcție a sistemelor de alimentare cu apă, canalizare și epurare a apelor uzate în aglomerările până la și peste 2.000 locuitori este de până la 31 decembrie 2018 ; localitățile până la 2000 de locuitori se află în responsabilitatea autorităților administrației publice locale. În plus, este de remarcat faptul că până la aceasta dată se va efectua, anual, monitorizarea și evaluarea stadiului de implementare a strategiei financiare din acest domeniu.

Axa prioritară 2:

Dezvoltarea sistemelor de management integrat al deșeurilor și reabilitarea siturilor istorice contaminate

Beneficiari:

- municipalitățile,
- consiliile locale,
- asociațiile de municipalități.

Finanțare:

- FEDR – cca 883 milioane euro;
- rata maximă de cofinanțare UE - 80%
- buget de stat - 20%.
- beneficiarul suportă costurile neeligibile (TVA, taxe, autorizații)

Operațiuni care pot fi finanțate

- achiziționarea și instalarea sistemelor de colectare selectivă a deșeurilor;
- construcția facilităților de sortare, compostare și reciclare a deșeurilor;
- achiziționarea vehiculelor de transport al deșeurilor;
- construcția unor noi stații de transfer și a unor noi facilități de eliminare a deșeurilor municipale;
- recuperarea gazului provenit din depozite (unde este cazul);
- construirea unor facilități adecvate pentru deșeurile periculoase și alte tipuri specifice de deșeuri;
- închiderea depozitelor neconforme;
- reabilitarea siturilor contaminate;
- asistența tehnică pentru pregătirea de proiecte, management, supervizare și publicitate, campanii de conștientizare a publicului, licitarea și contractarea operatorilor de servicii de salubritate;
- reabilitarea și ecologizarea terenurilor prin utilizarea unor măsuri adecvate;
- asistența tehnică pentru studii de opțiune;

Precizare :

- implementarea în România a politicii Uniunii Europene privind gestiunea deșeurilor se asigură prin Strategia națională de gestionare a deșeurilor și PNGD (Planul național unic), documente care au fost adoptate prin HG nr. 1470/2004 ;
- PLGD propune, într-o abordare regională, un sistem integrat de management al deșeurilor în conformitate cu principiile UE
- Conform acestei strategii, organizarea activităților de colectare, transport și eliminare a deșeurilor este una dintre obligațiile importante ale administrațiilor publice locale.

Strategia de dezvoltare economico-socială a comunei Copălău, 2008-2013

În prezent, la nivelul comunei, deșeurile menajere solide nu sunt colectate selectiv în vederea valorificării materialelor reciclabile (hârtie, carton, sticlă, metale, materiale plastice, componente electrice și electronice). Specialiștii afirmă că aproximativ 40% din componentele deșeurilor solide reprezintă materiale reciclabile, din care circa 20% au mari șanse de recuperare; în acest mod s-ar câștiga mari cantități de materii prime secundare și resurse energetice.

Pentru implementarea colectării selective a deșeurilor menajere este necesară înființarea serviciului comunitar specializat începând cu anul 2008

În vederea implementării Strategiei naționale de gestionare a deșeurilor și a PLGD se propune următorul plan de acțiune :

- a) înființarea serviciului comunitar de utilități publice, fără personalitate juridică, în subordinea Consiliului local și aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare, cu scopul de a asigura aplicarea strategiei locale de dezvoltare durabilă și planul local de acțiune privind gestionarea deșeurilor;
- b) asigurarea curățeniei localităților prin: sistemul de colectare, neutralizare, valorificare și depozitare intermediară a deșeurilor, precum și transportul acestora la depozitele conforme care se vor realiza în sistem zonal;
- c) dotarea locațiilor publice de colectare cu un număr suficient de recipiente pentru colectarea selectivă a deșeurilor;
- d) colectarea selectivă și transportul la timp a întregii cantități de deșeuri produse pe teritoriul satelor;
- e) amenajarea unui (unor) depozite intermediar , cu platformă, pe baza unor documentații urbanistice, în condiții ecologice, de protecție a sănătății populației, care să asigure depozitarea deșeurilor până la transportarea acestora în depozitele zonale (regionale);
- f) interzicerea depozitării deșeurilor în alte locuri decât cele destinate depozitării stabilite prin documentațiile urbanistice; se va aplica principiul : « poluatorul plătește » ;
- g) elaborarea de instrucțiuni pentru agenții economici, instituții și populație privind modul de gestionare a deșeurilor în cadrul satelor comunei și aducerea la cunoștința acestora prin mijloace adecvate;

- h) propune consiliului local să aprobe studii și prognoze privind gestionarea deșeurilor;
- i) propune consiliului local asocierea cu alte autorități ale administrației publice locale, județene sau/și regionale, precum și colaborarea cu agenții economici locali, în scopul realizării unor lucrări de interes public privind gestionarea deșeurilor;
- j) acționează, prin măsuri specifice, pentru refacerea și protecția mediului;
- k) pregătește și trimite rapoarte de activitate către Unitatea de monitorizare de la nivel județean și către biroul de monitorizare din cadrul instituției prefectului;

Analiza necesarului de investiții

Necesarul de investiții aferent infrastructurii tehnico-edilitare a comunei noastre se fundamentează prin studii de fezabilitate, elaborate și aprobate potrivit legii de către consiliul local și cu sprijinul tehnic al Consiliului județean Botoșani.

Stabilirea necesarului de investiții trebuie să cuprindă următoarele etape:

- a) analiza situației existente (sau preluarea acesteia din Strategia de dezvoltare locală) și a necesităților obiective ale comunităților (satelor comunei);
- b) elaborarea și aprobarea planurilor anuale de dezvoltare a serviciului comunitar de utilități publice;
- c) preluarea obiectivelor de investiții necesare acestui domeniu din Strategia locală aprobată de către consiliul local;
- d) identificarea resurselor – umane, materiale și financiare – necesare pentru realizarea proiectelor;
- e) elaborarea studiilor de fezabilitate și aprobarea lor de către consiliul local.

Metodologia de identificare a resurselor pentru finanțarea necesarului de investiții va respecta următoarele :

- tarifele serviciilor pot fi majorate, în corelare cu rata de suportabilitate, astfel încât nivelul facturii să nu ducă la depășirea cheltuielilor reale;
- nivelul maxim al resurselor financiare proprii: surse directe pentru investiții rezultate din creșterile de tarif, împrumuturi ce pot fi contractate conform prevederilor Legii finanțelor publice locale, participarea sectorului privat considerând rentabilitatea capitalului investit etc., va fi calculat anual;

- deficitul financiar – reprezentând valoarea aferentă volumului de investiții neacoperit – va fi finanțat din următoarele surse: fonduri comunitare, surse de la bugetul local, surse de la bugetul de stat, împrumuturi.

Prezenta lucrare realizează o analiză diagnostic a situației existente, evaluându-se nivelul necesarului investițional și structura instituțională la nivelul comunei pentru ca serviciul comunitar de utilități publice să respecte angajamentele României față de Uniunea Europeană.

Analiza ține seama de evaluările de costuri și perioadele de tranziție acceptate de Uniunea Europeană. Această analiză a fost realizată prin consultarea tuturor actorilor implicați în sfera serviciilor comunitare, respectând atât principiul « parteneriatului», cât și Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.

Consiliul local va elabora și aproba, cu concursul serviciului comunitar de utilități publice, un Plan-director pentru fiecare sector, prin care necesitățile investiționale identificate să fie prezentate sub formă de proiecte și să le atribuiască un grad de prioritate, pe baza unor criterii de evaluare și selecție, așa cum prevede OMFP nr.980/2005.

Planul-director va prelua prevederile Strategiei de dezvoltare economico-socială a comunei, cele din Planul județean de amenajare a teritoriului și cele din Planul urbanistic general al comunei. În cazul unor proiecte de investiții intercomunale, consiliul local va colabora direct cu Consiliul județean Botoșani, care este coordonatorul lucrărilor, cât și cu consiliile locale interesate prin constituirea unor asociații conform prevederilor legale.

3.3 AXA DE INTERVENȚIE III – DEZVOLTAREA ZONELOR RURALE

Obiectivul general al axei:

Îmbunătățirea nivelului de trai a locuitorilor din zonele rurale în vederea reducerii decalajelor existente față de mediul urban.

3.3.1 Justificare

Analiza SWOT: sectoare de referință

În vederea identificării direcțiilor de acțiune este prezentată în continuare analiza SWOT pentru dezvoltare rurală și modernizarea agriculturii.

DEZVOLTARE RURALA SI MODERNIZAREA AGRICULTURII	
Puncte tari	Puncte slabe
• Contribuția silviculturii, exploatării forestiere și economiei vânatului, pescuitului și pisciculturii la valoarea adăugată brută regională este de 1.26% net superioară față de valoarea înregistrată la nivel național – 0.55% - anul 2000; • Regiunea Nord-est deține 14.30% din suprafața agricolă a țării și 18.70% din suprafața acoperită de păduri – anul 2001; • Volumul de masă lemnoasă recoltată reprezintă 26.30% din total la nivel național – anul 2001; • Teren agricol pretabil la o paletă relativ largă de culturi. • Existența punctelor de recoltare și a centrelor de prelucrare și valorificare a produselor agricole în Vatra Dornei, Bacău, Piatra Neamț; • Existența unor centre de excelență în	• Contribuția agriculturii la PIB-ul regional (16.00%) superioară față de cea națională (10.60%) și contribuția agriculturii la valoarea adăugată brută regională este de 18.08% superioară valorii înregistrate la nivel național 11.96% - anul 2000 – reflectând slabă diversificare a activităților economice din zona rurală; • Ponderea ridicată a populației din mediul rural 56.60% la nivelul anului 2001; • Ponderea ridicată a populației ocupate în agricultură reprezentând 49.80% din total populație ocupată - anul 2001; • Exploatarea agricolă se face pe loturi reduse 1-3 ha; • Grad redus de asociere (8% pentru terenuri și 3% în zootehnie);

regiune in domeniul pomicol (jud. Iași și Suceava) și viticol (jud. Iași, Vaslui și Bacău); • Existenta Băncii de gene din județul Suceava (unica in România); • Existenta zonelor de luciu de apa, județul Botoșani deținând primul loc pe țară.	• Grad ridicat de eroziune a solurilor (din 325.000ha , 200.000ha sunt afectate); • Grad ridicat de materie prima lemnoasa exportat; • Infrastructura de transport, de utilități și comunicații deficitară atât cantitativ cât și calitativ; • Turism rural slab dezvoltat în comparație cu potențialul pe care îl oferă regiunea; • Lipsa posibilităților de angajare în alte domenii, altele decât sectorul agricol; • Parcul agricol redus și îmbătrânit fizic și moral; • Insuficienta centrelor de colectare a produselor agricole; • Grad redus de asigurare al culturilor in agricultura; • Grad redus de manifestare a capitalului social.
Oportunități	Riscuri
• Derularea programului SAPARD pentru zonele rurale; • Derularea la nivelul județului Suceava a celui mai mare proiect de infrastructură cu finanțare externă derulat la nivel de județ („Suceava - Utilități și mediu la standarde europene”), proiect care va aduce infrastructura de utilități a zonelor rurale din județ la standarde europene;	• Posibilitatea ca unele produse agricole (carne, lapte, vegetale) sa nu întrunească condițiile de calitate conform standardele UE (necesitatea înregistrării la Oficiul de Stat pentru Invenții și Mărci -OSIM- a produselor tradiționale); • Accesul redus la creditele de tip agricol.

- | | |
|---|--|
| <ul style="list-style-type: none">• Finanțări ale Fondului Roman de Dezvoltare Sociala având ca obiective infrastructura rurala, acțiunile generatoare de venituri si serviciile sociale;• Derularea în județul Botoșani a proiectului pilot de dezvoltare rurala cu finanțare de la Banca Mondiala;• Existenta Planului Național pentru Agricultură si Dezvoltare Rurala;• Acordarea de facilități pentru asocierea deținătorilor de teren agricol;• creșterea producției agricole datorita folosirii îndelungate a substanțelor fertilizatoare ecologice;• Aprobarea Programului Național-cadru de Restructurare si Modernizare a unor unități de profil zootehnic si din industria alimentara;• Valorificarea potențialului piscicol existent. | |
|---|--|

Obiective FEADR

(Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurala)

(A) Îmbunătățirea competitivității agriculturii și silviculturii prin sprijinirea restructurării, dezvoltării și inovației;

- (1) măsuri pentru diseminarea cunoștințelor și îmbunătățirea potențialului uman, prin:
 - (a) formare profesională și acțiuni de informare, inclusiv în ceea ce privește difuzarea cunoștințelor științifice și a practicilor inovatoare pentru persoanele angrenate în sectoarele agricol, alimentar și forestier,
 - (b) instalarea tinerilor fermieri,
 - (c) utilizarea serviciilor de consiliere de către fermieri și deținătorii de terenuri,
 - (e) instituirea unor servicii de administrare, sprijin și consiliere a fermelor, precum și a unor servicii de consiliere în sectorul forestier;
- (2) măsuri de restructurare și dezvoltare a capitalului fizic, precum și de promovare a inovației, prin:
 - (a) modernizarea exploatațiilor agricole,
 - (b) îmbunătățirea valorii economice a pădurilor,
 - (c) creșterea valorii adăugate a produselor agricole și forestiere,
 - (d) cooperarea pentru realizarea de noi produse, procese și tehnologii în sectoarele agricol și alimentar ,
 - (e) îmbunătățirea și dezvoltarea infrastructurii necesare evoluției și adaptării sectoarelor agricol și forestier,
 - (f) refacerea potențialului de producție agricolă afectat de alunecări de terenuri și instituirea unor acțiuni de prevenire corespunzătoare;
- (3) măsuri pentru îmbunătățirea calității producției și a produselor agricole prin:
 - (a) sprijinirea fermierilor în vederea adaptării la standardele impuse, adoptate pe baza legislației comunitare,
 - (b) încurajarea fermierilor să participe la schemele de calitate alimentară,
 - (c) sprijinirea grupurilor de producători în activitățile de informare și promovare pentru produsele care fac obiectul unor scheme de calitate alimentară;
 - (d) îmbunătățirea mediului și a spațiului rural, prin sprijinirea gestionării terenurilor;
 - (e) îmbunătățirea calității vieții în mediul rural și promovarea diversificării activităților economice.

(B) Calitatea vieții în mediul rural și diversificarea economiei rurale

- (1) măsuri de diversificare a economiei rurale, în special:

- (a) diversificarea spre activități neagricole,
- (b) sprijinul pentru înființarea și dezvoltarea micro-întreprinderilor, pentru promovarea spiritului întreprinzător și consolidarea țesutului economic,
- (c) promovarea activităților turistice,
- (2) măsuri de îmbunătățire a calității vieții în mediul rural, în special:
 - (a) servicii de bază pentru economie și pentru populația rurală,
 - (b) renovarea și dezvoltarea satelor,
 - (c) conservarea și punerea în valoare a patrimoniului rural;
- (3) asigurarea informării agenților economici din domeniile pieții europene

(C) Abordarea programului European Leader la nivelul comunei

- crearea unor parteneriate public-privat în fiecare sat al comunei, denumite în continuare „grupuri de acțiune locală”;
- crearea de către autoritatea administrativă (primarul comunei) a unei abordări ascendente cu putere decizională, în sensul consultării periodice a cetățenilor și în special a grupurilor de acțiune locală privind elaborarea și punerea în aplicare a Strategiei locale de dezvoltare durabilă, pe principii ecologice;
- o concepție și o punere în aplicare multisectorială ale strategiei, bazate pe interacțiunea dintre actorii și proiectele din diverse sectoare ale economiei locale;
- punerea în aplicare a unor abordări inovatoare;
- punerea în aplicare a unor proiecte de cooperare;
- interconectarea parteneriatelor locale cu institutele de cercetare în agricultura și cu serviciile publice de specialitate județene și centrale.

Grupuri de acțiune locală

Abordarea bazată pe parteneriat a dezvoltării rurale va fi pusă în aplicare de grupurile de acțiune locală care îndeplinesc următoarele condiții:

- (a) trebuie să propună o strategie locală integrată de dezvoltare și să fie responsabile pentru punerea ei în aplicare;
- (b) trebuie să constituie un grup care să reprezinte parteneri din diverse medii socio-economice prezente la nivelul satelor și comunei. La nivel decizional, partenerii economici și sociali, precum și alți reprezentanți ai societății civile, cum ar fi fermierii, femeile din mediul rural, tinerii, precum și asociațiile lor, trebuie să reprezinte cel puțin 50% din parteneriatul local;
- (c) trebuie să facă dovada că au capacitatea de a defini și de a pune în aplicare o strategie de dezvoltare pentru zona respectivă

○ **Finalități**

Este evident că nevoile de finanțare din zonele rurale nu vor putea fi satisfăcute în orizontul de timp 2007-2013, în ciuda alocărilor repartizate României prin fondurile structurale ale Uniunii Europene, finanțărilor Fondului Român de Dezvoltare Socială (FRDS), fondurilor Băncii Mondiale și ale altor finanțatori. Scopul actualei strategii pentru aceasta axă de intervenție este ca alocările financiare ce se vor face regiunii din fondurile de dezvoltare rurală, precum și din alte fonduri să facă o integrare, o sinergie cu cele stabilite în celelalte trei axe de intervenție.

Astfel, se urmărește realizarea unei corelări între măsurile existente în programul de dezvoltare la nivel național și regional (regiunii NE), și măsura privind valorificarea potențialului turistic al comunei în special prin dezvoltarea pescuitului sportiv și sporturilor nautice prin crearea unui circuit turistic zonal, precum și cele ce sunt specifice în axa IV de intervenție privind dezvoltarea resurselor umane.

Zona noastră constituie un spațiu cu un bogat patrimoniu cultural-istoric, fiind un cadru propice pentru revigorarea meseriilor specifice (artizanatul), promovarea obiceiurilor tradiționale, a cadrului natural, a identității culturale și spirituale, existând premisele obținerii de beneficii economice pentru comunitate prin atragerea turiștilor.

Totodată agricultura și dezvoltarea rurală vor fi stimulate prin încurajarea înființării de ferme ecologice, care să conducă la o creștere a gradului de asociere a producătorilor agricoli, prin crearea unor rețele de colectare și valorificare a produselor specifice (fructe de pădure, ciuperci, lapte de vacă și derivate –carne, lână, piei) cât și prin valorificarea luciului de apă. Vor fi de asemenea stimulate asocierile și colaborările în vederea dezvoltării capitalului social la nivel zonal.

Rezultatele așteptate sunt:

- creșterea calității vieții în satele comunei;
- atragerea de noi investitori prin realizarea infrastructurii de utilități și crearea de noi locuri de muncă;
- protejarea mai eficientă a mediului înconjurător;
- creșterea gradului de valorificare a potențialului economic (produsele specifice);
- creșterea numărului de societăți comerciale ce își desfășoară activitatea în comună.

**ALTE OPORTUNITĂȚI ȘI SURSE DE FINANȚARE
PENTRU DEZVOLTAREA ECONOMICO-SOCIALĂ A COMUNEI**

HG nr.1164/2007 instituie o schemă de ajutor de stat având ca obiectiv acordarea de ajutoare de minimis; schema de ajutor de stat este un act în baza căruia pot fi acordate alocări de fonduri specifice individuale pentru dezvoltarea sau modernizarea întreprinderilor, potrivit principiului stabilit în Regulamentul Consiliului Europei nr.659/1999 pentru aplicarea art. 93 al Tratatului de instituire a Comunității Europene;

- ajutorul de minimis reprezintă un ajutor de stat care nu depășește plafonul prevăzut în reglementările comunitare, în condiții de eligibilitate și anume:

- să îndeplinească criteriul de eligibilitate: să fie înregistrate conform Legii nr.31/1990 privind societățile comerciale,

- să își desfășoare activitatea în domeniile: prepararea, vopsirea și fabricarea articolelor de blană, tăbăcirea și finisarea pieilor, fabricarea încălțămintei, produse de dulgherie și tâmplărie pentru construcții, fabricarea ambalajelor din lemn, fabricarea articolelor din lemn, plută, paie și împletituri, legătorie, fabricarea articolelor ceramice pentru uz gospodăresc și ornamental, fabricarea plăcilor și dalelor din ceramică, fabricarea cărămizilor, țiglelor și altor produse pentru construcții din argilă arsă, tăierea și finisarea pietrei, producția de mic mobilier, fabricarea jucăriilor, confecționarea măturilor și periilor, comerțul cu amănuntul al fructelor și legumelor proaspete, comerțul cu amănuntul al cărnii și produselor din carne, al peștelui și crustaceelor, reparații încălțămintă și a altor obiecte din piele, reparații de articole electrice de uz gospodăresc, servicii de campare, alimentație publică prin restaurante și cantine, consultanță și furnizare de programe informatice (software), activități de contabilitate, revizie contabilă, consultanță fiscală, întreținere și curățare a clădirilor, activități de secretariat și traducere, coafura și alte activități de înfrumusețare;

- pe o perioadă de 3 ani anteriori nu a mai primit nici un ajutor de stat;

- în momentul solicitării ajutorului de stat prezintă un plan de investiții care să reflecte modul de utilizare a sumelor solicitate;

- nu înregistrează debite restante la bugetele publice;

Nu se află în procedura de executare silită, faliment, reorganizare judiciară, dizolvare, închidere operațională sau lichidare;

Strategia de dezvoltare economico-socială a comunei Copălău, 2008-2013

- nu intră în categoria întreprinderilor cu dificultate, potrivit cap. 2, secțiunea 2.1 din Linii directe comunitare privind ajutorul de stat pentru salvarea și restructurarea firmelor în dificultate, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. C 244/2004;

- nu au fost emise împotriva lor decizii de recuperare a unui ajutor de stat acordat anterior;

- nu au primit un ajutor de stat ilegal (neconform cu prevederile legale ale Comunității, chiar dacă a fost acordat de un stat național).

Ajutorul de minimis se acordă de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Economiei și Finanțelor sub forma de granturi (sume nerambursabile). Durata schemei este de 5 ani, respectiv 2007-2011, cu posibilitatea prelungirii.

HG nr.577/1997 privind pietruirea, reabilitarea, modernizarea și/sau asfaltarea drumurilor de interes local clasate și alimentarea cu apă a satelor, pentru care ministrul dezvoltării, lucrărilor publice și locuințelor a emis Ordinul nr. 612/26 iulie 2007 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a hotărârii sus-menționate.

Programul privind pietruirea, reabilitarea, modernizarea și/sau asfaltarea drumurilor de interes local clasate și alimentarea cu apă a satelor reprezintă un sprijin important acordat de către statul român pentru echiparea comunelor și satelor cu lucrări de infrastructură rutieră și edilitară și, ca urmare, trebuie să constituie o preocupare constantă a administrației publice din comună.

Prin acest program pot fi atrase fonduri importante din bugetul Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Locuințelor pentru pietruire, reabilitare, modernizare și/sau asfaltare a drumurilor de interes local clasate și alimentarea cu apă a satelor, în completare existând posibilitatea utilizării soluțiilor alternative de finanțare: alocații de la bugetul local, surse atrase, exemplu contribuția populației în muncă, sponsorizări, credite interne, credite externe nerambursabile, cu condiția consultării locuitorilor satelor în ceea ce privește proiectele propuse, costurile estimate, etapele de realizare. Județului Botoșani îi sunt alocate sume importante: 171.968,00 lei pentru modernizarea drumurilor comunale și 523.222 lei pentru alimentări cu apă.

Pentru nominalizarea unor lucrări de modernizare de drumuri comunale și sătești și construirea de alimentări cu apă a satelor este necesar să întocmim anual propuneri oportune și justificate și să asigurăm conlucrarea cu direcțiile de specialitate ale Consiliului Județean Botoșani.

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 123/2006

Strategia de dezvoltare economico-socială a comunei Copălău, 2008-2013

Aparatul de specialitate al primarului comunei trebuie să utilizeze toate mijloacele legale de aducere la cunoștința cetățenilor a prevederilor Ordonanței de Urgență a Guvernului României nr.123/2006 pentru aprobarea acordării sprijinului financiar producătorilor agricoli din sectorul vegetal, zootehnic, al îmbunătățirilor funciare și al organizării și sistematizării teritoriului, aprobată cu modificări prin Legea nr.125/2007

În acest sens, ministrul agriculturii și dezvoltării rurale a emis ordinele nr. 860/2006 și nr. 870/10 octombrie 2007 pentru aprobarea normelor metodologice de acordare a sprijinului financiar, precum și condițiile de eligibilitate.

În scopul îmbunătățirii factorilor de mediu și al calității vieții prin creșterea suprafețelor reprezentate de spațiile verzi din localități, al protejării și gestionării durabile a acestora, precum și al creșterii standardelor de viață ale locuitorilor, Guvernul României a adoptat Ordonanța de Urgență nr.108/2007, prin care a aprobat Programul anului 2007 pentru care se alocă un fond total de 60.000.000 lei pentru realizarea de spații verzi în localități.

3.3.2 MĂSURI AFERENTE AXEI DE DEZVOLTARE RURALĂ

Această axă se dezvoltă pe următoarele măsuri și submăsuri:

Axa de intervenție	Măsuri	Submăsuri
Dezvoltare rurală	3.1 Îmbunătățirea accesului la piețe și a competitivității produselor agricole prelucrate	3.1.1 Prelucrarea și marketingul produselor agricole și piscicole
		3.1.2 Îmbunătățirea structurilor în vederea realizării controlului de calitate, veterinar și fitosanitar, pentru calitatea produselor alimentare și pentru protecția consumatorilor
	3.2 Îmbunătățirea infrastructurii pentru dezvoltare rurală și agricultură	3.2.1 Dezvoltarea și îmbunătățirea infrastructurii rurale
		3.2.2 Managementul resurselor de apă pentru agricultură
	3.3 Dezvoltarea economiei rurale	3.3.1 Investiții în exploatațile agricole
		3.3.2 Constituirea grupurilor de producători
		3.3.3 Măsuri de agro-mediu
		3.3.4 Dezvoltarea și diversificarea activităților economice pentru generarea de activități
	3.4 Dezvoltarea resurselor umane	3.3.5 Silvicultura
		3.4.1 Îmbunătățirea pregătirii profesionale

MĂSURA 3.1

ÎMBUNĂTĂȚIREA ACCESULUI LA PIEȚE ȘI A COMPETITIVITĂȚII PRODUSELOR AGRICOLE PRELUCRATE

Obiective

Prin aceasta măsură se urmărește:

- orientarea producției în concordanță cu tendințele previzibile ale pieței sau încurajarea dezvoltării de noi piețe pentru produsele agricole, mai ales pentru prelucrarea și marketingul produselor obținute conform standardelor de mediu în vigoare, iar în unele cazuri se pot utiliza produse biologice (în special pentru agricultura organică);
- îmbunătățirea calității produselor prelucrate și controlul calității produselor alimentare prin respectarea cerințelor minime de securitate alimentară în conformitate cu standardele UE;
- îmbunătățirea și controlul condițiilor sanitare;
- înființarea și întărirea procesatorilor privați de produse agro-alimentare și piscicole.

3.1.1 Prelucrarea și marketingul produselor agricole și piscicole

Activități

Această submăsură va presupune următoarele activități:

- sprijinul acordat investițiilor pentru îmbunătățirea procesării și marketingului produselor agricole pe obiective și pe sectoare;
- sprijinul pentru investițiile în vederea monitorizării calității (controlul laboratoarelor uzinale);
- stimularea investițiilor ce au ca scop protejarea și îmbunătățirea mediului, precum și pentru sănătatea și bunăstarea animalelor ("investiții verzi");
- întărirea capacității grupurilor productive provenite din comunitățile sărace de a face față cerințelor pieței.

Această submăsură acordă prioritate sectoarelor de producție pentru care sunt necesare investiții importante în vederea implementării acquis-ului comunitar, dar nu exclude și celelalte sectoare care reprezintă un potențial important de pus în valoare (cereale și oleaginoase). În sectoarele mai sus amintite, vor fi sprijinite numai modernizările capacităților existente.

PLAN MULTIANUAL
pentru dezvoltarea serviciului public de utilități